

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

3 APRIL 2015

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van artikel 11 van de Nieuwe Gemeentewet om de mogelijkheden van verlof wegens verhinderd van een gemeenteraadslid uit te breiden**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F),  
mevrouw Annemie MAES (N),  
de heer Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F) en  
mevrouw Barbara TRACHTE (F))

**Toelichting**

Gedurende zijn mandaat, kan een gemeenteraadslid geconfronteerd worden met bijzonder ernstige persoonlijke problemen, zoals ziekte.

De wet staat toe dat een gemeenteraadslid vervangen wordt in geval van verhinderd wegens ouderschapsverlof, militaire dienst of burgerdienst als gewetensbezwaarde. De wet staat evenwel niet toe dat het lid tijdelijk vervangen wordt door een opvolger wanneer het getroffen wordt door een ziekte waardoor het lang afwezig blijft of wanneer het lid bijstand en zorg moet verlenen aan een verwant met een ernstige ziekte.

Het gemeenteraadslid dat zijn mandaat niet kan uitoefenen wegens een ziekte die het lid persoonlijk treft of die een familie- of gezinslid treft, heeft thans dus maar twee opties: ofwel blijft het lid zetelen als gemeenteraadslid hoewel het de vergaderingen gedurende de tijd die het verhinderd is niet meer kan bijwonen, ofwel neemt het lid ontslag.

Dergelijke situaties zijn niet enkel bijzonder lastig voor een gemeenteraadslid, maar kunnen ook de goede werking van de instelling bedreigen en dus ook de dienstverlening aan de burgers.

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

3 AVRIL 2015

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant l'article 11 de la Nouvelle loi communale afin d'élargir les hypothèses d'un congé pour empêchement par un conseiller communal**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F),  
Mme Annemie MAES (N),  
M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F) et  
Mme Barbara TRACHTE (F))

**Développements**

Pendant la durée de son mandat, un conseiller communal peut être confronté à des événements personnels particulièrement difficiles comme la maladie.

Si des dispositions légales permettent aujourd'hui au conseiller communal de pourvoir à son remplacement en cas d'empêchement pour cause de congé parental ou en raison de l'accomplissement de son terme de service militaire actif ou de son terme de service civil en tant qu'objecteur de conscience, aucune ne l'autorise à se faire remplacer temporairement par un suppléant lorsqu'il doit affronter une maladie qui nécessite une absence de longue durée ou lorsqu'il doit porter assistance et soins à un proche atteint d'une maladie grave.

Ainsi, le conseiller qui ne peut exercer son mandat en raison d'une maladie qui l'affecte ou qui affecte un membre de sa famille ou de son ménage, n'a actuellement que deux options : soit il demeure conseiller et ce bien qu'il ne puisse plus assister aux séances du conseil communal le temps de son empêchement, soit il démissionne.

De telles situations sont non seulement particulièrement compliquées à vivre pour un conseiller, mais peuvent également mettre à mal le bon fonctionnement d'une commune et, partant, les services rendus aux citoyens.

Dit voorstel van ordonnantie strekt er dan ook toe artikel 11 van de Nieuwe Gemeentewet te wijzigen teneinde de mogelijkheden van verlof wegens verhindering voor een gemeenteraadslid uit te breiden in geval van een ziekte die leidt tot afwezigheid en die blijkt uit een medisch attest van werkonbekwaamheid van minimum zes maanden, alsook in geval van een ernstige ziekte die een lid van zijn familie tot in de tweede graad of een gezinslid treft en aan wie het lid bijstand of zorg moet verlenen.

De vervanging van het gemeenteraadslid is geen verplichting. Het lid kan zelf kiezen om te worden vervangen. Indien het lid kiest voor vervanging, moet het dat verzoek schriftelijk bij het college van burgemeester en schepenen indienen.

Net als in het geval van de andere redenen van verhindering, wordt het gemeenteraadslid dat om zijn vervanging vraagt wegens een ziekte die leidt tot een afwezigheid van minimum zes maanden of in het geval van een ernstige ziekte die een lid van zijn familie tot in de tweede graad of een gezinslid treft en aan wie het gemeenteraadslid bijstand of zorg moet verlenen, vervangen door de opvolger die tot de lijst van het gemeenteraadslid behoort en eerst gerangschikt staat in de volgorde bedoeld in artikel 58 van de gemeentekieswet, na onderzoek van diens geloofsbrieven door de gemeenteraad.

### Commentaar bij de artikelen

#### *Artikel 1*

Dit artikel vereist geen bijzonder commentaar.

#### *Artikel 2*

Dit artikel voegt een lid in, met een nieuwe mogelijkheid van verlof voor verhindering in geval van een ziekte die leidt tot afwezigheid en die blijkt uit een medisch attest van werkonbekwaamheid van minimum zes maanden, naast de huidige redenen die de verhindering van een gemeenteraadslid en zijn vervanging mogelijk maken.

Het verzoek om vervanging moet uitgaan van het gemeenteraadslid. Het lid moet dat verzoek schriftelijk indienen bij het college van burgemeester en schepenen.

De vervanging loopt gedurende de tijd die vereist is door de ziekte.

Aussi, la présente proposition d'ordonnance vise à modifier l'article 11 de la Nouvelle loi communale afin d'élargir les hypothèses d'un congé pour empêchement pour un conseiller communal, en cas de maladie nécessitant une absence, attestée par un certificat médical d'incapacité de six mois minimum et en cas de maladie grave affectant un membre de sa famille jusqu'au deuxième degré inclus ou un membre de son ménage, envers qui il s'est engagé à dispenser assistance ou soins.

Le remplacement du conseiller n'est pas une obligation. Il revient ainsi au conseiller de choisir de se faire remplacer ou non. S'il opte pour le remplacement, il doit en formuler la demande par écrit au Collège des bourgmestres et échevins.

Comme c'est le cas pour les autres causes d'empêchement, le conseiller qui demande son remplacement en raison d'une maladie nécessitant une absence de six mois minimum ou en cas de maladie grave affectant un membre de sa famille jusqu'au deuxième degré inclus ou un membre de son ménage, envers qui il s'est engagé à dispenser assistance ou soins, est remplacé par le suppléant appartenant à sa liste et arrivant le premier dans l'ordre indiqué à l'article 58 de la loi électorale communale, après vérification des pouvoirs de celui-ci par le conseil communal.

### Commentaire des articles

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne nécessite aucun commentaire particulier.

#### *Article 2*

Cet article insère un alinéa instaurant une nouvelle hypothèse de congé pour empêchement en cas de maladie nécessitant une absence, attestée par un certificat médical d'incapacité, de six mois minimum aux raisons actuelles permettant l'empêchement d'un conseiller et son remplacement.

La demande de remplacement est le fait du conseiller communal lui-même, lequel doit adresser une demande écrite au Collège des bourgmestres et échevins.

Le remplacement dure le temps de l'absence nécessitée par la maladie.

*Artikel 3*

Dit artikel voegt een lid in met betrekking tot het verlof wegens palliatieve zorg, het verlof voor medische bijstand of het verlenen van zorg aan een familie- of gezinslid, indien het aan een ernstige ziekte lijdt, naast de huidige redenen die de verhindering van een gemeenteraadslid en zijn vervanging mogelijk maken. Onder ernstige ziekte wordt verstaan: elke ziekte of medische ingreep die als dusdanig beschouwd wordt door de behandelende geneesheer en waarbij de arts meent dat elke vorm van sociale, familiale of mentale bijstand vereist is voor het herstel<sup>1</sup>.

Het verzoek om vervanging moet uitgaan van het gemeenteraadslid. Het lid moet dat verzoek schriftelijk indienen bij het college van burgemeester en schepenen. Bij het verzoek, moet een verklaring op erewoord worden gevoegd waarbij het gemeenteraadslid verklaart bereid te zijn bijstand of zorg te verlenen.

De vervanging duurt minstens drie maanden.

*Artikel 4*

Dit artikel regelt de vervanging van het gemeenteraadslid dat verhinderd is.

*Artikel 5*

Dit artikel bepaalt het begin van de verhindering, te weten ten vroegste op de eerste vergadering van de gemeenteraad die volgt op de vergadering waarop het verhinderde gemeenteraadslid geïnstalleerd is.

*Artikel 6*

Dit artikel vereist geen bijzonder commentaar.

*Article 3*

Cet article insère un alinéa instaurant le congé de soins palliatifs, le congé d'assistance médicale ou la dispense de soins à un membre de la famille ou du ménage, s'il souffre d'une maladie grave, aux raisons actuelles permettant l'empêchement d'un conseiller et son remplacement. Par maladie grave, on entend chaque maladie ou intervention médicale qui est considérée comme telle par le médecin traitant et pour laquelle le médecin est d'avis que toute forme d'assistance sociale, familiale ou mentale est nécessaire à la convalescence<sup>1</sup>.

La demande de remplacement est le fait du conseiller communal lui-même, lequel doit adresser une demande écrite au Collège des bourgmestres et échevins. Cette demande doit être accompagnée d'une déclaration sur l'honneur par laquelle le conseiller communal se déclare disposé à dispenser de l'assistance ou des soins.

Le remplacement dure trois mois minimum.

*Article 4*

Cet article règle le remplacement du conseiller communal empêché.

*Article 5*

Cet article règle le début de l'empêchement, à savoir, au plus tôt, lors de la première séance du conseil communal suivant celle au cours de laquelle le conseiller empêché a été installé.

*Article 6*

Cet article ne nécessite aucun commentaire particulier.

Vincent DE WOLF (F)  
Annemie MAES (N)  
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)  
Barbara TRACHTE (F)

<sup>1</sup> Definitie uit het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 tot invoering van een recht op loopbaanonderbreking voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid.

<sup>1</sup> Définition tirée de l'article 4 de l'arrêté royal du 10 août 1998 instaurant un droit à l'interruption de carrière pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade.

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

### **tot wijziging van artikel 11 van de Nieuwe Gemeentewet om de mogelijkheden van verlof wegens verhindering van een gemeenteraadslid uit te breiden**

#### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### *Artikel 2*

In artikel 11 van de Nieuwe Gemeentewet, wordt een nieuw derde lid ingevoegd, luidend :

« Het gemeenteraadslid dat verhinderd is wegens een ziekte die blijkt uit een medisch attest van werkonbekwaamheid van minimum zes maanden, wordt, op zijn schriftelijk verzoek aan het college van burgemeester en schepenen, gedurende die periode vervangen door zijn opvolger. ».

#### *Artikel 3*

In hetzelfde artikel, wordt een nieuw vierde lid ingevoegd, luidend :

« Het gemeenteraadslid dat, wegens een verlof voor palliatieve zorg, een verlof voor medische bijstand of het verlenen van zorg aan een familielid tot in de tweede graad dat door een ernstige ziekte getroffen wordt of aan een gezinslid dat door een ernstige ziekte getroffen wordt, zich op de vergaderingen van de gemeenteraad gedurende ten minste drie maanden wenst te laten vervangen, stuurt een schriftelijk verzoek naar het college van burgemeester en schepenen samen met een verklaring op erewoord waarbij hij verklaart bijstand of zorg te willen verlenen. ».

#### *Artikel 4*

In hetzelfde artikel, in het derde lid, worden de woorden « of wegens ouderschapsverlof » vervangen door de woorden « wegens ouderschapsverlof, wegens een ziekte die leidt tot afwezigheid en die blijkt uit een medisch attest van werkonbekwaamheid van minimum zes maanden, wegens verlof voor palliatieve zorg, wegens verlof voor medische bijstand of wegens het verlenen van zorg aan een familielid tot in de tweede graad dat door een ernstige ziekte getroffen wordt of aan een gezinslid dat door een ernstige ziekte getroffen wordt ».

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

### **modifiant l'article 11 de la Nouvelle loi communale afin d'élargir les hypothèses d'un congé pour empêchement par un conseiller communal**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

#### *Article 2*

A l'article 11 de la Nouvelle loi communale, il est inséré un nouvel alinéa 3 rédigé comme suit :

« Le conseiller communal empêché en raison d'une maladie attestée par un certificat médical d'incapacité de six mois minimum, est remplacé à sa demande, adressée par écrit au Collège des bourgmestre et échevins pendant cette période. ».

#### *Article 3*

Au même article, il est inséré un nouvel alinéa 4 rédigé comme suit :

« Le conseiller communal qui, en raison d'un congé de soins palliatifs, d'un congé d'assistance médicale ou pour dispenser des soins à un membre de sa famille jusqu'au deuxième degré inclus souffrant d'une maladie grave ou à un membre du ménage souffrant d'une maladie grave, souhaite se faire remplacer pendant trois mois minimum aux réunions du conseil communal, adresse une demande écrite au collège des bourgmestre et échevins, assortie d'une déclaration sur l'honneur par laquelle il déclare souhaiter dispenser de l'assistance ou des soins. ».

#### *Article 4*

Au même article, à l'alinéa 3, les mots « ou pour cause de congé parental » sont remplacés par les mots « , d'un congé parental, d'une maladie attestée par un certificat médical d'incapacité de six mois minimum, d'un congé de soins palliatifs, d'un congé d'assistance médicale ou pour dispenser des soins à un membre de sa famille jusqu'au deuxième degré inclus souffrant d'une maladie grave ou à un membre du ménage souffrant d'une maladie grave. ».

*Artikel 5*

In hetzelfde artikel, in het vierde lid, worden de woorden « Het 1<sup>e</sup> en het 2<sup>e</sup> lid » vervangen door de woorden « Het eerste, tweede, derde en vierde lid ».

*Artikel 6*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

*Article 5*

Au même article, à l'alinéa 4, les mots « Les alinéas 1 et 2 » sont remplacés par les mots « Les alinéas 1<sup>er</sup>, 2, 3 et 4 ».

*Article 6*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Vincent DE WOLF (F)  
Annemie MAES (N)  
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)  
Barbara TRACHTE (F)