

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

14 MARS 2011

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à soutenir la mise en oeuvre d'un accueil structuré francophone des personnes primo-arrivantes en Région de Bruxelles-Capitale

(déposée par Mme Françoise SCHEPMANS (F) et M. Serge de PATOUL (F))

Développements

Tout au long de ces trente dernières années, les chiffres de l'immigration n'ont jamais cessé d'augmenter dans notre pays alors que depuis 1974, l'Etat belge a pourtant arrêté de soutenir la venue de main-d'œuvre étrangère. En 1980, on comptait ainsi près de 40.000 personnes venues s'établir en Belgique pour un peu moins de 110.000 (+275%) en 2007¹. Au niveau régional et si l'on fait exception des demandeurs d'asile et des réfugiés, la Flandre a accueilli le plus grand nombre de migrants (40.297), suivie par la Région de Bruxelles-Capitale (32.548) et par la Wallonie (20.542)². Or, si l'on tient compte à la fois de l'exiguïté du territoire bruxellois mais aussi de la taille de sa population, il est incontestable que l'impact de l'immigration y est beaucoup plus important que dans le reste du pays. Plus concrètement, notre territoire de 162 km² accueille aujourd'hui 30% de tous les migrants qui s'installent en Belgique alors que sa population ne compte que pour 11% de celle du pays.

1 « En 2007, 109.926 immigrations ont été enregistrées. La variable « nationalité » est connue pour 93.345 de ces immigrants, les 16.581 autres sont les demandeurs d'asile reconnus ou régularisés ainsi que les personnes réinscrites après avoir été rayées du Registre et dont la DGSIE n'a pas pu déterminer la nationalité » – Migration. Rapport annuel 2009 du Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme, p. 25.

2 Migration. Rapport annuel 2009 du Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme, p. 29.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2010-2011

14 MAART 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ter ondersteuning van de oprichting van een Franstalige opvangstructuur voor nieuwkomers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

(ingediend door mevrouw Françoise SCHEPMANS (F) en de heer Serge de PATOUL (F))

Toelichting

Tijdens de jongste dertig jaar zijn de immigratiecijfers voor ons land voortdurend gestegen, hoewel de Belgische Staat sedert 1974 de komst van buitenlandse arbeidskrachten niet meer gestimuleerd heeft. Zo telde men in 1980 bijna 40.000 personen die zich in België zijn komen vestigen, tegenover iets minder dan 110.000 (+275%) in 2007¹. Op gewestelijk niveau, zonder rekening te houden met asielzoekers en vluchtelingen, heeft Vlaanderen het hoogste aantal migranten opgevangen (40.297), gevolgd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (32.548) en Wallonië (20.542)². Gelet op het beperkte grondgebied én de omvang van de bevolking van het Brussels Gewest, heeft immigratie er echter ontegenzeggelijk een veel grotere weerslag dan in de rest van het land. Concreter: ons grondgebied van 162 km² vangt thans 30% op van alle migranten die zich in België vestigen, hoewel de bevolking ervan slechts 11% van de Belgische bevolking bedraagt.

1 “In 2007 werden 109.926 immigraties geregistreerd. De variabele “nationaliteit” is gekend voor 93.345 van deze migranten, de 16.581 anderen betreffen asielzoekers die erkend werden of geregulariseerd werden, alsook de personen die heringeschreven werden na een ambtshalve schrapping uit het Rijksregister en waarvan de ADSEI de nationaliteit niet heeft kunnen vaststellen” – Migratie. Jaarverslag 2009 van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding, blz. 25.

2 Migratie. Jaarverslag 2009 van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding, blz. 29.

A cette ventilation non proportionnée entre les Régions, s'ajoute la réalité d'une démographie déjà largement marquée par les migrations précédentes. En effet, au 1er janvier 2008, on comptait ainsi officiellement 28% d'habitants de nationalité étrangère³ dans la capitale, originaires pour 62% d'entre eux de l'espace communautaire européen et pour 38% de pays tiers dont le Maroc, la Turquie et les Etats de l'Afrique subsaharienne. Parallèlement, la diversité bruxelloise est devenue plus importante que partout ailleurs en Belgique, voire dans la plupart des grandes villes européennes, puisque, « si l'on tient compte de la nationalité à la naissance, 46% de la population bruxelloise n'est pas d'origine belge. Si l'on y ajoute les enfants qui sont nés belges de parents immigrés, on obtient 50% de la population bruxelloise originaire de l'étranger ou née de parents immigrés. »⁴.

Les flux migratoires sont une réalité et sur le plan statistique, leur progression, déjà manifeste ces dernières années, ne semble pas s'orienter vers un mouvement à la baisse. De ce fait, l'un des grands défis qui se pose aujourd'hui est celui de la mise en œuvre de dispositifs au bénéfice des primo-arrivants et, partant, qui visent à leur autonomie, leur émancipation ainsi qu'à leur participation dans un projet commun de société.

L'accord de gouvernement est du reste sans nuance lorsque, s'exprimant sur l'enjeu de la diversité bruxelloise, il stipule qu'il appartient « aux différentes autorités publiques de mettre tout en œuvre pour garantir la cohésion sociale, favoriser le dialogue et l'échange entre les cultures et les communautés, donner à chacun et de manière concrète, l'assurance d'être un citoyen à l'égal de tous les autres, quelles que soient son origine, sa position sociale, ses options philosophiques ou religieuses. »⁵.

A cet égard, il convient de souligner que les politiques d'intégration sont essentiellement du ressort des Communautés mais que suite à un transfert de compétences opéré en 1994, la Commission communautaire française est active sur le territoire bruxellois à l'instar de la Communauté flamande.

Die onevenredige verdeling tussen de Gewesten gaat bovendien gepaard met een al sterk door de vroegere migraties getekende demografische realiteit. Zo telde de hoofdstad op 1 januari 2008 officieel 28% inwoners met een vreemde nationaliteit³, van wie 62% afkomstig was uit de gemeenschappelijke Europese ruimte en 38% uit derde landen, zoals Marokko, Turkije en de Afrikaanse landen ten zuiden van de Sahara. Tegelijkertijd is de diversiteit in Brussel sterker toegenomen dan overal elders in België en zelfs in de meeste grote Europese steden, "Houden we rekening met de nationaliteit bij de geboorte, dan is 46% van de Brusselse bevolking niet van Belgische origine. Voegen we daar de kinderen aan toe die geboren zijn als Belg uit ouders die migreerden, dan is ruim meer dan 50% van de Brusselse bevolking ofwel afkomstig uit het buitenland ofwel geboren uit ouders die migreerden." ⁴.

De migratiestromen zijn een realiteit en statistisch gezien zal de stijgende tendens, die reeds manifest was de jongste jaren, niet ombuigen. Een van de grote uitdagingen vandaag zijn dus de maatregelen die genomen moeten worden voor de nieuwkomers en die dus gericht moeten zijn op hun autonomie, hun emancipatie en hun betrokkenheid bij een gemeenschappelijk maatschappelijk project.

Het regeerakkoord laat aan duidelijkheid niets te wensen over met betrekking tot de kwestie van de Brusselse diversiteit: "Het is de taak van de overheid om alles in het werk te stellen om de sociale samenhang te waarborgen, de dialoog en de uitwisseling tussen culturen en gemeenschappen te stimuleren, iedereen met concrete middelen gerust te stellen dat hij een burger is zoals alle anderen, ongeacht zijn herkomst, zijn sociale stand en zijn levensbeschouwelijke of religieuze keuzes." ⁵.

In dat verband dient te worden onderstreept dat het integratiebeleid vooral een bevoegdheid van de Gemeenschappen is, maar dat, als gevolg van een bevoegdheidsoverdracht in 1994, de Franse Gemeenschapscommissie actief is op het grondgebied van Brussel, net als de Vlaamse Gemeenschap.

3 Tableau de bord de la Santé en Région bruxelloise - Edition 2010, p. 17.

4 La population bruxelloise : un éclairage démographique », in *Brussels Studies*, note de synthèse n° 3 (corr. 17 mars 2009), p.8.

5 « Un développement régional durable au service des Bruxellois – Accord de gouvernement 2009-2014 », p. 44.

3 Gezondheidsindicatoren – Brussels Hoofdstedelijk Gewest - 2010, blz. 17.

4 "De Brusselse bevolking: een demografische doorlichting, in *Brussels Studies*, Synthesenota nr. 3 (corr. 17 maart 2009), blz 8.

5 "Een duurzame ontwikkeling van het Gewest ten dienste van de Brusselaars – Regeerakkoord 2009-2014", blz. 44

Il est indéniable que la Commission communautaire française a toujours été très dynamique dans le cadre de sa politique de cohésion sociale. Par le biais du décret du 13 mai 2004, elle soutient ainsi plus de 700 actions⁶ basées sur des contrats quinquennaux portés à la fois au niveau des communes mais aussi de la Région. Au terme de la programmation 2006-2011, ce sont près de 300 associations⁷ qui sont actives sur le terrain et ce, dans des conditions souvent difficiles et méritoires. En outre, la Commission communautaire française apporte également un appui complémentaire aux projets qui bénéficient du Fonds d'impulsion à la Politique des Immigrés (FIPI), elle a permis la création du Centre régional pour le développement de l'alphabétisation et l'apprentissage du français pour adultes (Lire et Ecrire) et, enfin, elle collabore avec le Centre Bruxellois d'Action Interculturelle (CBAI).

Pour autant, ces différentes mesures permettent-elles aux personnes qui nous rejoignent de s'insérer dans la vie sociale, économique, culturelle ou associative bruxelloise et, partant, de s'y émanciper? Un certain nombre d'indicateurs, en ce compris au niveau de l'insertion sur le marché de l'emploi et des taux de réussite dans l'enseignement, permettent de conclure que la situation des personnes d'origine étrangère est encore très différente de celle des citoyens autochtones. Ceci mène au consensus selon lequel le dispositif actuel de cohésion sociale est nécessaire mais il doit être complété par un outil performant, à savoir un cadre d'accueil structuré au bénéfice des migrants.

Dans sa déclaration de politique générale du 16 juillet 2009 et suivant les termes de l'accord de législature⁸, le Ministre-Président du Collège de la Commission communautaire française avait annoncé qu'il sera prévu des bureaux d'accueil et un accompagnement individualisé au bénéfice des primo-arrivants.

Men kan niet ontkennen dat de Franse Gemeenschapscommissie altijd een zeer dynamisch beleid inzake sociale cohesie gevoerd heeft. Krachtens het decreet van 13 mei 2004, steunt zij aldus meer dan 700 acties⁶, gebaseerd op vijfjarenplannen, zowel op het niveau van de gemeenten als van het Gewest. In het kader van het programma 2006-2011 zijn bijna 300 verenigingen⁷ actief op het terrein, in soms vaak moeilijke maar verdienstelijke omstandigheden. Bovendien geeft de Franse Gemeenschapscommissie nog extra steun aan de projecten die reeds geld krijgen van het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid (FIM). Zij heeft ook geijverd voor de oprichting van het "Centre régional pour le développement de l'alphabétisation et l'apprentissage du français pour adultes (Lire et Ecrire) et zij werkt samen met het "Centre Bruxellois d'Action Interculturelle (CBAI)".

Bieden al die maatregelen de mensen die naar hier komen, echter de kans om deel te nemen aan het sociale, economische, culturele en verenigingsleven in Brussel, en zich via die weg te emanciperen? Een aantal indicatoren, ook in het kader van de toegang tot de arbeidsmarkt en de slaagcijfers in het onderwijs, leiden tot de conclusie dat de situatie van de personen van buitenlandse oorsprong nog zeer verschillend is van die van de autochtone burgers. Men is het erover eens dat de huidige maatregelen ten gunste van de sociale cohesie nodig zijn, maar moeten worden aangevuld met een performant instrument, te weten gestructureerde opvang voor migranten.

De Minister-Président van het College van de Franse Gemeenschapscommissie kondigde in zijn algemenebeleidsverklaring van 16 juli 2009 en in het regeerakkoord⁸ aan dat zal worden voorzien in onthaalbureaus en in individuele begeleiding voor nieuwkomers.

6 Rapport d'évaluation 2009 du Centre régional d'appui en cohésion sociale (CRACS), p. 28.

7 « Cohésion sociale : de quoi parle-t-on ? » - www.cbai.be

8 « Dans le cadre du décret de cohésion sociale, le Collège prévoira, compte tenu des moyens budgétaires disponibles : le renforcement et la mise en place de modules d'apprentissage de la langue française (FLE – Français Langue Etrangère) et de modules d'initiation à la citoyenneté; la mise en place de bureaux d'accueil s'appuyant sur les associations reconnues dans le cadre du décret cohésion sociale, dont le rôle serait d'organiser un accompagnement individualisé, en recherchant une bonne couverture du territoire régional; une évaluation régulière de cet accueil sur base d'un cahier des charges garantissant un accompagnement de qualité égale » - Accord de majorité 2009 – 2014, p. 27.

6 Evaluatieverslag 2009 van het "Centre régional d'appui en cohésion sociale (CRACS)", blz. 28

7 "Cohésion sociale: de quoi parle-t-on?" - www.cbai.be

8 In het kader van het decreet inzake sociale cohesie, zal het College, gelet op de beschikbare begrotingsmiddelen, voorzien in de versterking en de invoering van modules voor het aanleren van de Franse taal (Frans als vreemde taal) en van modules voor opvoeding tot burgerzin; de oprichting van onthaalbureaus met behulp van verenigingen die erkend zijn in het kader van het decreet inzake sociale cohesie, die zorgen voor de organisatie van individuele begeleiding op het gehele gewestelijke grondgebied; regelmatige evaluatie van dat onthaal op grond van een bestek dat gelijkwaardige begeleiding waarborgt" - Meerderheidsakkoord 2009-2014, blz. 27.

Ces priorités de législation s'inscrivent par ailleurs dans le sillage du Pacte européen de l'Immigration et de l'Asile qui invite l'ensemble des Etats membres à mettre en place des politiques ambitieuses pour favoriser l'intégration des migrants. Ces dernières devront reposer « sur l'équilibre des droits des migrants (en particulier l'accès à l'éducation, au travail, à la sécurité et aux services publics et sociaux) et de leurs devoirs (respect des lois du pays d'accueil). Elles comporteront des mesures spécifiques pour favoriser l'apprentissage de la langue et l'accès à l'emploi, facteurs essentiels d'intégration ; elles mettront l'accent sur le respect des identités des Etats membres et de l'Union européenne ainsi que de leurs valeurs fondamentales telles que les droits de l'homme, la liberté d'opinion, la démocratie, la tolérance, l'égalité entre les hommes et les femmes et l'obligation de scolariser les enfants »⁹.

Au mois de décembre 2009, emboîtant le pas à l'ASBL Coordination et Initiatives pour Réfugiés et Etrangers (CIRE) qui s'était déjà exprimée favorablement en faveur d'un accueil spécifique des primo-arrivants¹⁰, le Centre Régional d'Appui en Cohésion Sociale (CRACS) a estimé au regard de la réalité bruxelloise « qu'il est vraiment important que les pouvoirs publics posent un geste politique fort qui consisterait à instituer un parcours d'intégration à l'adresse des primo-arrivants. Du côté francophone, rien de structuré n'existe en ce sens. »¹¹

Si les phénomènes migratoires sont une réalité et si la diversité est porteuse de richesses, la réussite de notre modèle interculturel passe inévitablement par des pouvoirs publics qui soutiennent l'émancipation de tous par le partage d'une langue, d'un socle commun de normes et de valeurs, d'une pleine intégration sociétale et ce, dans le respect de l'individualité de chacun. L'objectif final étant la participation de tous à la société bruxelloise et ce, en amont des différences.

Die prioriteiten liggen overigens in het verlengde van het Europees Pact inzake Immigratie en Asiel, dat alle lidstaten vraagt ambitieuze beleidsmaatregelen in te voeren om de integratie van de migranten te bevorderen. Die maatregelen moeten steunen op “evenwicht tussen de rechten van de migranten (met name toegang tot opvoeding, werk, veiligheid en openbare en sociale diensten) en hun plichten (naleving van de wetten van het land van opvang). Het betreft specifieke maatregelen om het aanleren van de taal en de toegang tot werk te bevorderen, wat essentieel is voor integratie; zij leggen de nadruk op respect voor de identiteit van de lidstaten en van de Europese Unie alsook voor hun fundamentele waarden, zoals de rechten van de mens, de vrije meningsuiting, democratie, verdraagzaamheid, gelijkheid tussen mannen en vrouwen en de schoolplicht voor kinderen).⁹

In december 2009, stelde het “Centre Régional d'Appui en Cohésion Sociale” (CRACS), in navolging van de vzw “Coördination et Initiatives pour Réfugiés et Etranger” (CIRE), dat zich al¹⁰ had uitgesproken ten gunste van specifieke opvang van nieuwkomers, in verband met de Brusselse realiteit dat het heel belangrijk is dat de overheden een sterk politiek gebaar stellen om een integratietraject tot stand te brengen voor nieuwkomers. Aan Franstalige zijde, bestaat daarvoor geen enkele structuur.¹¹”

Migraties zijn een realiteit en diversiteit is een verrijking, maar het succes van ons interculturele model hangt natuurlijk af van de overheid die haar schouders zette onder de emancipatie door het delen van eenzelfde taal, de gemeenschappelijke basis van normen en waarden, een volledige inburgering, met respect voor eenieders persoonlijkheid. De uiteindelijke doelstelling is dat iedereen zijn stek vindt in de Brusselse maatschappij, ongeacht de verschillen.

9 Pacte européen sur l'Immigration et l'Asile (Conseil européen des 15 et 16 octobre 2008), p. 6.

10 « Mettre en place une politique structurée, c'est garantir à toutes les personnes concernées l'accès aux différentes informations et formations (notamment au niveau linguistique) qui sont susceptibles de leur être utiles, et ce, dans le cadre de leur nouveau projet de vie. Mettre en place un programme construit et structuré donne un message clair à la personne nouvellement arrivée. Celui de la reconnaître dans son existence et de lui permettre de mieux comprendre quels sont ses droits et devoirs au sein de cette société dont elle fait désormais partie » - Elections régionales et communautaires- Mémoire 2009 du CIRE, Synthèses, p.1.

11 Note d'orientation politique en matière de cohésion sociale – Rapport d'évaluation 2009 du CRACS – Rapport fait au nom de la commission des Affaires sociales par Mme Jacqueline Rousseaux, p. 10.

9 Europees Pact inzake Immigratie en Asiel (Europese Raad van 15 en 16 oktober 2008), blz. 6.

10 De invoering van een gestructureerd beleid moet waarborgen dat alle betrokkenen toegang krijgen tot de verschillende inrichtingen en opleidingen (met name op het gebied van de taal) die voor hen nuttig kunnen zijn in het kader van hun nieuwe levensproject. Een gestructureerd programma geeft een duidelijke boodschap aan de nieuwkomer dat zijn bestaan erkend wordt en biedt hem de mogelijkheid beter te begrijpen wat zijn rechten en plichten zijn in de maatschappij waar hij thans deel van uitmaakt. Gewest- en gemeenschapsverkiezingen - Memorandum 2009 van het CIRE, Synthèses, blz. 1.

11 Beleidsnota inzake sociale cohesie – Evaluatieverslag 2009 van het CRACS - Verslag van mevrouw Jacqueline Rousseaux, in naam van de commissie Sociale Zaken, blz. 10.

Malheureusement, la situation budgétaire difficile de la Commission communautaire française et les limites des fonds consacrés à la politique de cohésion sociale (11,5 millions d'euros en 2011)¹² n'ont toujours pas permis de mettre en œuvre un cadre d'accueil structuré. En outre, les perspectives financières des prochaines années ne favorisent pas l'optimisme dans ce dossier.

Il s'agit d'une situation fort éloignée de celle du gouvernement flamand qui, par le biais des antennes du Brussels Onthaalbureau (BON), soutient et développe en Région bruxelloise une politique dite de « l'Inburgering »¹³ qui a bénéficié à plus de 1.600 personnes durant l'année 2009¹⁴.

C'est donc dans l'objectif de combler ce chaînon manquant des politiques bruxelloises, que la présente proposition de résolution est déposée. Il est évident que les enjeux de l'intégration, de la participation et de l'émancipation des migrants dans la société transcendent les agendas institutionnels (insertion sur le marché du travail, éducation des enfants, accès à la culture,...) et, partant, ils nécessitent des synergies fortes entre les différents pouvoirs publics.

En ce sens, les auteurs de ce projet plaident en faveur d'un soutien régional qui serait directement apporté à la mise en œuvre des politiques de cohésion sociale et, plus spécifiquement, au bénéfice de l'accueil structuré francophone des primo-arrivants. La réalité des besoins impose de débloquer les verrous du « simple constat de la modicité des moyens » et des « bulles institutionnelles », en privilégiant une approche pragmatique. Pour ce faire, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et le Collège de la Commission communautaire française devraient s'accorder au préalable sur le coût objectif de la mise en place des bureaux d'accueil ainsi que de l'accompagnement individualisé des personnes.

Spijtig genoeg hebben de hachelijke begrotingstoestand van de Franse Gemeenschapscommissie en de beperkte middelen voor het beleid inzake sociale coherentie (11,5 miljoen euro in 2011)¹², nog altijd niet geleid tot een gestructureerd opvangkader. Bovendien zijn de financiële vooruitzichten voor de komende jaren in dit dossier niet rooskleurig.

Die situatie verschilt van die van de Vlaamse regering, die via de bijkantoren van het Brussels Onthaalbureau (BON) in het Brussels Gewest een inburgeringsbeleid¹³ voert dat in 2009¹⁴ aan meer dan 1.600 personen ten goede is gekomen.

Dit voorstel van resolutie strekt er dus toe deze leemte in het Brussels beleid aan te vullen. Het spreekt vanzelf dat de uitdagingen op het vlak van integratie, inspraak en emancipatie van de migranten in de maatschappij, de institutionele agenda's overschrijden (toegang tot de arbeidsmarkt, opvoeding van de kinderen, toegang tot cultuur, ...) en dus is sterke samenwerking tussen de overheidsdiensten vereist.

In die zin bepleiten de indieners van het voorstel rechtstreekse steun van het Gewest voor de uitvoering van het beleid inzake sociale cohesie, in het bijzonder voor een Franstalige gestructureerde opvang van nieuwkomers. De werkelijke noden dwingen ons om ons niet langer te laten ophouden door de "eenvoudige vaststelling dat de middelen beperkt zijn" en de "institutionele barrières", en volop te gaan voor een pragmatische aanpak. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het College van de Franse Gemeenschapscommissie zouden voorafgaandelijk een akkoord moeten bereiken over een geobjectiveerde kostprijs van de oprichting van onthaalkantoren, alsook over de persoonlijke begeleiding van de mensen.

12 Ont été prévus pour les exercices 2010 et 2011 des budgets de la cohabitation des communautés locales, les sommes de 11.142.000 euros et 11.503.000 – Budget des recettes et des dépenses de la Commission communautaire française pour l'année budgétaire 2011. Programme justificatif 31 (2010-2011) n°5, p. 33

13 Décret relatif à la politique flamande d'intégration civique du 28 février 2003 et ses modifications ultérieures.

14 Rapport annuel 2009 – BON, p. 12.

12 Voor de dienstjaren 2010 en 2011 van de begrotingen voor het samenleven van de lokale gemeenschappen, zijn bedragen van 11.142.000 euro en 11.503.000 euro ingeschreven – Middelenbegroting en uitgavenbegroting van de Franse Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2011. Verantwoordingsprogramma 31 (2010-2011) nr. 5, blz. 33.

13 Decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid en latere wijzigingen.

14 Jaarverslag 2009 - BON, blz. 12.

Sur cette base, lesdits exécutifs pourraient se concerter et déterminer dans un second temps la hauteur de la contribution régionale à apporter au projet. Plusieurs pistes mériteraient d'être envisagées pour matérialiser cette solidarité intra-bruxelloise. Citons deux solutions concrètes, non exhaustives mais très complémentaires :

- la « *logique de refinancement* » par l'augmentation du droit de tirage sur le budget de la Région de Bruxelles-Capitale. L'octroi d'un apport de recettes complémentaires permettrait de dynamiser la politique de cohabitation des communautés locales¹⁵ ;
- la logique du « *décloisonnement budgétaire* » par la mise en œuvre d'un accord de coopération qui permettrait de soutenir le dispositif d'accueil francophone par des leviers régionaux (ex. l'octroi de primes ACS pour le financement de la masse salariale, ainsi que la mise à disposition de locaux pour héberger les activités).

Nonobstant la formule retenue par le gouvernement régional bruxellois et ce, en concertation avec le Collège de la Commission communautaire française, la question de son soutien est devenue indispensable et inéluctable au regard de la réalité bruxelloise.

En outre, il est également nécessaire que le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soutienne l'idée d'une plateforme de concertation permanente avec ledit Collège et le gouvernement flamand, afin de favoriser la cohérence et les synergies dans la mise en œuvre des politiques d'accueil. Dans un souci d'efficacité et de complémentarité des efforts, cette plateforme devrait également être ouverte aux autres niveaux de pouvoir dont la Communauté française.

C'est en investissant de manière durable en amont des flux migratoires que l'on récoltera les fruits en aval (augmentation du taux d'emploi, amélioration du suivi de la scolarité des enfants et de leurs performances dans l'enseignement, participation à la vie culturelle, émancipation sociale,...).

Françoise SCHEPMANS (F)
Serge de PATOUL (F)

¹⁵ Pour rappel, le droit de tirage de la COCOF a été augmenté de l'ordre de 4 millions d'euros pour l'année 2011, suite à la décision du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de soutenir une nouvelle fois les commissions communautaires (un million d'euros a également été attribué à la Commission communautaire flamande).

Op grond daarvan, kunnen voornoemde uitvoerende machten overleg plegen en vervolgens de omvang van de gewestelijke bijdrage aan het project bepalen. Om die inter-Brusselse solidariteit concreet vorm te geven, moeten verschillende werkwijzen in overweging worden genomen. Hierna volgen twee concrete oplossingen, die niet allesomvattend, maar toch zeer complementair zijn:

- de “*herfinanciering*” door de verhoging van het trekkingsrecht op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dankzij de toekenning van extra inkomsten, kan het samenlevingsbeleid van de lokale gemeenschappen¹⁵ nieuw leven worden ingeblazen;
- de “*budgettaire ontzuiling*” door middel van een samenwerkingsakkoord dat de Franstalige onthaalvoorzieningen steun zou kunnen bieden door hefboomen van het Gewest (vb. toekenning van Gecopremies voor de financiering van de loonmassa, alsook de terbeschikkingstelling van ruimtes voor de activiteiten).

Ongeacht de formule waarvoor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering kiest, in overleg met het College van de Franse Gemeenschapscommissie, is haar steun onmisbaar en onvermijdelijk, gelet op de Brusselse realiteit.

Daarnaast is het eveneens nodig dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het idee van een permanent overlegplatform met voornoemd College en met de Vlaamse regering steunt, om de samenhang en de synergie bij de uitvoering van het onthaalbeleid te bevorderen. Met het oog op doeltreffendheid en complementariteit van de inspanningen, zou dat platform eveneens moeten openstaan voor de andere machtsniveaus, o.a. de Franse Gemeenschap.

Duurzame investeringen die vooruitlopen op de migratiestromen zullen daarna vruchten afwerpen (hogere graad van tewerkstelling, betere follow-up van het schoolbezoek en de schoolprestaties van de kinderen, deelname aan het cultureel leven, sociale emancipatie,...).

¹⁵ Ter herinnering, het trekkingsrecht van de Franse Gemeenschapscommissie is verhoogd met ongeveer 4 miljoen euro voor het jaar 2011, naar aanleiding van een beslissing van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om de Gemeenschapscommissies opnieuw te steunen (aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie is eveneens een miljoen euro toegekend).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à soutenir la mise en oeuvre d'un accueil structuré francophone des personnes primo-arrivantes en Région de Bruxelles-Capitale

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant :

- que les flux migratoires sont une réalité et qu'ils n'ont jamais cessé d'augmenter durant ces 30 dernières années ; qu'en 1980, on comptait ainsi près de 40.000 personnes venues s'établir en Belgique pour un peu moins de 110.000 (+275%) en 2007 ;
- que la Région de Bruxelles-Capitale accueille actuellement sur son territoire de 162 km² environ 30% de tous les migrants qui s'installent en Belgique, alors que sa population ne compte que pour 11% de celle du pays ;
- que la gestion des flux migratoires constitue un défi de taille pour le développement d'une société interculturelle, soucieuse du « mieux vivre ensemble » pour toute sa population ;
- qu'un certain nombre d'erreurs ont été commises par le passé en termes de gestion de l'immigration et de l'intégration des personnes, et qu'il convient donc de ne pas les répéter au détriment des générations futures ;
- que l'accord de Gouvernement stipule que le Gouvernement s'engage à renforcer les actions visant à favoriser la cohésion sociale, le « vivre ensemble et la citoyenneté » ;
- que les politiques en matière d'intégration sont essentiellement du ressort des Communautés et que la Commission communautaire française a hérité de cette compétence en 1994 suite à un transfert opéré par la Communauté française ;
- que tous les acteurs associatifs s'accordent aujourd'hui sur la nécessité de faire bénéficier les primo-arrivants d'un dispositif d'accueil structuré sous la forme d'un parcours d'intégration ;
- que le Collège de la Commission communautaire française s'est fixé pour objectif de mettre en oeuvre des bureaux d'accueil pour les primo-arrivants ainsi qu'un accompagnement individualisé ; que toutefois, la situation financière difficile et l'absence de marges budgétaires pourraient l'empêcher de réaliser tout simplement ces objectifs ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ter ondersteuning van de oprichting van een Franstalige opvangstructuur voor nieuwkomers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat :

- de migratiestromen een realiteit zijn en de afgelopen 30 jaar almaar zijn toegenomen ; men in 1980 bijna 40.000 personen telde die zich in België kwamen vestigen tegenover iets minder dan 110.000 (+275%) in 2007 ;
- het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op zijn grondgebied van 162 km² ongeveer 30% van alle migranten die zich in België vestigen opvangt, hoewel zijn bevolking slechts 11% van de totale bevolking van het land uitmaakt ;
- het beheer van de migratiestromen een enorme uitdaging is voor de uitbouw van een interculturele samenleving die ernaar streeft haar hele bevolking “beter te doen samenleven” ;
- in het verleden, een aantal fouten werden begaan op het vlak van immigratie en integratie van de migranten en dat die fouten niet meer mogen worden gemaakt ten koste van de toekomstige generaties ;
- het regeerakkoord bepaalt dat de Regering zich ertoe verbindt de initiatieven ter bevordering van de sociale cohesie, het “samenleven en het burgerschap” te versterken ;
- het integratiebeleid hoofdzakelijk onder de Gemeenschappen ressorteert en dat die bevoegdheid in 1994 door de Franse Gemeenschap is overgedragen aan de Franse Gemeenschapscommissie ;
- alle actoren uit het verenigingsleven het er vandaag over eens zijn dat nieuwkomers een beroep moeten kunnen doen op gestructureerde opvang in de vorm van een integratietraject ;
- het College van de Franse Gemeenschapscommissie zich tot doel heeft gesteld onthaalbureaus op te richten voor de nieuwkomers en hun een geïndividualiseerde begeleiding aan te bieden ; de benarde financiële situatie en de krappe begrotingsmarges evenwel zouden kunnen verhinderen dat die doelstellingen worden bereikt ;

- que nonobstant le dispositif mis en œuvre par la Communauté flamande, il y a un chaînon manquant dans l'offre globale bruxelloise, à savoir un dispositif francophone ;
- que le défi de la cohésion sociale et de l'interculturalité transcende les barrières institutionnelles bruxelloises et que les synergies opérées en amont des flux migratoires profitent à tous en aval ;
- que la solidarité intra-bruxelloise doit être pleinement exercée face à la hauteur des enjeux et des besoins de la société ;
- que tous les efforts des niveaux de pouvoir doivent être marqués par l'esprit de concertation afin d'assurer une cohérence dans la conduite des politiques publiques ;

Demande au Gouvernement :

- de se concerter avec le Collège de la Commission communautaire française sur une évaluation précise du coût de la mise en œuvre de bureaux d'accueil pour les primo-arrivants ainsi que d'un dispositif d'accompagnement individualisé ;
- de négocier avec le Collège de la Commission communautaire française le budget de l'aide régionale qui devrait être mobilisé pour renforcer la politique de cohésion sociale ;
- d'envisager toutes les pistes possibles de financement, en ce compris le recours à l'augmentation du droit de tirage des commissions communautaires sur le budget de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- d'étudier et de mettre en œuvre toutes les aides complémentaires possibles, en ce compris la mise sur pied d'un accord de coopération reposant sur l'octroi de primes ACS pour le financement du personnel et la mise à disposition de locaux pour abriter les activités ;
- de soutenir la mise en place d'une plate-forme de concertation visant à harmoniser la mise en œuvre des dispositifs d'accueil mis en œuvre par la Commission communautaire française et la Communauté flamande ; dans un souci de cohérence et d'efficacité des efforts, cette plate-forme devrait être ouverte aux autres niveaux de pouvoir dont la Communauté française.

Françoise SCHEPMANS (F)
Serge de PATOUL (F)

- er, ongeacht de door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde opvang, een leemte is in het totale Brusselse aanbod, te weten een Franstalige opvang ;
- de uitdaging op het vlak van sociale cohesie en interculturaliteit de Brusselse institutionele barrières overstijgt en dat samenwerking bij de opvang van de migratiestromen uiteindelijk iedereen ten goede komt ;
- de interbrusselse solidariteit volop moet spelen, gelet op de enorme maatschappelijke uitdagingen en behoeften ;
- alle inspanningen van de gezagsniveaus doordrongen moeten zijn van de geest van overleg, teneinde een coherent overheidsbeleid te kunnen voeren ;

Verzoekt de regering om :

- overleg te plegen met het College van de Franse Gemeenschapscommissie over een precieze evaluatie van de kostprijs van de oprichting van onthaalbureaus voor nieuwkomers en van een geïndividualiseerde begeleiding ;
- te onderhandelen met het College van de Franse Gemeenschapscommissie over de gewestelijke bijdrage die zou kunnen worden aangewend om het beleid inzake sociale cohesie te versterken ;
- alle mogelijke financieringsmogelijkheden af te tasten, met inbegrip van een verhoging van het trekkingsrecht van de Gemeenschapscommissies op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- alle mogelijke aanvullende bijstand te bestuderen en te organiseren, waaronder het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst die berust op de toekenning van GESCO-premies voor de financiering van het personeel en op de terbeschikkingstelling van lokalen voor de activiteiten ;
- steun te verlenen aan de oprichting van een overlegplatform voor de harmonisering van de opvangstructuren die de Franse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Gemeenschap hebben opgericht ; omwille van de coherentie en efficiëntie van de inspanningen, zou dat platform moeten openstaan voor andere gezagsniveaus, waaronder de Franse Gemeenschap.