

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2010-2011

29 OCTOBRE 2010

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative au costume et au signe distinctif
des bourgmestres et échevins
de la Région bruxelloise**

(déposée par M. Serge de PATOUL (F) et Mme Isabelle
MOLENBERG (F))

Développements

La compétence régionale de modifier la loi communale est consacrée par l'article 6, § 1^{er}, VIII, 3 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles tel que modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux Régions et Communautés. Echappent seulement à la compétence régionale dans cette loi électorale communale, ses articles 68 *bis* et 77 *bis* intéressant le statut linguistique des mandataires¹. Le Parlement bruxellois dispose donc de la faculté de modifier la loi communale. Cette proposition vise à faire évoluer l'ancienne loi communale en fonction des nouvelles réalités de la Belgique, en particulier en ce qui concerne les signes distinctifs des bourgmestres et échevins de la Région bruxelloise.

Depuis 1830, le costume des bourgmestres et échevins est réglé par la nouvelle loi communale. Celle-ci dispose, en son article 21, que : « *Le Roi déterminera le costume ou le signe distinctif des bourgmestres et échevins* ».

¹ Projet de loi spéciale portant transfert des diverses compétences aux régions et communautés, Exposé des motifs, *Doc. Parl.*, Sénat, session 2000-2001, 2-709/1, p.10.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2010-2011

29 OKTOBER 2010

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de ambtskledij en het
onderscheidingsteken van de burgemeesters en
de schepenen van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest**

(ingediend door de heer Serge de PATOUL (F) en
mevrouw Isabelle MOLENBERG (F))

Toelichting

De gewestelijke bevoegdheid om de gemeentewet te wijzigen berust op artikel 6, §1, VIII, 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de Gewesten en de Gemeenschappen. Onder die gewestelijke bevoegdheden vallen echter niet de artikelen 68bis en 77bis van de gemeentekieswet in verband met de taalregeling van de gekozenen¹. Het Brussels Parlement vermag dus de gemeentewet te wijzigen. Dit voorstel strekt ertoe de oude gemeentewet aan te passen aan de nieuwe situatie in België, met name inzake de onderscheidingstekens van de burgemeesters en de schepenen in het Brussels Gewest.

Sedert 1830, wordt de ambtskledij van de burgemeesters en de schepenen geregeld door de nieuwe gemeentewet. Artikel 21 ervan luidt: « *De Koning bepaalt de ambtskledij of het onderscheidingsteken van de burgemeesters en de schepenen* ».

¹ Ontwerp van bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen. Memorie van toelichting, *Gedr. St. Senaat*, zitting 2000-2001, 2-709/1, blz. 10.

Les arrêtés d'exécution de cette disposition, datant du 23 juillet 1837, stipulent, entre autres, que les bourgmestres et échevins portent en signe distinctif une écharpe aux couleurs nationales (écharpe à fond noir, rouge et jaune) pour les bourgmestres et aux anciennes couleurs héraldiques du duché de Brabant (noir et jaune) pour les échevins.

Force est de constater que le citoyen ignore aujourd'hui la signification séculaire de ces couleurs et que l'évolution institutionnelle de la Belgique a donné une toute autre symbolique à certaines couleurs, en particulier le noir et le jaune. Ces couleurs doivent être adaptées à la nouvelle réalité institutionnelle de la Belgique. Le fait régional et communautaire est aujourd'hui ce qu'il est et tant la Communauté française que la Communauté flamande ont adopté de nouveaux symboles et de nouvelles couleurs. Le coq de Paulus, rouge sur fond jaune, a été choisi comme symbole de la Communauté française²; le lion, noir, armé et lampassé de gueules, sur fond jaune, a été adopté par le Parlement flamand³; quant à la Région bruxelloise⁴, elle a adopté l'Iris, jaune sur fond bleu, comme symbole et couleurs héraldiques.

Vu l'importance croissante des pouvoirs des Communautés et des Régions, ces symboles et ces couleurs se sont progressivement installés, dans l'esprit de la population, comme les signes distinctifs de ces entités. Il est dès lors de plus en plus mal compris que les échevins de la Région bruxelloise portent une écharpe aux couleurs d'une autre Région, la Flandre, alors que la toute grande majorité de ces échevins ne sont pas flamands mais bien francophones (sur les 150 échevins que comptent les 19 communes bruxelloises, 132 sont francophones alors que seulement 18 sont néerlandophones). De plus, selon une étude publiée en 2010⁵, les néerlandophones de la Région de Bruxelles-Capitale représentent 5,3% de l'ensemble de la population et 7,4% des seuls Belges. Selon cette même analyse, ces néerlandophones bruxellois seraient en déclin relatif et absolu. En 2020, ils représenteront 5,2% des Belges et 3,4% de la population totale en Région de Bruxelles-Capitale.

En Région wallonne, le signe distinctif des bourgmestres et échevins a été adapté par un arrêté du gouvernement wallon du 20 avril 2006, signé par le ministre-président Elio Di Rupo et le ministre des affaires intérieures et de la fonction publique, Philippe Courard, en vue d'adapter l'écharpe échevinale à la réalité régionale wallonne.

En Région flamande, dans son arrêté du 19 janvier 2007, le gouvernement flamand a également adapté la situation pour que l'écharpe scabinale soit plus marquée du caractère flamand.

De uitvoeringsbesluiten van die bepaling, daterend van 23 juli 1837, schrijven onder meer voor dat de burgemeesters en schepenen als onderscheidingsteken een sjerp dragen, met de nationale kleur (met zwart, geel en rood) voor de burgemeesters en met de vroegere heraldische kleuren van het hertogdom Brabant (zwart en geel) voor de schepenen.

Er dient te worden vastgesteld dat de burger thans niet weet wat de oude betekenis van die kleuren is en dat het gewijzigde institutionele landschap van België aan bepaalde kleuren, en met name aan zwart en geel, een heel andere symboliek gegeven heeft. Die kleuren moeten worden aangepast aan het nieuwe institutionele landschap. Er zijn nu gewesten en gemeenschappen en zowel de Franse Gemeenschap als de Vlaamse Gemeenschap hebben nieuwe symbolen en nieuwe kleuren gekozen. De Franse Gemeenschap² heeft geopteerd voor de Paulushaan met rood op gele achtergrond als symbool terwijl een zwarte leeuw rood geklauwd en getongd op gele achtergrond door het Vlaamse Parlement³ als symbool is gekozen. Het Brussels Gewest⁴ heeft geopteerd voor de Iris, geel op blauwe achtergrond, als symbool en heraldische kleuren.

Omdat de Gemeenschappen en Gewesten alsmeer meer bevoegdheden krijgen, is de bevolking die symbolen en kleuren gaandeweg als onderscheidingsteken van die gezagsniveaus gaan zien. Men heeft er dus meer en meer moeite mee dat de schepenen van het Brussels Gewest een sjerp dragen met de kleuren van een ander gewest, te weten Vlaanderen, terwijl de meeste schepenen geen Vlaming maar Franstaligen zijn (van de 150 schepenen in de 19 gemeenten zijn er 132 Franstaligen en slechts 18 Nederlandstaligen). Bovendien blijkt uit een in 2010 gepubliceerde studie⁵ dat de Nederlandstaligen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 5,3% van de bevolking vertegenwoordigen en 7,4% van de Belgen. Volgens dezelfde analyse, gaan die Nederlandstalige Brusselselaars in relatieve en absolute cijfers achteruit. In 2020, zullen zij nog 5,2% van de Belgen en 3,4% van de totale bevolking in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitmaken.

In het Waals Gewest is het onderscheidingsteken van de burgemeesters en de schepenen aangepast bij besluit van de Waalse regering van 20 april 2006, ondertekend door Elio di Rupo en de minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, Philippe Courard. Het was de bedoeling de schepensjerp aan de Waalse gewestelijke realiteit aan te passen.

In het Vlaams Gewest, heeft de Vlaamse regering in haar besluit van 19 januari 2007 ook de situatie aangepast en ervoor gezorgd dat de schepensjerp een Vlaams karakter heeft.

2 Décret de la Communauté française du 3 juillet 1991, *M.B.*, 15/11/1991.

3 Décret flamand du 7 novembre 1990, *M.B.*, 6/12/1990.

4 Ordonnance du 16 mai 1991, *M.B.*, 10/09/1991.

5 André LAMBERT et Louis LOHLE-TART (asbl ADRASS), *Combien de Bruxellois flamands aujourd'hui et demain dans la région de Bruxelles-Capitale ?*, juillet 2010.

2 Decreet van de Franse Gemeenschap van 3 juli 1991, B.S. 15-11-1991

3 Vlaams Decreet van 7 november 1990, B.S. 6-12-1990.

4 Ordonnantie van 16 mei 1991, B.S. 10-09-1991.

5 André LAMBERT en Louis LOHLE-TART (asbl ADRASS), *Combien de Bruxellois flamands aujourd'hui et demain dans la Région de Bruxelles-Capitale?*, juli 2010.

Quotidiennement, des citoyens interpellent les échevins portant l'écharpe noire et jaune et se disent choqués que des représentants communaux bruxellois arborent les couleurs de le Flandre.

Notre proposition vise donc à mettre fin à cette confusion. Nous proposons de modifier les couleurs de l'écharpe des échevins et de choisir bien légitimement les couleurs régionales, à savoir le jaune et le bleu.

Par ailleurs, les arrêtés royaux du 23 juillet 1837 relatifs au costume des bourgmestres et échevins imposent le port de l'écharpe autour de la taille. Cette disposition n'est aujourd'hui guère pratique, notamment en raison de l'heureuse évolution de la loi et des pratiques démocratiques qui ont permis à de nombreuses femmes de devenir échevines en leur commune. La Région bruxelloise se distingue d'ailleurs par un taux plus élevé d'accession des femmes à la représentation politique, que ce soit au sein des conseils ou des collèges des communes, ou au sein du parlement et des assemblées régionales.

Nous proposons dès lors de permettre de choisir, dans le chef du mandataire, d'arborer l'écharpe maïorale ou scabinale, soit autour de la taille, soit en bandoulière, de l'épaule gauche à la main droite, à la manière française. Cette manière est également retenue pour le port des signes distinctifs des membres des assemblées parlementaires, telles le Sénat, la Chambre des Représentants ou encore le Parlement bruxellois.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 2

Les couleurs choisies sont celles de la Belgique pour les bourgmestres et de la Région bruxelloise pour les échevins. L'article précise la manière de porter le signe distinctif.

Il est proposé de laisser le choix de porter l'écharpe scabinale ou maïorale autour de la taille ou « à la française », ce qui la rend non seulement plus visible, mais est plus gracieux tant pour les hommes que pour les femmes.

Article 3

Cet article abroge les arrêtés royaux qui, en pratique, ne sont plus respectés. Ils n'ont plus de raison de subsister.

Dagelijks spreken burgers de schepenen aan die de geelzwarte sjerp dragen. Zij zeggen met verstomming geslagen te zijn dat de Brusselse gemeentelijke gekozenen de kleuren van Vlaanderen dragen.

Ons voorstel moet die verwarring dus ongedaan maken. Wij stellen voor om de kleuren van de sjerp van de schepenen te veranderen en, volkomen wettig, de kleuren van het Gewest te kiezen, te weten geel en blauw.

Bovendien moet, volgens de koninklijke besluiten van 23 juli 1837 betreffende de ambtskledij van de burgemeesters en schepenen, de sjerp om het middel gedragen worden. Dat is de dag van vandaag niet praktisch meer, onder andere omdat de wetgeving en de democratische praktijken in gunstige zin veranderd zijn en vele vrouwen hierdoor de kans gekregen hebben om schepen te worden in hun gemeente. Het Brussels Gewest valt overigens op door een groter aantal vrouwen in de politiek, zowel in de gemeenteraden als in de colleges van de gemeenten, of in het parlement en de gewestelijke assemblees.

Wij stellen derhalve voor om de mandataris te laten kiezen om de burgemeesterssjerp of schepenssjerp te dragen rond het middel of dwars over de borst, van de linkerschouder naar de rechterhand, op zijn Frans. Dat is ook de manier waarop de leden van de parlementaire assemblees zoals de Senaat, de Kamer van Volksvertegenwoordigers of het Brussels Parlement onderscheidingstekens dragen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Die bepaling behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

De kleuren zijn die van België voor de burgemeesters en die van het Brussels Gewest voor de schepenen. Het artikel preciseert hoe het onderscheidingsteken moet worden gedragen.

Er wordt voorgesteld om te laten kiezen om de schepen- of burgemeesterssjerp rond het middel te dragen of "op zijn Frans", waardoor die beter in het oog springt. Die manier van dragen is ook eleganter voor mannen én vrouwen.

Artikel 3

Dit artikel schaft de koninklijke besluiten af omdat ze in de praktijk toch niet worden nageleefd en dus geen bestaansredenen meer hebben.

Article 4

Il est proposé de n'appliquer cette nouvelle disposition qu'à partir du prochain renouvellement des conseils communaux et des collèges, à l'exception de l'article 2§3 : la grâce n'a pas à attendre.

Serge de PATOUL (F)
Isabelle MOLENBERG (F)

Artikel 4

Er wordt voorgesteld om die nieuwe bepaling pas na de volgende vernieuwing van de gemeenteraden en de colleges toe te passen, met uitzondering van artikel 2, §3, omdat er voor elegantie niet moet worden getalmd.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE
relative au costume et au signe distinctif
des bourgmestres et échevins
de la Région bruxelloise**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

§1^{er}. Les bourgmestres portent, en signe distinctif, une écharpe aux couleurs de la Belgique : noire, jaune et rouge. La couleur noire se porte en haut.

§2. Les échevins portent, en signe distinctif, une écharpe aux couleurs de la Région : jaune et bleue. La couleur bleue se porte en haut.

§3. Les bourgmestres et les échevins choisissent de porter l'écharpe soit autour de la taille, soit en travers du thorax, de l'épaule gauche vers la main droite.

Article 3

L'arrêté royal du 23 janvier 1837 déterminant le costume des bourgmestres et échevins des communes au-dessus de 20.000 habitants, l'arrêté royal du 23 janvier 1837 déterminant le costume des bourgmestres et échevins des communes de 5.000 à 20.000 habitants, l'arrêté royal du 23 janvier 1837 déterminant le costume des bourgmestres et échevins des communes au-dessous de 5.000 habitants et l'arrêté royal du 2 octobre 1947 relatif au costume et au signe distinctif des femmes qui remplissent les fonctions de bourgmestre et échevin sont abrogés.

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013, à l'exception de l'article 2, §3, qui entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Serge de PATOUL (F)
Isabelle MOLENBERG (F)

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE
betreffende de ambtskledij en het
onderscheidingsteken van de burgemeesters en
de schepenen van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

§1. De burgemeesters dragen, als onderscheidingsteken, een sjerp met de kleuren van België : zwart, geel en rood. De zwarte kleur wordt bovenaan gedragen.

§2. De schepenen dragen, als onderscheidingsteken, een sjerp met de kleuren van het Gewest, namelijk geel en blauw, met de blauwe kleur bovenaan.

§3. De burgemeesters en schepenen kiezen of zij de sjerp rond het middel of over de borst dragen, van de linkerschouder naar de rechterhand.

Artikel 3

Het koninklijk besluit van 23 januari 1837 tot vaststelling van de ambtskledij van de burgemeester en schepenen van de gemeenten van meer dan twintigduizend inwoners, het koninklijk besluit van 23 januari 1837 tot vaststelling van de ambtskledij van de burgemeester en schepenen van de gemeenten van vijfduizend tot twintigduizend inwoners, het koninklijk besluit van 23 januari 1837 tot vaststelling van de ambtskledij van de burgemeester en schepenen van de gemeenten van minder dan vijfduizend inwoners, het koninklijk besluit van 2 oktober 1947 betreffende het kostuum en de onderscheidingstekens van de vrouwen die het ambt van burgemeester of schepenen der gemeenten waarnemen, worden opgeheven.

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2013, met uitzondering van artikel 2, §3, dat in werking treedt de dag dat het wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.