

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2008-2009

19 DECEMBER 2008

RESOLUTIE

**ertoe strekkende
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
voor te bereiden op de olie- en gaspieken**

RESOLUTIE

aangenomen door het Parlement

Zie :

Stukken van het Parlement :
A-446/1 – 2007/2008 : Voorstel van resolutie.
A-446/2 – 2008/2009 : Verslag.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

19 DÉCEMBRE 2008

RÉSOLUTION

**visant à préparer
la Région de Bruxelles-Capitale
aux pics du pétrole et du gaz**

RÉSOLUTION

adoptée par le Parlement

Voir :

Documents du Parlement :
A-446/1 – 2007/2008 : Proposition de résolution.
A-446/2 – 2008/2009 : Rapport.

RESOLUTIE**ertoe strekkende
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
voor te bereiden op de olie- en gaspieken**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat de overvloedige voorradigheid van goedkope aardolie van wezenlijk belang is voor het transport, de wegbedekking, de smering van machines, de productie van voedsel, geneesmiddelen en massaconsumptiegoederen, de verwarming van woningen en veel andere componenten van de economie;

Overwegende dat de mondiale vraag naar aardolie naar verwachting met meer dan 30 % zal stijgen in de komende 20 jaar en in het bijzonder gestimuleerd wordt door de economische ontwikkeling van Azië;

Overwegende dat de aardolieproductie niet meer toeneemt sinds eind 2004 en steeds meer deskundigen van oordeel zijn dat de mondiale aardolieproductie haar top (aardoliepiek) bijna of al bereikt heeft en er zich een lange periode van onomkeerbare achteruitgang aankondigt, met stijgende en schommelende prijzen tot gevolg;

Overwegende dat de stijgende aardolie- en aardgasprijzen eerst de mensen met een klein of middelgroot inkomen treffen, dat de aanhoudende stijging van de brandstofprijzen de sociale ongelijkheden fors doet toenemen en dat het aandeel van levensnoodzakelijke basisproducten zoals aardolie zwaarder doorweegt in het budget van mensen met een klein inkomen dan in dat van mensen met een groot inkomen;

Overwegende dat de aardolieproductie in 33 van de 48 belangrijkste olieproducerende landen al aan het teruglopen is;

Overwegende dat de OPEC-landen om verschillende redenen niet in staat zijn om de achteruitgang in de andere landen op de planeet te compenseren : oorlog (Irak), guerrilla (Nigeria), nationalisme (Venezuela), te weinig investeringen (Iran), uitputting van de belangrijkste olielagen (Iran, Saoedi-Arabië, Indonesië, Koeweit);

Overwegende dat het Internationaal Energieagentschap in juli 2007 gewaarschuwd heeft dat er tegen 2012 een tekort aan aardolie dreigt ⁽¹⁾;

Overwegende dat België voor zijn aardoliebevoorrading volledig aangewezen is op export vanuit het buitenland;

(1) IEA, Medium Term Oil Market Report, juli 2007.

RÉSOLUTION**visant à préparer
la Région de Bruxelles-Capitale
aux pics du pétrole et du gaz**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que la disponibilité en abondance de pétrole bon marché est capitale pour les transports, le revêtement des routes et la lubrification de toute mécanique, la production de nourriture, des médicaments et des biens de consommation de masse, le chauffage des habitations, et quantité d'autres éléments de l'économie;

Considérant qu'il est attendu que la demande mondiale de pétrole augmente de plus de 30 % au cours des 20 prochaines années, stimulée en particulier par le développement économique de l'Asie;

Considérant que la production de pétrole n'augmente plus depuis fin 2004, et que de plus en plus d'experts estiment que la production mondiale de pétrole est déjà à son point maximum (pic du pétrole) ou proche de son point maximum, et entrera dans une période prolongée de déclin irréversible menant à des prix croissants et volatils;

Considérant que les prix croissants du pétrole et du gaz touchent en premier les personnes aux petits et moyens revenus, que la hausse continue des prix des carburants contribue significativement à accroître les inégalités sociales et que la part des produits de première nécessité tels que le pétrole pèse plus lourd sur le budget des petits que sur celui des gros revenus;

Considérant que sur les 48 principaux producteurs de pétrole, 33 sont déjà en déclin confirmé;

Considérant que les pays de l'OPEP sont incapables de compenser le déclin des autres pays de la planète pour diverses raisons : guerre (Irak), guérilla (Nigéria), nationalisme (Venezuela), sous-investissement (Iran), déclin de gisements clés (Iran, Arabie Saoudite, Indonésie, Koweït);

Considérant que l'Agence internationale de l'Energie a averti en juillet 2007 d'un risque de pénurie de pétrole d'ici 2012 ⁽¹⁾;

Considérant que la Belgique est entièrement dépendante des exportations de l'étranger pour son approvisionnement en pétrole;

(1) IEA, Medium Term Oil Market Report, juillet 2007.

Overwegende dat de uitvoer van aardolie sneller zal afnemen dan de wereldproductie, aangezien de exporterende landen eerst hun binnenlandse vraag zullen voldoen en pas daarna de overschotten zullen exporteren;

Overwegende dat de kleinere hoeveelheden uitgevoerde aardolie verdeeld zullen moeten worden onder een toenemend aantal landen en steeds meer producerende landen geen aardolie meer zullen exporteren, maar zullen moeten invoeren;

Overwegende dat de hoeveelheid voor de economie bruikbare aardolie sneller zal dalen dan de wereldproductie, aangezien de exploitatie van nieuwe aardoliereserves een steeds groter verbruik van energie en dus van aardolie vereist;

Overwegende dat, volgens het Institut français du Pétrole, de stijging van het aantal voertuigen in het verkeer, zelfs als wordt de aardoliepiek uitgesteld tot na 2020, de beschikbaarheid van brandstof per voertuig met 15 % zal doen dalen en dat, als de investeringen om technologische, politieke of financiële redenen ontoereikend zijn, er zich vanaf 2006 een piek kan voordoen die de beschikbaarheid van brandstof per voertuig met 30 % doet dalen tegen 2015;

Overwegende dat er op dit ogenblik geen alternatieven bestaan voor het gebruik van vloeibare brandstoffen voor het transport;

Overwegende dat de in België geproduceerde biobrandstoffen slechts enkele percenten van het aardolieverbruik in het land zullen kunnen vervangen en er anders milieuproblemen zullen rijzen en de voedselproductie daaronder zal lijden, waardoor de voedingsprijzen fors zullen stijgen;

Overwegende dat men op dit ogenblik voor de productie van biobrandstoffen, windmolens, zonnepanelen en alle alternatieve energiebronnen aangewezen is op goedkope aardolie en steenkool en op goedkoop aardgas;

Overwegende dat bij het probleem van de wereldpetroleumpiek ook nog de lokale pieken van aardgas komen die zich voorgedaan hebben in Noord-Amerika en West-Europa;

Overwegende overigens :

- dat thans de meeste burgers, bedrijven en media zich niet bewust zijn van de nakende daling van de wereldpetroleumproductie;
- dat de petroleum- en gaspieken een belangrijke uitdaging zijn voor België en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zowel op energetisch als op economisch, sociaal en politiek vlak;

Considérant que le déclin des exportations de pétrole sera plus rapide que le déclin de la production mondiale, les pays exportateurs satisfaisant en priorité leur demande intérieure avant d'exporter les surplus;

Considérant que les exportations mondiales déclinantes devront se répartir entre un nombre croissant de pays, de plus en plus de pays producteurs en déclin basculant du statut d'exportateur à celui d'importateur;

Considérant que le déclin du pétrole réellement utilisable par l'économie sera plus rapide que le déclin de la production mondiale, l'exploitation des nouveaux gisements nécessitant la consommation de plus en plus importante d'énergie et donc de pétrole;

Considérant que selon l'Institut français du Pétrole, même si le pic du pétrole est repoussé au-delà de 2020, la hausse du nombre de véhicules en circulation diminuera la disponibilité en carburant par véhicule de 15 % d'ici 2015, et que si les investissements ne sont pas suffisants pour des raisons technologiques, politiques ou financières, un pic peut survenir dès 2006, réduisant la disponibilité en carburant par véhicule de 30 % d'ici 2015;

Considérant qu'à l'heure actuelle il n'existe pas d'alternative capable de se substituer aux carburants liquides pour les transports;

Considérant que les biocarburants produits en Belgique ne pourront remplacer que quelques pour cent du pétrole consommé dans le pays sous peine d'engendrer des problèmes environnementaux, d'entrer en compétition avec la production de nourriture et de pousser fortement à la hausse les prix de l'alimentation;

Considérant que les biocarburants, les éoliennes, les panneaux solaires et toutes sources alternatives d'énergie dépendent actuellement du pétrole, du gaz et du charbon bon marché pour être produits;

Considérant qu'au problème du pic du pétrole mondial s'additionnent les pics locaux du gaz naturel, qui ont eu lieu en Amérique du Nord et en Europe occidentale;

Considérant par ailleurs :

- qu'à l'heure actuelle, la plupart des citoyens, des entreprises et des médias ne sont pas conscients de l'imminence du déclin de la production mondiale de pétrole;
- que les pics du pétrole et du gaz sont un défi majeur pour la Belgique et la Région de Bruxelles-Capitale tant aux niveaux énergétiques qu'économiques, sociaux et politiques;

- dat de analyses van het US Department of Energy en onderzoekers van EDF aantonen dat het postpetroleumtijdperk een hele tijd vóór de petroleumpiek (15-20 jaar) voorbereid moet worden om tekorten te voorkomen ⁽²⁾;
- dat er dus dringend maatregelen genomen moeten worden om de gevolgen van de petroleum- en gaspieken op te vangen en de burger correct te informeren om het gedrag in positieve zin bij te sturen en aldus de afhankelijkheid van de fossiele brandstoffen terug te dringen;

Overwegende dat een beleid om de gevolgen van de petroleum- en gaspieken op te vangen mogelijk is en dat de inspanningen kleiner zijn als een dergelijk beleid op tijd ingezet wordt;

Overwegende dat de petroleumpiek geen oplossing is voor het probleem van de opwarming van de aarde en, integendeel, de uitstoot van broeikasgassen zou kunnen verhogen door een stormloop op kolen en niet-conventionele petroleum zoals die welke gewonnen wordt uit teerzanden en waarvan de exploitatie heel wat energie opslokt; de kans ook bestaat dat projecten voor het opslaan van CO₂ worden afgevoerd en de regeringen de steun aan de economie beschouwen als een prioriteit in plaats van de strijd tegen de opwarming van de aarde;

Overwegende evenwel dat een adequaat beheer van de petroleumpiek een troef zou zijn in de strijd tegen de opwarming van de aarde omdat die met name het gevolg is van de overconsumptie van fossiele brandstoffen,

doet een oproep tot de mobilisatie van alle overheden en vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- kennis te nemen van de volgende feiten en die aan de bevolking van het Gewest mee te delen, te weten dat talrijke en goed onderbouwde elementen uit wetenschappelijke studies aantonen dat de petroleum- en gaspieken de volgende jaren bereikt worden en dat die petroleum- en gaspieken een belangrijke sociale, ecologische, economische en energetische uitdaging zijn waarop iedereen zich moet voorbereiden;
- binnen zes maanden een studie uit te voeren met een overzicht van de economische en administratieve gevolgen van een hoge prijs per vat olie (indicatieve scenario's : 150 \$, 200 \$ en 300 \$) voor de gewestelijke administratieve diensten;

(2) a. Voir ref. 14a.

b. Yves Bamberger et Bernard Rogaux, EDF R&D, « Quelles solutions des industriels peuvent-ils apporter aux problèmes énergétiques ? », *Revue de l'Energie*, n° 575, janvier-février 2007, http://aspofrance.viabloga.com/files/BR_Article%20Pour%20une%20approche%20industrielle%20fev%2007.pdf.

- que des analyses de l'US Department of Energy et de chercheurs d'EDF indiquent qu'il faut entamer les préparatifs de l'après pétrole bien avant le pic du pétrole (15-20 ans) pour éviter les pénuries ⁽²⁾;

- qu'il y a donc urgence à initier des politiques d'amortissement des effets des pics pétroliers et gaziers, et d'informer correctement le citoyen afin de créer l'évolution positive des comportements qui réduisent la dépendance aux énergies fossiles;

Considérant qu'une politique d'amortissement des effets des pics du pétrole et du gaz est possible et que les efforts à fournir seront d'autant moins importants qu'ils seront entamés tôt;

Considérant que le pic du pétrole ne constitue pas une solution au problème du réchauffement climatique et risque au contraire d'augmenter les émissions de gaz à effet de serre, soit en stimulant une ruée vers le charbon et les pétroles non conventionnels de type sables bitumineux dont l'exploitation nécessite énormément d'énergie, soit en éliminant les projets de capture et de stockage de CO₂, la priorité des gouvernements devenant le soutien de l'économie plutôt que la lutte contre le réchauffement climatique;

Considérant néanmoins qu'une gestion adéquate du pic du pétrole serait un atout dans la lutte contre le changement climatique, celui-ci étant notamment dû à la surconsommation d'énergies fossiles,

lance un appel à la mobilisation à toutes les autorités publiques et demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de prendre connaissance et de faire savoir à la population de la Région que de nombreux et solides éléments étayés d'études scientifiques indiquent que les pics du pétrole et du gaz auront lieu dans les prochaines années, et que ces pics du pétrole et du gaz représentent un enjeu social, environnemental, économique et énergétique majeur qui demande la préparation de tous;
- de réaliser une étude dans les 6 mois envisageant les conséquences économiques et administratives qu'aurait un prix élevé du baril de pétrole (scénarios indicatifs : 150 \$, 200 \$, 300 \$) pour les services administratifs régionaux;

(2) a. Voir ref. 14a.

b. Yves Bamberger et Bernard Rogaux, EDF R&D, « Quelles solutions des industriels peuvent-ils apporter aux problèmes énergétiques ? », *Revue de l'Energie*, n° 575, janvier-février 2007, http://aspofrance.viabloga.com/files/BR_Article%20Pour%20une%20approche%20industrielle%20fev%2007.pdf.

- binnen 18 maanden een studie uit te voeren met een overzicht van de economische en administratieve gevolgen van een hoge prijs per vat olie (indicatieve scenario's : 150 \$, 200 \$ en 300 \$) voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zijn inwoners;
 - een plan op te stellen voor een verminderde afhankelijkheid van het Gewest van petroleum en gas, waarbij de mogelijke pistes om die afhankelijkheid te verminderen in detail onderzocht zouden moeten worden, zodat de overgang naar een wereld met dure energie en onvoldoende beschikbare petroleum en gas zo vlot mogelijk verloopt voor de inwoners van het Gewest, in het bijzonder voor de meest kwetsbaren onder ons. De regering kan daartoe inspiratie opdoen in het buitenland, in het bijzonder in de stad Portland (Oregon – Verenigde Staten) dat een comité voor de petroleumpiek opgericht heeft waarin de verschillende betrokken partijen zitting hebben;
 - dit plan zo snel mogelijk uit te voeren zodat het Gewest zijn afhankelijkheid van gas en petroleum zo snel mogelijk kan verminderen;
 - om contacten te leggen met de regeringen van de andere deelgebieden en de federale overheid en hun te verzoeken een soortgelijk plan op te stellen voor hun bevoegdheidsniveaus en dat zo snel mogelijk uit te voeren.
- de réaliser une étude dans les 18 mois envisageant les conséquences sociales et économiques qu'aurait un prix élevé du baril de pétrole (scénarios indicatifs : 150 \$, 200 \$, 300 \$) pour la Région de Bruxelles-Capitale et ses habitants;
 - de réaliser un plan de réduction de la dépendance de la Région vis-à-vis du pétrole et du gaz, dans lequel les pistes praticables pour réduire cette dépendance devraient être étudiées en détail, de sorte que la transition vers un monde dans lequel l'énergie sera chère et le pétrole et le gaz insuffisamment abondants soit la moins brutale possible pour les habitants de la Région, en particulier pour les personnes les plus vulnérables. Pour ce faire, le Gouvernement pourrait s'inspirer d'expériences réalisées à l'étranger, en particulier dans la ville de Portland (Oregon – Etats-Unis), qui a mis en place un Comité du pic du pétrole regroupant diverses parties prenantes;
 - d'initier dès que possible la mise en œuvre de ce plan de sortie de la Région de la dépendance au pétrole et au gaz;
 - de s'adresser aux gouvernements des autres entités fédérées ainsi qu'aux autorités fédérales, de les inviter à réaliser un plan du même type pour les niveaux de compétence correspondants et de les mettre en œuvre le plus rapidement possible.

De Griffier,

Serge GOVAERT

De Voorzitter,

Eric TOMAS

Le Greffier,

Serge GOVAERT

Le Président,

Eric TOMAS

