



**PARLEMENT
DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

—

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions orales**

—

**Commission de l'Aménagement
du Territoire, de l'Urbanisme
et de la Politique foncière**

—

**RÉUNION DU
JEUDI 29 MARS 2012**

—

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

—

**Integraal verslag
van de interpellaties en
mondelijke vragen**

—

**Commissie voor de Ruimtelijke
Ordening, de Stedenbouw
en het Grondbeleid**

—

**VERGADERING VAN
DONDERDAG 29 MAART 2012**

—

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

SOMMAIRE**INHOUD**

INTERPELLATIONS	4	INTERPELLATIES	4
- de Mme Marie Nagy	4	- van mevrouw Marie Nagy	4
à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,	
concernant "le suivi du projet Plan urbain Loi".		betreffende "de follow-up van het Stadsproject Wet".	
<i>Discussion – Orateurs : M. Mohamed Ouriaghli, Mme Julie de Grootte, M. Charles Picqué, ministre-président, Mme Marie Nagy.</i>	7	<i>Bespreking – Sprekers: de heer Mohamed Ouriaghli, mevrouw Julie de Grootte, de heer Charles Picqué, minister-president, mevrouw Marie Nagy.</i>	7
- de Mme Mahinur Ozdemir	16	- van mevrouw Mahinur Ozdemir	16
à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,	
concernant "l'adoption de nouveaux PCD".		betreffende "de goedkeuring van nieuwe GOP's".	
<i>Discussion – Orateurs : M. Charles Picqué, ministre-président, Mme Mahinur Ozdemir.</i>	18	<i>Bespreking – Sprekers: de heer Charles Picqué, minister-president, mevrouw Mahinur Ozdemir.</i>	18

*Présidence : Mme Annemie Maes, troisième vice-présidente.
Voorzitterschap: mevrouw Annemie Maes, derde ondervoorzitter.*

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE MME MARIE NAGY

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "le suivi du projet Plan urbain Loi".

Mme la présidente.- La parole est à Mme Nagy.

Mme Marie Nagy.- Il y a de cela un an maintenant, je vous interrogeais sur l'état d'avancement du Projet urbain Loi (PUL). Les questions portaient alors sur la captation par les pouvoirs publics de la plus-value, les charges d'urbanisme et la manière dont elles allaient être mises en place, ainsi que la manière dont les pouvoirs publics allaient gérer les effets d'aubaine et de déveine engendrés par la conception même du PUL.

Je reviens vers vous aujourd'hui, car le contexte de crise financière et budgétaire invite à réfléchir à l'évolution de ce type de projets. L'Europe vient de se retirer du projet Delta pour des questions de financement et je voudrais savoir si la Commission maintient son engagement pour le PUL. Le gouvernement fédéral, quant à lui, est en quête d'un certain nombre de financements spécifiques pour remplir ses obligations européennes. Quelles

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW MARIE NAGY

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING,

betreffende "de follow-up van het Stadsproject Wet".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Nagy heeft het woord.

Mevrouw Marie Nagy (in het Frans).- Een jaar geleden vroeg ik u reeds naar de stand van zaken van het Stadsproject Wet. De gewijzigde financiële en budgettaire situatie doet ons opnieuw nadenken over de ontwikkeling van dat project. Europa heeft zich om financiële redenen teruggetrokken uit het Deltaproject. Wat zijn de gevolgen daarvan voor de uitvoering van het Stadsproject Wet? Heeft de Europese Commissie nog steeds interesse in het project?

De twee projecten waren aan elkaar gelinkt, aangezien de nieuwe kantoren van de Europese Commissie ofwel in het Stadsproject Wet ofwel op de Deltasite moesten worden geïntegreerd. Indien de Deltasite geen optie meer is, wat zal er dan gebeuren met de voormalige kantooruimte van de Commissie, die tot woningen moest worden omgebouwd?

sont les conséquences de l'abandon de Delta pour la mise en œuvre du PUL ?

Les deux projets étaient liés au niveau du déménagement de bureaux occupés par la Commission, qui devaient être soit intégrés dans le PUL lui-même, soit trouver une place du côté de Delta. Si le site de Delta est abandonné, que va-t-il advenir de ces immeubles de bureaux qui devaient être affectés à du logement ?

Vous évoquiez il y a un an le règlement régional d'urbanisme zoné (RRUZ). Celui-ci était en cours d'élaboration à l'Agence de développement territorial (AOT), en collaboration avec les services de l'urbanisme de l'Administration de l'aménagement du territoire et du logement (AATL). Il visait à encadrer les opérations immobilières qui pourraient se produire à court terme. Depuis lors, le RRUZ a été approuvé et se trouve dans une procédure d'adoption.

Où est en l'élaboration du RRUZ ? Il devait être soumis à enquête publique en avril 2011. Nous sommes maintenant près d'un an plus tard. Pour quand cette phase est-elle prévue ?

Pouvez-vous me dire si, conformément aux dispositions prévues dans le Code bruxellois d'aménagement du territoire (COBAT) pour ce genre d'instruments, un avis du Conseil d'État a été demandé ? Quelle en est la portée ?

Nous avons eu souvent l'occasion d'évoquer ce règlement régional, notamment quant à la possibilité d'agir ou de mettre en place des charges d'urbanisme afin de créer un certain équilibre entre ses différents effets. Quels sont les résultats de l'analyse juridique à ce sujet ?

Vous parliez d'arrêtés comme base légale, afin de n'accorder les permis que si ceux-ci respectaient la mutualisation des risques et bénéfiques. L'idée était d'éviter les effets d'aubaine et d'inégalité de traitement au niveau des mécanismes de captation des plus-values.

Des permis ne rentrant pas dans le cadre du RRUZ, mais faisant appel aux dispositions prévues dans le Projet urbain Loi, notamment en termes de gabarit, ont-ils déjà été examinés ? Comment va-t-on faire participer les permis à l'effet

Een jaar geleden zei u dat het Agentschap voor Territoriale Ontwikkeling (ATO) volop bezig was met het opstellen van een zonale gewestelijke stedenbouwkundige verordening (ZGSV), in samenwerking met de stedenbouwkundige dienst van het Bestuur voor Ruimtelijke Ordening en Huisvesting (BROH). Het doel is een kader te scheppen voor de vastgoedoperaties die op korte termijn kunnen plaatsvinden. Sindsdien bevindt de ZGSV zich in de goedkeuringsfase.

Hoe ver staat het met de zonale gewestelijke stedenbouwkundige verordening (ZGSV) die in april 2011 aan een openbaar onderzoek wordt onderworpen?

Is er een advies aan de Raad van State gevraagd, conform het Brussels Wetboek van ruimtelijke ordening (BWRO)?

We hebben het al dikwijls over deze regelgeving gehad, onder meer in verband met stedenbouwkundige voorschriften. Wat heeft de juridische analyse opgeleverd?

U wilde een besluit uitvaardigen om enkel vergunningen af te leveren als ook de kansen op winst en verlies zouden gedeeld worden.

Zijn de vergunningen die niet binnen de ZGSV, maar binnen de voorschriften van het Stadsproject Wet vallen, al onderzocht? Hoe wordt ervoor gezorgd dat die vergunningen leiden tot een evenwichtige verdeling van de winsten?

Juridische studies zouden uitwijzen op welke manier winst en verlies objectief moeten worden geëvalueerd en wie daarmee wordt belast. Hoe staat het daarmee?

Wordt in een ordonnantie of in andere vorm van reglementering voorzien?

Er zou overleg komen met Brussel-Stad. Wat heeft het overleg met het gemeentebestuur over de opmaak van de gewestelijke raamovereenkomst over het bijzonder bestemmingsplan (BBP) opgeleverd? Hoever staat het met de opmaak van het BBP? Welke afwijkende standpunten houdt Brussel-Stad er over de ZGSV op na?

Ik heb mijn interpellatie op 5 maart ingediend.

d'équilibrage des plus-values ? Un des permis, en particulier, est concerné.

Les études juridiques devaient être finalisées afin de savoir comment procéder à l'évaluation objectivée de la perte et du bénéfice, et qui charger de cette mission. Qu'en est-il aujourd'hui ? Quels sont les résultats de ces études juridiques et comment se sont-elles traduites dans le cadre de l'arrêté préparé par le gouvernement ?

Une réglementation spécifique par la voie d'une ordonnance a-t-elle été envisagée ? Si oui, en quoi consistait-elle ? Sinon, comment va-t-on réglementer les effets cités plus haut ?

Un travail en concertation avec la commune de Bruxelles-Ville avait été annoncé. Quel est le résultat des discussions avec cette dernière concernant la réalisation du PPAS-cadre par la Région ? Pouvez-vous nous éclairer sur l'avancement dans l'élaboration du PPAS, ainsi que sur les éventuelles divergences d'opinion, à Bruxelles-Ville, au sujet du RRUZ ?

Mon interpellation a été introduite le 5 mars. Le Périmètre d'intérêt régional (PIR) ayant été publié le 20 mars au Moniteur belge, le point s'y rapportant n'a plus de raison d'être.

Comment les contraintes environnementales contenues dans les décisions du gouvernement seront-elles introduites dans ce règlement zoné ? Je songe plus particulièrement à l'option "zéro carbone" annoncée.

Les multiples problèmes liés à la mobilité ont-ils été étudiés ? Un plan concret a-t-il été élaboré ? Dans l'affirmative, en quoi consiste-t-il ? Notre parlement pourrait-il en avoir connaissance ?

Maintenant que nous avons un gouvernement fédéral, son intervention dans l'espace public et dans la mobilité via les programmes Beliris a-t-elle été définie ? Où en sont vos contacts avec les autorités fédérales sur cette question ?

Une répartition claire des coûts financiers liés au projet a-t-elle été fixée ? Dans l'affirmative, en quoi consiste-t-elle ? Dans la négative, quand est-elle prévue ?

Intussen is mijn vraag over de perimeter van gewestelijk belang (PGB) irrelevant geworden vermits die op 20 maart in het Staatsblad is verschenen.

Hoe worden de leefmilieuvoorschriften, zoals de aangekondigde nulemissie, in de ZGSV verweven? Heeft de tekst ook aandacht voor de mobiliteitsproblematiek?

Werd al bepaald in hoeverre de federale regering via Beliris zal bijdragen aan de mobiliteit en de openbare ruimte? Hebt u de federale verantwoordelijken daarover al gecontacteerd?

Zijn de financiële lasten klaar en duidelijk verdeeld? Hoe ziet die verdeling eruit?

Aan het Stadsproject Wet zijn heel wat studies voorafgegaan. Toch blijven veel vragen onbeantwoord, zoals de evenwichtige verdeling tussen alle partners en de financiering van de ontwikkeling van de wijk.

Force est de constater que de très nombreuses études et un travail considérable ont été réalisés pour ce PUL. Toutefois, beaucoup d'inconnues subsistent, notamment sur les équilibres entre partenaires et sur le financement des infrastructures nécessaires au développement de ce quartier.

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à M. Ouriaghli.

M. Mohamed Ouriaghli.- J'aimerais d'abord saluer le courage, voire la témérité du ministre-président, pour s'être lancé dans une telle entreprise. Vous n'avez pas choisi la facilité. D'aucuns à votre place se seraient sans doute contentés de réagir aux projets proposés par le privé, position beaucoup plus commode, mais infiniment moins ambitieuse.

Face au déficit d'image dont souffre l'Europe à Bruxelles, au manque de convivialité du quartier européen, et surtout au boom démographique et à la crise du logement, le gouvernement se devait de reprendre la main, quitte à contrarier le secteur immobilier.

Je rappelle que, lorsque les bâtiments de la Commission européenne auront été regroupés autour de la rue de la Loi, le schéma directeur prévoit que les immeubles du quartier européen quittés par la Commission devront être réaffectés au minimum pour 30% de leur superficie à du logement. C'est essentiellement pour cette raison que la commune de Bruxelles-Ville a décidé d'élaborer une série de PPAS situés hors du périmètre couvert par le PUL.

Ce qui s'échafaude rue de la Loi n'a de sens que si des politiques sont menées parallèlement dans les autres zones du quartier européen afin d'orienter la reconversion des bureaux de la Commission en logements, de renforcer la vocation résidentielle durable, de garantir une plus grande mixité des fonctions, mais aussi de préserver le patrimoine architectural, qui pour des raisons historiques est bien souvent remarquable, et enfin de recréer des

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- De heer Ouriaghli heeft het woord.

De heer Mohamed Ouriaghli *(in het Frans).*- *Mijnheer de minister-president, het getuigt van (over)moed om zich aan zo'n avontuur te wagen. Anderen zouden ongetwijfeld niet meer hebben gedaan dan reageren op de projecten van de privésector. Dat is veel comfortabeler maar heel wat minder ambitieus.*

Wegens het slechte imago dat Europa in Brussel geniet, het gebrek aan gezelligheid van de Europese wijk, de bevolkingsexplosie en de huisvestingscrisis diende de regering de situatie inderdaad in eigen handen te nemen.

Wanneer alle gebouwen van de Europese Commissie rond de Wetstraat gegroepeerd zullen zijn, moet minstens 30% van de oppervlakte van de gebouwen die de Commissie in de Europese wijk verlaten heeft, tot woningen worden omgevormd. Vooral om die reden heeft Brussel-Stad beslist om een reeks BBP's uit te werken die buiten de perimeter van het Stadsproject Wet vallen.

Het Stadsproject Wet heeft immers pas zin als er tegelijk voor de andere zones van de Europese wijk een beleid wordt uitgewerkt dat erop gericht is om kantoren tot woningen om te vormen, een grotere gemengheid van functies te bewerkstelligen, het architecturaal erfgoed te beschermen en opnieuw kwaliteitsvolle binnenterreinen te creëren.

Dit dossier biedt mij de gelegenheid om komaf te maken met een vooroordeel. Het gewest en de stad Brussel zijn wel degelijk in staat om samen te werken: het gewest zal de raamovereenkomst over

intérieurs d'îlots de qualité.

Ce dossier me permet aussi de tordre le cou à une idée reçue : oui, la Région et Bruxelles-Ville peuvent avancer main dans la main et se répartir la tâche en fonction des enjeux. À charge de la Région d'élaborer le PPAS-cadre et de mener à bien le PUL, à charge de Bruxelles-Ville d'élaborer les PPAS aux alentours, dont les objectifs - que je viens de citer - seront beaucoup plus classiques.

Mme la présidente.- La parole est à Mme de Groote.

Mme Julie de Groote.- La question essentielle est de savoir si l'abandon du projet européen Delta implique la révision du PUL. Un rééquilibrage a-t-il été évoqué lors de vos différentes rencontres ?

Ce dossier étant extrêmement technique, mes questions le seront également.

Le Périmètre d'intérêt régional (PIR) a été adopté et l'enquête publique sur le RRUZ est en cours. Je ne contredirai pas M. Ouriaghli sur la bonne collaboration entre la commune de Bruxelles-Ville et la Région. Toutefois, est-il encore justifié que le PPAS-cadre soit élaboré par la Ville ?

M. Mohamed Ouriaghli.- Non, la Ville de Bruxelles a décidé, le 24 mars 2011, de transférer à la Région la maîtrise de l'élaboration du PPAS-cadre.

Mme Julie de Groote.- L'arrêté établissant le PIR est entré en vigueur le 20 mars. En réponse à une question de M. Maron sur la reconversion des prisons de Forest et Saint-Gilles, vous annoncez qu'il n'était pas nécessaire d'adopter un tel périmètre, puisque le COBAT serait modifié.

M. Charles Picqué, ministre-président.- En effet, parce que, en l'espèce, le site est à cheval sur deux communes.

Mme Julie de Groote.- S'agissant des charges d'urbanisme, je partage les interrogations de Mme Nagy. Le PIR ayant été adopté et le RRUZ étant

het BBP opstellen en het Stadsproject Wet tot een goed einde brengen, terwijl Brussel-Stad BBP's zal opstellen voor de rest van de wijk.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw de Groote heeft het woord.

Mevrouw Julie de Groote (in het Frans).- *De Europese Commissie ziet af van haar project op de Deltasite. Zal dat tot een herziening van het Stadsproject Wet leiden?*

De perimeter van gewestelijk belang (PGB) is goedgekeurd en het openbaar onderzoek over de zonale gewestelijke stedenbouwkundige verordening (ZGSV) is aan de gang. Ik spreek de heer Ouriaghli niet tegen over de samenwerking tussen het gewest en Brussel-Stad. Is het evenwel verantwoord dat de raamovereenkomst voor het BBP door Brussel-Stad wordt opgesteld?

De heer Mohamed Ouriaghli (in het Frans).- *Brussel-Stad heeft op 24 maart 2011 beslist de opstelling van de raamovereenkomst voor het BBP naar het gewest over te hevelen.*

Mevrouw Julie de Groote (in het Frans).- *Het besluit betreffende de perimeter van gewestelijk belang is op 20 maart in werking getreden. Op een vraag van de heer Maron over de herbestemming van de gevangnissen van Vorst en Sint-Gillis antwoordde u dat het niet nodig was om een dergelijke perimeter vast te stellen, omdat het Brussels Wetboek van ruimtelijke ordening zou worden gewijzigd.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Inderdaad, de site ligt immers op het grondgebied van twee gemeenten.*

Mevrouw Julie de Groote (in het Frans).- *Binnenkort zullen er projecten bij de gedelegeerd ambtenaar worden ingediend. Hoe kunnen wij*

en passe de l'être, des projets de réaménagement seront introduits auprès du fonctionnaire délégué. De quels moyens disposera-t-on pour exiger des charges d'urbanisme, de quelque nature qu'elles soient, qui soient admises par le droit européen ?

Dans la commune d'Ixelles, nous avons négocié des charges d'urbanisme en termes de logement pour les extensions D4-D5, alors qu'il n'existait pas encore de législation en vigueur. Celle-ci a répondu par la suite à ce cas particulier.

Il faut oser prendre son bâton de pèlerin et demander à la Commission, qui n'est pas nécessairement demandeuse d'un quartier sans logements et commerces et qui peut s'ouvrir au dialogue, de tendre vers une mixité.

Enfin, Mme Nagy vous demande si vous avez requis l'avis du Conseil d'État à propos de certaines mesures, telles que les mesures particulières de publicité. Qu'en est-il des mesures que l'on a prises, comme les dérogations prévues dans le RRUZ mais nulle part ailleurs ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Il n'y a pas de lien direct entre l'abandon de Delta et le Projet urbain Loi (PUL). Tout d'abord, l'abandon de Delta ne veut pas dire que l'Europe met fin à une réflexion sur son redéploiement autre part dans Bruxelles. Celui-ci pourrait se faire dans ou hors du PUL.

Dans un premier temps, la Commission semble intéressée par l'intégration d'une partie de ses besoins programmés à Delta sur et dans le PUL, puisqu'elle va lancer un appel à manifestation d'intérêt pour 50.000m² dans ce périmètre.

À ce stade, la Commission n'a pas remis en cause la construction prévue sur l'îlot B, mais il est possible qu'elle le fasse. C'est un élément dont il faudra évidemment tenir compte. Pour le moment, elle cherche à compenser ce qu'elle n'a pu obtenir à Delta. Elle voulait à peu près 250.000m² d'un seul tenant, mais elle a peut-être changé de stratégie pour s'orienter vers plusieurs sites.

Aucun permis n'est actuellement instruit dans la

stedenbouwkundige lasten opleggen zonder het Europees recht te overtreden?

In Elsene hebben we stedenbouwkundige lasten inzake huisvesting van het type D4-D5 kunnen invoeren, ook al bestond er nog geen wetgeving in die zin.

Het gewest moet de Commissie durven vragen om rekening te houden met de gemengdheid van functies.

Mevrouw Nagy vroeg of u het advies van de Raad van State al had ingewonnen.

Hoe staat het met de afwijkingen die in de zonale gewestelijke stedenbouwkundige verordening (ZGSV) vermeld staan, maar nergens anders?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (*in het Frans*).- *Er bestaat geen rechtstreeks verband tussen het opgeven van het Deltaproject enerzijds en het Stadsproject Wet anderzijds. Europa heeft haar zoektocht naar nieuwe kantoren in Brussel niet stopgezet.*

De Europese Commissie lijkt haar plannen op de Deltasite gedeeltelijk te willen realiseren in het Stadsproject Wet, aangezien zij een oproep zal lanceren tot het indienen van blijken van belangstelling voor 50.000 m² binnen die perimeter.

De nieuwbouw op perceel B is nog niet opnieuw ter discussie genomen, maar behoort wel tot de mogelijkheden. De Commissie wil nu vooral een oplossing vinden voor wat op de Deltasite niet gelukt is. Oorspronkelijk was ze op zoek naar 250.000 m² op eenzelfde terrein, maar nu aanvaardt ze wellicht ook een optie met meerdere sites.

Momenteel is er voor het Stadsproject Wet nog geen enkele vergunning uitgereikt. In 2011 heeft

zone du PUL. Un seul avait été délivré en 2011, pour le projet Fortis au square Frère-Orban. Il faut dire que la Région a imposé de s'intégrer et de s'adapter à la forme architecturale du projet de Christian de Portzamparc, ainsi que de veiller à la mixité des fonctions, avec la présence de logements.

Le règlement est en phase d'enquête publique, jusqu'au 18 avril. Une brochure explicative destinée à accompagner le projet, a été rédigée par l'Agence de développement territorial pour la Région de Bruxelles-Capitale (ADT) avec l'approbation de la Direction de l'urbanisme du Ministère.

C'est la commune de Bruxelles-Ville qui mène l'enquête publique, comme le COBAT le prévoit. Les étapes suivantes sont encore à réaliser jusqu'à adoption du règlement par le gouvernement : analyse de la Commission de concertation - ce qui prend jusqu'à 60 jours - puis transmission de cet avis et approbation définitive du règlement par le gouvernement. Viennent ensuite les procédures que vous connaissez.

Nous pourrions peut-être adopter ce règlement avant les grandes vacances. Vous me demandez s'il sera possible d'agir sur les charges d'urbanisme via le règlement. Nous avons fait étudier cette question du point de vue juridique. L'analyse juridique a conclu qu'il était impossible d'agir sur les charges d'urbanisme à travers le règlement d'urbanisme zoné. Le règlement ne fait que remplacer le titre premier du Règlement régional d'urbanisme (RRU) qui traite des constructions et de leurs abords, des gabarits, du traitement extérieur des constructions, de la création et de l'entretien d'espaces libres.

Dans l'attente d'un PPAS qui peut traiter des charges d'urbanisme et/ou du nouvel arrêté relatif aux charges d'urbanisme, le fonctionnaire délégué devra examiner les demandes de permis au cas par cas et respecter le principe de proportionnalité mis en avant par l'arrêt du Conseil d'État. Nous ne sommes pas démunis pour faire des transferts de plus-values vers d'autres projets, au cas par cas. Mais le PPAS pourrait définir des mécanismes plus globaux.

Comment des plus-values peuvent-elles être

het gewest één enkele vergunning uitgereikt voor het Fortisproject op de Frère-Orbansquare, op voorwaarde dat het project zou aansluiten bij het architecturale project van Christian de Portzamparc en dat het gemengde karakter van de gebouwen in de wijk zou gerespecteerd worden.

Het openbaar onderzoek loopt tot 18 april. Het Agentschap voor Territoriale Ontwikkeling (ATO) heeft een begeleidende brochure opgesteld met de goedkeuring van de Directie Stedenbouw van het ministerie.

Het openbaar onderzoek wordt uitgevoerd door de stad Brussel, zoals voorzien in het Brussels Wetboek van ruimtelijke ordening (BWRO). Na analyse door de overlegcommissie en bijbehorend advies, een proces van ongeveer 60 dagen, zal de ZGSV definitief worden goedgekeurd door de regering. Dan volgen de procedures die u bekend zijn.

De tekst kan misschien nog voor de grote vakantie goedgekeurd worden. U vraagt of de ZGSV invloed zal hebben op de stedenbouwkundige lasten. Juridisch onderzoek heeft uitgewezen dat dat niet het geval is. De verordening vervangt slechts de eerste titel van de Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening (GSV).

In afwachting van een BBP en/of een nieuw besluit met betrekking tot de stedenbouwkundige lasten zal de gemachtigde ambtenaar de vergunningsaanvragen afzonderlijk moeten onderzoeken met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel. Meerwaarde kan op die manier tussen de projecten worden verdeeld, maar een BBP zou globalere mechanismen uittekenen.

Er zal sprake zijn van winsten en verliezen, aangezien de verhouding tussen de bebouwde oppervlakte en de oppervlakte van het terrein evolueert van 5,5 tot 8. Op 16 december 2010 heeft de regering het principe van evenredige verdeling van de bouwrechten goedgekeurd tussen de eigenaars van het Stadsproject Wet. Dat principe voorziet in een evenredige verdeling van de bijkomende terreinen tussen alle eigenaars, met uitzondering van de eigenaars van gebouwen die als erfgoed geboekstaafd staan.

Elke eigenaar krijgt een even groot terrein,

produites ici ? On passe d'un rapport du bâti à la surface de terrain de 5,5 à 8. Il va donc y avoir des gagnants et des perdants, ou, en tout cas, des "non-gagnants". Le gouvernement a adopté le 16 décembre 2010 le principe d'une répartition proportionnelle des droits de construire entre l'ensemble des propriétaires du PUL.

Cette règle consiste à répartir les surfaces supplémentaires issues du passage du rapport P/S, soit le rapport du bâti à la surface de terrain, à un niveau plus élevé de manière proportionnelle, donc à répartir ces surfaces supplémentaires de manière proportionnelle entre tous les propriétaires de l'îlot, exception faite des propriétaires de bâtiments patrimoniaux, afin d'éviter les effets d'aubaine et de déveine entre propriétaires.

Chacun des propriétaires concernés reçoit un même pourcentage d'augmentation de surface (en mètres carrés), tenant compte de la situation existante de départ du terrain. Il n'y a donc plus à proprement parler d'effet d'aubaine et de déveine dans la mesure où tout le monde reçoit la même chose. Ce type de système de marché des droits de construire a déjà été expérimenté dans d'autres villes.

Par ailleurs, je rappelle que les opérations devront présenter une mixité des fonctions. Les chiffres théoriques sont 80% de bureaux, 15% de logements, 5% de commerces et équipements. Ces chiffres seront adaptés au cas par cas en tenant compte de la spécificité de chaque terrain. Lorsque la réalisation de logements ne sera pas possible sur le terrain, elle pourrait, par exemple, être réalisée de manière simultanée ailleurs dans le PUL, et exceptionnellement à proximité directe du périmètre. Il est ainsi possible d'équilibrer les gains et/ou pertes éventuels de chacun.

Par ailleurs, Bruxelles-Ville a renoncé à la maîtrise et à l'élaboration du PPAS. Celui-ci sera élaboré par la Région et un appel d'offres pour désigner l'auteur du projet est en préparation.

En ce qui concerne le reste du quartier européen, des groupes de travail ont été mis en place avec les communes de Bruxelles-Ville et d'Ixelles concernant le périmètre hors PUL. J'ai toujours dit qu'il fallait réfléchir au quartier européen à son échelle réelle et pas dans le seul corridor du PUL.

uitgaande van de oorspronkelijke grootte van de oppervlakte. Zo wordt er niemand bevoordeeld of benadeeld.

Het project moet aandacht hebben voor de gemengdheid van functies. In theorie komt dat neer op 80% kantoren, 15% woningen en 5% handelszaken en industrie, maar in de praktijk kunnen bestemmingen nog aangepast worden aan de noden en kenmerken van het terrein. Winst en verlies kan eventueel ook onderling worden gecompenseerd.

De stad Brussel heeft de opdracht tot de uitwerking van het BBP doorgegeven aan het gewest. Een aanbesteding is al in voorbereiding.

Er zijn werkgroepen opgericht om samen met de stad Brussel en de gemeente Elsene de rest van de Europese wijk buiten de perimeter van het Stadsproject Wet te bespreken, zoals ik altijd al heb aangeraden. De gemeenten willen BBP's gebruiken om de gemengdheid van functies buiten het Stadsproject Wet te handhaven.

Het ATO heeft drie zones afgebakend om er opnieuw een gemengdheid van functies in te voeren. Het overleg met de stad Brussel en de gemeente Elsene gaat voornamelijk over die drie zones. De stad Brussel heeft een studie uitgevoerd om na te gaan wanneer de huurovereenkomsten met de Europese Commissie aflopen en de werken van start kunnen gaan om de gebouwen tot woningen om te vormen. Ook de pertinentie van de huidige BBP's komt in de studie aan bod. De studie zal door het ATO verder worden verfijnd. De gemeente Elsene volgt dezelfde methode voor de huizenblokken die zich rond de de Meeûsquare bevinden.

De stad Brussel heeft een project geselecteerd voor een testcase buiten het Stadsproject Wet, namelijk tussen de Wetenschapsstraat, de Frère-Orbansquare en de Jacques de Lalaingstraat.

In samenspraak met Brussel-Stad heeft de regering beslist om enkel voor de zone van het Stadsproject Wet (en dus niet voor de hele wijk) een perimeter van gewestelijk belang (PGB) in te stellen.

De ZGSV bevat een aantal milieuverplichtingen. Zo moeten de gebouwen multifunctioneel en

Les deux communes ont nettement privilégié le recours au PPAS comme instrument de mise en œuvre de la mixité des fonctions dans cette zone hors PUL.

Trois zones d'intervention ont été définies par l'ADT afin de réintroduire la mixité dans la zone administrative. Ces trois zones servent de base aux discussions avec les communes de Bruxelles-Ville et Ixelles. La cellule plan de Bruxelles-Ville a réalisé une première étude sur la base de la situation existante et de différents critères. Les échéances des baux à court et moyen terme de la Commission européenne afin d'orienter la reconversion de ces bâtiments vers du logement et la pertinence des PPAS en vigueur ont notamment été examinées dans ce cadre. Cette étude a également permis de déceler des zones spécifiques d'intervention. Elle sera affinée avec l'ADT. La commune d'Ixelles suit la même méthode de travail pour les îlots situés autour du square de Meeûs.

Bruxelles-Ville a par ailleurs désigné l'auteur de projet pour mener des réflexions pilotes sur un îlot hors PUL, à savoir l'îlot Science/square Frère-Orban/Jacques de Lalaing.

Je vous ai répondu sur le Périmètre d'intérêt régional (PIR). Depuis le dépôt de l'interpellation de Mme Nagy, de nombreux points ont été débattus. Le recours à un PIR pour l'ensemble du quartier n'est pas prévu. Le gouvernement a établi un PIR sur le périmètre du PUL après concertation avec Bruxelles-Ville.

J'en viens aux contraintes environnementales dans le règlement zoné. Un article du RRUZ prévoit le caractère convertible et durable des constructions. Il introduit un coefficient spécifique de biotope par surface (CBS).

Mme Julie de Grootte.- Le CBS est le rapport entre la surface éco-aménageable - un mur végétal, par exemple - et la superficie totale de la parcelle.

M. Charles Picqué, ministre-président.- À titre d'exemple, un jardin en pleine terre offre un coefficient de valeur écologique de 1 ; des façades vertes, de 0,5 ; des espaces collectifs plantés, de 0,3 à 0,7. Il s'agit du premier texte réglementaire à

duurzaam zijn en aan een bepaalde biotoopcoëfficiënt per oppervlak voldoen.

Mevrouw Julie de Grootte (in het Frans).- *Dat is de verhouding tussen het geheel van ecobeheerbare oppervlakken en de totale oppervlakte van het terrein.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Inderdaad. De biotoopcoëfficiënt voor een tuin in volle grond is bijvoorbeeld 1, voor groene gevels 0,5 en voor beplante collectieve ruimte 0,3 à 0,7. In deze wettekst wordt de*

imposer un tel coefficient de biotope.

Un tel coefficient influencera la conception des constructions. Il permettra une flexibilité optimale de ces bâtiments et, donc, leur durabilité, en autorisant les changements d'affectation. Je suis d'ailleurs favorable à ce que toute demande de permis visant des bureaux intègre les moyens de leur conversion éventuelle en logements.

La conception des constructions visera également à permettre une longévité optimale des bâtiments, à travers le caractère innovant et durable des technologies choisies, sans entraîner une démolition/reconstruction ou une rénovation lourde du bâtiment. Il s'agira par ailleurs de minimiser l'impact environnemental de leur déconstruction.

J'en viens à la mobilité, un sujet important dans ce dossier. M. Ouriaghli a raison de dire que la Région ne manque pas d'ambition pour le quartier européen. Ce projet n'est pas facile à mener, mais nous n'avons pas le choix : il faut changer l'image de ce quartier et ce changement ne se fera pas sans intégrer la contrainte de la mobilité.

À présent que nous avons un gouvernement fédéral, nous devons examiner comment répartir la charge financière de la mobilité. La question de la mobilité a été étudiée de manière approfondie à travers l'étude globale de mobilité réalisée par Beliris. Beliris convoquera bientôt un comité d'accompagnement pour avaliser les conclusions de cette étude.

Le financement des espaces publics fera l'objet de contacts avec le pouvoir fédéral dans les prochaines semaines afin de connaître la part que Beliris consacrera aux investissements en matière de mobilité et d'espace public. Les investissements liés au PUL et au projet du quartier européen, y compris ceux de Beliris, seront lissés dans le temps.

Il serait impossible de réaliser ces projets dans les deux ans, compte tenu des perspectives budgétaires. Nous devons définir, à travers le RRUZ et le PPAS, un plan-cadre d'action dans lequel s'inscriront toutes les décisions prises au coup par coup en matière d'urbanisme et, simultanément, travailler sur les grands

biotoopcoëfficiënt voor het eerst ingevoerd.

Die coëfficiënt zal het ontwerp van de gebouwen beïnvloeden en een maximale flexibiliteit waarborgen omdat ze bestemmingswijzigingen toelaat. Ik ben er voorstander van om in elke vergunning voor kantoren middelen in te schrijven om die tot woningen te kunnen verbouwen.

Er moet gebruik worden gemaakt van innoverende en duurzame technieken om een maximale levensduur van de gebouwen te waarborgen, zodat een afbraak/heropbouw of een zware renovatie overbodig wordt of de milieueffecten beperkt blijven.

Een andere belangrijk element in dit dossier is de mobiliteit. De heer Ouriaghli merkt terecht op dat het gewest ambitieuze plannen heeft voor de Europese wijk. Het is geen makkelijk project, maar wij hebben geen andere keuze als wij het imago van de wijk willen wijzigen.

Het mobiliteitsvraagstuk werd grondig bestudeerd in de algemene mobiliteitsstudie van Beliris. Beliris zal binnenkort een begeleidingscomité samenroepen om de conclusies te bekrachtigen. Tijdens de komende weken zullen wij met de federale overheid onderhandelen over het aandeel van Beliris in de investeringen inzake mobiliteit en openbare ruimte.

De investeringen met betrekking tot het Stadsproject Wet en de Europese wijk zullen in de tijd worden gespreid. Gezien de begrotingsvooruitzichten is het onmogelijk om die projecten op twee jaar tijd te verwezenlijken. Wij moeten via de ZGSV en het BBP een globaal actieplan uitwerken waarin wij nadien alle beslissingen op stedenbouwkundig vlak kunnen inschrijven. Tegelijk mogen wij de mobiliteitsproblematiek niet uit het oog verliezen.

Er bestaat geen rechtstreeks verband tussen het Stadsproject Wet en het wegvallen van het Delta-project, maar misschien wel een onrechtstreeks verband. Voordat wij onze projecten realiseren, moeten wij er zeker van zijn dat de behoeften van de Commissie niet gewijzigd zijn.

équipements en matière de mobilité dont il faudra doter le quartier au fur et à mesure que son urbanisme répondra aux contraintes du règlement zoné.

Voilà où nous en sommes aujourd'hui. Il n'y a pas de lien direct, mais peut-être un rapport indirect, avec l'abandon du projet à Delta. Il faudra intégrer tout cela à l'issue de l'enquête publique et prendre des décisions à la lumière de ce que nous aurons, d'ici là, appris de la Commission. Inutile d'aller vers des projets très audacieux sans avoir la certitude que la Commission confirmera les besoins qu'elle a exprimés dans le passé.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Nagy.

Mme Marie Nagy.- Vous avez bien expliqué qu'il s'agit ici d'une dérogation pour les formes et les gabarits, mais je ne comprends pas très bien de quelle manière, dans le cadre du RRUZ, on va imposer de faire du logement.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Dans chaque permis, en proportionnalité pour ne pas être exposé à des recours.

Mme Marie Nagy.- Oui, mais ce sont des pourcentages définis au fur et à mesure des permis ?

M. Charles Picqué, ministre-président.- Oui, comme je vous l'ai dit : en proportionnalité, pour ne pas nous exposer à des recours.

Mme Marie Nagy.- Il faudra donc, à chaque permis, faire le compte du nombre de mètres carrés existants et demandés sur la parcelle ? Avec la possibilité de déroger et de créer les logements ailleurs que dans le périmètre ?

M. Charles Picqué, ministre-président.- Dans le périmètre, mais aussi en dehors du périmètre.

Mme Marie Nagy.- Mais comment garantit-on, alors, la mixité dans le périmètre ?

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Nagy heeft het woord.

Mevrouw Marie Nagy (in het Frans).- Hoe zult u in het kader van de ZGSV de creatie van huisvesting precies opleggen?

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- We zullen in elke vergunning eenzelfde aandeel huisvesting opleggen, om rechtsvorderingen te voorkomen.

Mevrouw Marie Nagy (in het Frans).- Die percentages zullen dus worden vastgesteld naarmate de vergunningen worden afgegeven?

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- Inderdaad.

Mevrouw Mary Nagy (in het Frans).- Bij elke vergunning moet dus rekening worden gehouden met de reële oppervlakte en de gevraagde oppervlakte op het perceel, met een mogelijkheid om af te wijken en woningen buiten de perimeter te creëren?

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- De woningen kunnen zowel binnen de perimeter als buiten de perimeter worden gecreëerd.

Mevrouw Marie Nagy (in het Frans).- Hoe waarborgt u dan de gemengdheid van functies binnen de perimeter?

M. Charles Picqué, ministre-président.- Nous donnons - et de loin ! - une préférence à l'utilisation de la charge d'urbanisme dans le périmètre. Toutefois, on ne doit pas exclure la possibilité d'être hors périmètre, mais dans le quartier, s'il s'avérait impossible de compenser en logements à l'intérieur du périmètre. Ce ne devrait cependant pas être le cas avant un moment.

Mme Marie Nagy.- On peut se réjouir de l'introduction d'un coefficient de biotope par surface (CBS). Reste, cependant, qu'un coefficient de biotope n'est pas vraiment une condition pour un quartier zéro carbone tel qu'il était annoncé. Comment cette question du zéro carbone, qui apparaissait dès le début dans le projet de décision du gouvernement, est-elle traduite dans le RRUZ ?

M. Charles Picqué, ministre-président.- Elle ne l'est qu'en partie, car le RRUZ ne permettra que partiellement d'atteindre l'objectif zéro carbone. L'autre part de la contribution doit provenir de la mobilité. On ne peut imaginer qu'en faisant l'addition de tous les coefficients de biotope générés par le RRUZ, on arrive au zéro carbone : il faudra aussi réduire le poids de la mobilité dans la zone.

Mme Marie Nagy.- En fait, le coefficient de biotope n'a presque rien à voir avec un quartier zéro carbone ? Zéro carbone, ça veut dire aussi la consommation énergétique, qui implique des questions de mobilité, mais aussi de qualité de la consommation...

M. Charles Picqué, ministre-président.- Cela transparaît dans les critères fixés pour déterminer le coefficient de biotope : il faut minimiser l'impact environnemental de la déconstruction. Ce n'est pas dans ce cas de figure qu'on se trouvera, mais il faut respecter un coefficient de biotope par surface de 0,6. Celui-ci ne concerne que les constructions : les autres questions, comme la mobilité, seront traduites dans le PPAS. Le coefficient de biotope va contribuer, mais pas seulement lui. Je ne peux pas vous dire dans quelle proportion.

Mme Marie Nagy.- Il y a un peu de confusion entre les deux, car l'objectif zéro carbone concerne la production et la consommation énergétique.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Wij geven natuurlijk de voorkeur aan woningcreatie binnen de perimeter, maar wij mogen de mogelijkheid van woningcreatie buiten de perimeter (maar binnen de wijk) niet uitsluiten als dat de enige mogelijkheid is.*

Mevrouw Marie Nagy (in het Frans).- *De invoering van een biotoopcoëfficiënt is een goede zaak, maar zorgt niet echt voor een koolstof-neutrale wijk. Hoe wordt de doelstelling van nul koolstof in de ZGSV vertaald?*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *De doelstelling van nul koolstof kan maar gedeeltelijk via de ZGSV worden bereikt. De som van alle biotoopcoëfficiënten zal nooit volstaan om koolstofneutraliteit te bekomen. Wij moeten ook de mobiliteitsdruk in de zone aanpakken.*

Mevrouw Marie Nagy (in het Frans).- *Koolstofneutraliteit hangt niet zozeer af van de biotoopcoëfficiënt maar wel van energieverbruik en mobiliteit.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Dat zit vervat in de criteria waarmee de biotoopcoëfficiënt wordt bepaald: de milieu-impact van de afbraak moet worden beperkt en er moet een biotoopcoëfficiënt van 0,6 worden gerespecteerd. Dat geldt trouwens niet alleen voor bouwwerken: de andere kwesties worden beschreven in het BBP. Ik weet niet welk aandeel de biotoopcoëfficiënt zal hebben*

Mevrouw Marie Nagy (in het Frans).- *Het is verwarrend, want koolstofneutraliteit heeft te maken met energieproductie en -verbruik.*

M. Charles Picqué, ministre-président.- N'oublions pas les permis d'urbanisme, qui vont aussi juger d'un certain nombre d'objectifs liés notamment à tout ce qui relève de l'isolation, de la consommation énergétique... De tout cela, je n'ai même pas parlé !

Le permis va déjà contribuer à réduire les émissions de CO₂. Ensuite, pour partie, on trouve l'influence du RRUZ. Le domaine de la mobilité, enfin, comptera pour beaucoup.

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE MME MAHINUR OZDEMIR

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "l'adoption de nouveaux PCD".

Mme la présidente.- La parole est à Mme Ozdemir.

(Mme Marie Nagy, présidente, prend place au fauteuil présidentiel)

Mme Mahinur Ozdemir.- Le Code bruxellois d'aménagement du territoire (COBAT) prévoit que "chaque commune de la Région adopte un plan communal de développement, applicable à l'ensemble de son territoire", en son article 31. Or, selon les informations mises en ligne par l'Administration de l'aménagement du territoire et

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Vergeet u de stedenbouwkundige vergunningen niet, die ook bepaalde doelstellingen zullen opleggen. Daardoor zal de CO₂-uitstoot al afnemen. Ten slotte is er de invloed van de ZGSV. Mobiliteit zal sterk doorwegen.*

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW MAHINUR OZDEMIR

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING,

betreffende "de goedkeuring van nieuwe GOP's".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Ozdemir heeft het woord.

(Mevrouw Marie Nagy, voorzitter, treedt als voorzitter op)

Mevrouw Mahinur Ozdemir (in het Frans).- *Volgens artikel 31 van het Brussels Wetboek van ruimtelijke ordening (BWRO) moet elke gemeente een Gemeentelijk Ontwikkelingsplan (GOP) uitwerken. Volgens het Bestuur voor Ruimtelijke Ordening en Huisvesting (BROH) beschikken slechts zeven gemeenten over een dergelijk plan*

du logement (AATL), seules sept communes sur dix-neuf disposeraient d'un plan communal de développement (PCD) approuvé par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Cinq autres PCD seraient actuellement en cours d'adoption.

Le PCD, s'il est correctement réalisé, peut constituer un instrument important pour guider à long terme la politique communale d'aménagement du territoire. Celui-ci permet également de garantir une certaine conformité du développement urbanistique local aux objectifs régionaux traduits au travers des prescriptions du Plan régional de développement (PRD) et du Plan régional d'affectation du sol (PRAS) puisqu'il doit s'inscrire dans les orientations du PRD et respecter le PRAS.

Actuellement, nous sommes à mon sens confrontés à un double problème. D'une part, le fait que peu de communes disposent à ce jour d'un tel instrument malgré le fait que le COBAT ne laisse pas aux communes le choix d'en avoir un ou non. D'autre part le fait que de nouveaux PCD soient adoptés à la veille de l'adoption du nouveau Plan régional de développement durable (PRDD), ce qui pourrait avoir pour conséquence que ces nouveaux PCD soient conformes à l'actuel PRD, mais pas au PRDD. Par ailleurs, on constate également que certaines communes, Woluwe-Saint-Lambert, par exemple, ont tellement tardé pour adopter leur PCD qu'elles disposent aujourd'hui d'études totalement obsolètes.

Comment expliquez-vous le fait qu'à ce jour, seules sept communes aient adopté un PCD ? Avez-vous eu vent de certains griefs de la part des communes concernant ce type de document d'orientation ? Est-il jugé adéquat compte tenu notamment du rapport coût-bénéfice qui en résulte ? Selon vous, l'outil PCD doit-il être amélioré ? Si oui, sur quels points ?

L'arrêté du 18 mai 2006 prévoit l'octroi de subsides pour l'adoption ou la modification des PCD. Nous savons, par ailleurs, que les budgets prévus à cette fin chaque année ne sont pas négligeables. J'aimerais savoir quelles sont les communes bénéficiant de ces subsides. Les communes subsidiées adoptent-elles effectivement les PCD ou modifications de PCD pour lesquels elles perçoivent ces subsides ? Dans l'hypothèse où

dat werd goedgekeurd door de Brusselse regering. Binnenkort zouden er vijf GOP's bijkomen.

Een goed uitgewerkt GOP kan een belangrijk instrument zijn voor het gemeentelijke beleid inzake ruimtelijke ordening en zorgt ervoor dat de plaatselijke ontwikkeling overeenstemt met de gewestelijke doelstellingen uit het Gewestelijk Ontwikkelingsplan (Gewop) en het Gewestelijk bestemmingsplan (GBP).

Het probleem is echter dat er nog steeds gemeenten zijn zonder GOP en dat de nieuwe GOP's nog goedgekeurd zullen worden voor het Gewestelijk plan voor duurzame ontwikkeling (GPDO) van kracht wordt. Het kan dus zijn dat ze overeenstemmen met het Gewestelijk Ontwikkelingsplan (Gewop), maar niet met het GPDO. Sommige gemeenten, zoals Sint-Lambrechts-Woluwe, hebben bovendien zo lang getreuzeld dat hun studies achterhaald zijn.

Waarom hebben nog maar zeven gemeenten een GOP? Verzetten sommige gemeenten zich daartegen? Moet het instrument verbeterd worden en zo ja, hoe?

Volgens het besluit van 18 mei 2006 krijgen de gemeenten subsidies om een GOP uit te werken of te wijzigen. Het jaarlijkse budget daarvoor is aanzienlijk. Welke gemeenten krijgen die subsidies? Staat daar inderdaad een GOP tegenover? Als zij nog geen GOP hebben, waarom dan niet?

Hoe zult u ervoor zorgen dat er binnen een redelijke termijn GOP's worden goedgekeurd? Stemmen de vijf nieuwe GOP's overeen met de ontwerpen van het GPDO en het demografisch GBP? Wat zijn de eventuele verschillen? Hoe zult u ervoor zorgen dat toekomstige GOP's met die plannen overeenstemmen?

Artikel 39 van het BWRO voert een driejaarlijkse evaluatieprocedure in voor de GOP's. Voeren de gemeenten met een GOP die evaluatie ook uit?

certaines de ces communes n'ont, à ce jour, toujours pas adopté leur PCD, quelles en sont les raisons ?

Quelles sont les mesures mises en œuvre ou à l'étude pour faire en sorte que les PCD soient adoptés dans un délai raisonnable, a fortiori lorsque des subsides ont été versés ? Concernant la concordance des PCD avec le futur PRDD et le futur PRAS démographique, pourriez-vous me dire si les cinq PCD en cours d'adoption respectent globalement les projets du PRDD et du PRAS démographique ? Si non, sur quels points divergent-ils ? Comment comptez-vous vous assurer que les futurs PCD soient conformes au PRAS démographique et au PRDD, alors que ces derniers plans ne sont pas encore adoptés ?

Enfin, l'article 39 du COBAT prévoit une procédure de suivi des PCD. Celle-ci doit être mise en œuvre tous les trois ans. Pourriez-vous me dire si cette procédure est effectivement mise en œuvre par les communes disposant d'un tel plan ?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Rappelons que toutes les communes qui n'ont pas eu de PCD adopté avant le 31 décembre 2006 ont dû recommencer leur plan avec l'obligation de réaliser un rapport sur les incidences environnementales (RIE). Il s'agit d'une obligation européenne traduite dans la réglementation en 2006. Beaucoup de communes avaient alors commencé l'élaboration de leur PCD. Seules cinq d'entre elles ont recommencé suite à cette nouvelle imposition.

Sept communes disposent d'un PCD approuvé avant le 31 décembre 2006 et cinq communes sont en train d'élaborer leur PCD.

Les subsides sont calculés en fonction de la taille et du nombre d'habitants de la commune. Ils sont alloués au fur et à mesure de l'avancement du PCD, à raison de 20% après notification de la

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (*in het Frans*).- *Alle gemeenten die op 31 december 2006 geen GOP hadden goedgekeurd, moesten herbeginnen. Europa verplichtte hen immers om een milieueffectenrapport op te stellen. Veel gemeenten waren al bezig voor deze datum, maar slechts vijf zijn daarna herbegonnen. Zeven gemeenten hadden al voor 31 december 2006 een GOP goedgekeurd.*

De subsidies hangen af van de oppervlakte en het aantal inwoners van de gemeente en worden als volgt toegewezen: 20% na de toewijzing van het project door de gemeenteraad; 30% na het begin van het openbaar onderzoek; later nog eens 40% en ten slotte 10% na de goedkeuring van het GOP door de regering. De gemeenten die subsidies krijgen, zijn dus gemeenten die aan een GOP werken.

décision du conseil communal désignant l'auteur de projet, 30% à la mise à l'enquête publique avec le RIE, puis 40%, et enfin le solde de 10% versé après approbation du PCD par le gouvernement. Les communes bénéficiant de subsides sont donc celles qui ont un PCD en cours d'élaboration.

La question de la concordance des PCD avec le futur PRDD et le futur PRAS démographique est essentielle. Elle résulte de la collision d'un travail parfois tardif des communes avec les nouveaux plans qui sont élaborés. Pour rappel, selon l'article 32 du COBAT, le PCD s'inscrit dans le respect du PRAS et dans les orientations du PRD. Cela ne sert donc à rien de lancer un PCD maintenant qu'un nouveau PRD et un nouveau PRAS sont en cours d'élaboration.

Dans le cas d'un PRAS ou d'un PRD postérieur à un PCD, les dispositions du PCD qui ne s'inscrivent pas dans les orientations dudit PRD, ou sont en contradiction avec le PRAS, sont abrogées. Donc, toute stratégie du PCD contraire au PRAS serait abrogée.

Le suivi des PCD par l'administration régionale s'effectue au travers de deux avis : l'un sur le cahier des charges du rapport d'incidences environnementales ; l'autre sur le projet mis à l'enquête publique.

Il ne serait pas opportun d'inciter les communes maintenant, en fin de législature communale, à élaborer ou à finaliser leur PCD, mais il faudra le faire assez rapidement après l'adoption du projet de PRDD et de PRAS modifié, une fois les nouvelles majorités communales installées. Nous devons également tenir compte des déclarations de politique générale et d'éventuelles contradictions. La souplesse sera de mise et il faudra éviter que les politiques définies par les nouvelles majorités ne touchent à la planification. Évitions de lancer de nouveaux PCD ou de modifier les PCD existants avant de disposer du PRDD et du PRAS modifié.

Pour réactiver les PCD, j'envisage, une fois le PRDD et le nouveau PRAS finalisés, de relancer la plate-forme de coopération entre la Région et les communes afin d'accompagner celles-ci dans l'élaboration de leur PCD. Ce soutien ne se limitera pas à subsidier les auteurs de projets ; il

De GOP's moeten inderdaad overeenstemmen met het toekomstige GPDO en het toekomstige demografisch GBP. Het zou geen zin hebben om nu aan een nieuw GOP te beginnen. Alle beschikkingen die niet zouden overeenstemmen met het GPDO of het demografisch GBP zouden immers automatisch opgeheven worden.

De gewestelijke administratie geeft tweemaal een advies: over het bestek voor het milieu-effectenrapport en over het ontwerp tijdens het openbaar onderzoek.

Eenmaal het GPDO en het demografisch GBP er zullen zijn en eenmaal de nieuwe gemeentebesturen geïnstalleerd zullen zijn, moeten we de gemeenten aansporen om een GOP uit te werken. Dat zal wat soepelheid vergen.

Ik denk aan een samenwerkingsplatform waarbij het gewest de gemeenten kan begeleiden, niet alleen met subsidies maar ook met knowhow. Na de gemeenteraadsverkiezingen kan het snel gaan.

offrira une véritable assistance des administrations. Il se peut que les PCD soient élaborés bien après le début de la législature communale.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Ozdemir.

Mme Mahinur Ozdemir.- À l'approche des élections communales, il me semblait qu'il ne fallait pas adopter en urgence un PCD susceptible d'être modifié avec l'arrivée des nouvelles majorités. Mais d'autre part, les communes reçoivent parfois des subsides qui risquent d'être abrogés en raison du PRDD. Il y a donc un problème.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Attention : vous êtes en train de considérer qu'un PCD est comme un PRAS.

Mme Mahinur Ozdemir.- Non, pas du tout...

M. Charles Picqué, ministre-président.- Le PRAS est un "plan d'affectation du sol", tandis que le PCD parle d'autre chose que la planification. Je crois donc que les communes peuvent annoncer qu'elles entendent mener des politiques en matière culturelle, de cohésion sociale, etc. Mais elles peuvent en effet rencontrer des problèmes si elles doivent évoquer les grands équipements qu'elles entendent construire sur leur territoire, puis attendre les résultats de l'enquête sur le PRAS.

Mme Mahinur Ozdemir.- C'est plutôt cela que je voulais dire.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Dans ce cas, le principe de prudence s'impose. Un PCD peut très bien être élaboré sur une longue période et laisser en suspens un certain nombre de choix qui seront déterminés par les plans supérieurs.

Il faut être très pragmatique. Ces subsides sont surtout un moyen de pousser les communes à réfléchir à leur devenir. Le PCD, comme outil, ce n'est pas grand-chose : il est là pour forcer les communes au "brainstorming" auxquelles elles auraient toutes dû se livrer au moins au début de chaque législature.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Ozdemir heeft het woord.

Mevrouw Mahinur Ozdemir (in het Frans).- *Met de gemeenteraadsverkiezingen in het verschiet is het geen goed idee een GOP goed te keuren, aangezien het nieuwe gemeentebestuur dat misschien zal willen wijzigen. Het feit dat de gemeenten soms subsidies ontvangen, die door het GPDO dreigen te worden afgeschaft, vormt een bijkomend probleem.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Pas op, u mag een GOP niet verwarren met het GBP.*

Mevrouw Mahinur Ozdemir (in het Frans).- *Dat doe ik niet.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Het GBP heeft met planning te maken, een GOP niet. De gemeenten kunnen hun cultureel of sociaal beleid probleemloos bekendmaken. Maar als ze grote bouwprojecten op hun grondgebied willen verwezenlijken, moeten ze de doorlichting van het GBP afwachten.*

Mevrouw Mahinur Ozdemir (in het Frans).- *Dat bedoelde ik.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *In dat geval geldt het voorzorgsprincipe. Een GOP kan over een lange periode lopen en een aantal keuzes aan hogere plannen overlaten.*

We moeten pragmatisch te werk gaan. De gewestsubsidies zijn er om de gemeenten doen nadenken over hun toekomst.

In Sint-Gillis hadden we een GOP 'avant la lettre'. We deelden de gemeente op in vijf zones, waar een verschillend beleid kon worden gevoerd. Alleen mobiliteit was een moeilijk onderwerp, omdat die

Dans ma commune, j'ai fait du PCD sans le savoir ! Tout n'a pas été apprécié, mais avant même l'invention des PCD, on a divisé Saint-Gilles en cinq zones et on y a entrepris diverses politiques : acquisitions foncières ici, rénovations là, équipements ailleurs... Seule la mobilité avait été abordée timidement, car elle dépend beaucoup des communes limitrophes. Ainsi, on avait, dans les faits, un PCD. On a créé des missions locales d'insertion socioprofessionnelle, on voulait une grande bibliothèque publique, etc.

Quand on prend un peu de recul par rapport à l'histoire du développement de nos communes, on voit que certaines d'entre elles, avant qu'on introduise le PCD, ne menaient aucune réflexion globale sur leur stratégie de développement.

- *L'incident est clos.*

problematiek de gemeentegrenzen overschrijdt.

Zonder de invoering van de GOP's zouden een aantal gemeenten nauwelijks een strategische langetermijnvisie hebben ontwikkeld.

- *Het incident is gesloten.*
