



**PARLEMENT
DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

—

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions orales**

—

**Commission des Affaires Intérieures,
chargée des Pouvoirs locaux et
des Compétences d'Agglomération**

—

**RÉUNION DU
JEUDI 12 JANVIER 2012**

—

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

—

**Integraal verslag
van de interpellaties en
mondelijke vragen**

—

**Commissie voor Binnenlandse Zaken,
belast met de Lokale Besturen en
de Agglomeratiebevoegdheden**

—

**VERGADERING VAN
DONDERDAG 12 JANUARI 2012**

—

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

SOMMAIRE**INHOUD**

INTERPELLATIONS	7	INTERPELLATIES	7
- de M. Walter Vandenbossche	7	- van de heer Walter Vandenbossche	7
à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
concernant "les modalités d'exécution des possibilités de se séparer dignement d'un foetus né sans vie".		betreffende "de uitvoeringsmodaliteiten van de mogelijkheden voor een waardig afscheid van de levenloos geboren foetus".	
<i>Discussion – Orateurs: Mme Danielle Caron, M. Charles Picqué, ministre-président, M. Walter Vandenbossche.</i>	8	<i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Danielle Caron, de heer Charles Picqué, minister-president, de heer Walter Vandenbossche.</i>	8
- de M. Vincent Lurquin	11	- van de heer Vincent Lurquin	11
à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
concernant "les nouvelles compétences régionales en matière de sécurité".		betreffende "de nieuwe gewestelijke bevoegdheden inzake veiligheid".	
Interpellation jointe de M. Gaëtan Van Goidsenhoven,	12	Toegevoegde interpellatie van de heer Gaëtan Van Goidsenhoven,	12
concernant "la préparation du Plan régional de sécurité et de prévention".		betreffende "de voorbereiding van het gewestelijk Veiligheids- en Preventieplan".	

Interpellation jointe de M. Gaëtan Van Goidsenhoven, concernant "la lutte contre les bandes urbaines".	12	Toegevoegde interpellatie van de heer Gaëtan Van Goidsenhoven, betreffende "de strijd tegen de stadsbendes".	12
Interpellation jointe de M. Vincent Lurquin, concernant "la création d'une brigade de police régionale spéciale métro".	12	Toegevoegde interpellatie van de heer Vincent Lurquin, betreffende "de oprichting van de bijzondere metrobrigade van de politie".	12
<i>Discussion conjointe – Orateurs : M. Vincent De Wolf, Mme Gisèle Mandaila, M. Philippe Pivin, M. Hervé Doyen, M. Vincent Lurquin, M. Charles Picqué, ministre-président, M. Gaëtan Van Goidsenhoven.</i>	19	<i>Samengevoegde bespreking – Sprekers: de heer Vincent De Wolf, mevrouw Gisèle Mandaila, de heer Philippe Pivin, de heer Hervé Doyen, de heer Vincent Lurquin, de heer Charles Picqué, minister-president, de heer Gaëtan Van Goidsenhoven.</i>	19
- de Mme Elke Roex à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement, concernant "le fonctionnement et le contrôle par la tutelle des intercommunales interrégionales".	44	- van mevrouw Elke Roex tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking, betreffende "de werking van en het toezicht op de intergewestelijke intercommunales".	44
<i>Discussion – Orateurs : M. Arnaud Pinxteren, M. Charles Picqué, ministre-président, Mme Elke Roex.</i>	47	<i>Bespreking – Sprekers: de heer Arnaud Pinxteren, de heer Charles Picqué, minister-president, mevrouw Elke Roex.</i>	47
QUESTIONS ORALES	50	MONDELINGE VRAGEN	50
- de M. Joël Riguelle à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des	50	- van de heer Joël Riguelle aan de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen,	50

Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
concernant "l'élargissement des missions du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)".		betreffende "de uitbreiding van de opdrachten van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)".	
- de M. Emmanuel De Bock	51	- van de heer Emmanuel De Bock	51
à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		aan de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
concernant "la situation du Fonds des calamités".		betreffende "de toestand van het Rampenfonds".	
INTERPELLATIONS	53	INTERPELLATIES	53
- de M. Didier Gosuin	53	- van de heer Didier Gosuin	53
à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
et à M. Guy Vanhengel, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,		en tot de heer Guy Vanhengel, minister van de Brusselse Hoofdstedelijk Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,	
concernant "la centralisation des trésoreries des communes et CPAS et la gestion régionalisée des dettes de ces mêmes entités".		betreffende "de centralisatie van de thesaurieën van de gemeenten en OCMW's en geregionaliseerd beheer van hun schulden".	

- de Mme Caroline Persoons	54	- van mevrouw Caroline Persoons	54
à M. Christos Doulkeridis, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Logement et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente,		tot de heer Christos Doulkeridis, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Huisvesting en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,	
concernant "le statut inapproprié du SIAMU et ses conséquences sur son financement".		betreffende "het onaangepaste statuut van de DBDMH en de gevolgen voor de financiering ervan".	
<i>Discussion – Orateurs : Mme Catherine Moureaux, M. Christos Doulkeridis, secrétaire d'État, Mme Caroline Persoons.</i>	57	<i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Catherine Moureaux, de heer Christos Doulkeridis, staatssecretaris, mevrouw Caroline Persoons.</i>	57

*Présidence : Mme Martine Payfa, présidente.
Voorzitterschap: mevrouw Martine Payfa, voorzitter.*

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. WALTER VANDENBOSSCHE

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "les modalités d'exécution des possibilités de se séparer dignement d'un fœtus né sans vie".

Mme la présidente.- La parole est à M. Vandebossche.

M. Walter Vandebossche (en néerlandais).- *Le parlement bruxellois a approuvé il y a environ huit ans ma proposition relative au droit à l'enterrement du fœtus, que le gouvernement a mise en oeuvre. Les parents peuvent désormais enterrer leur fœtus dans un espace aménagé à cette fin dans le cimetière communal ou intercommunal.*

Toutefois, les parents demandent de réduire la procédure administrative à un maximum de trois jours, afin de raccourcir les délais entre la perte du fœtus et l'enterrement. En effet, actuellement, cette procédure peut prendre de dix à douze jours, ce qui est beaucoup trop long.

En outre, il y a des différences de tarification selon les communes. C'est un problème de moindre envergure, mais non sans importance.

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER WALTER VANDENBOSSCHE

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de uitvoeringsmodaliteiten van de mogelijkheden voor een waardig afscheid van de levenloos geboren foetus".

Mevrouw de voorzitter.- De heer Vandebossche heeft het woord.

De heer Walter Vandebossche.- Mijn interpellatie is uitsluitend geïnspireerd op humane grondslagen, maar heeft daarnaast betrekking op de toepassing van de regelgeving. Ongeveer acht jaar geleden heb ik in het Vlaams Parlement en nadien in het Brussels Parlement het initiatief genomen tot het recht op begraving van de foetus.

Sindsdien heb ik tientallen reacties van betrokken ouders gekregen. Het gaat hier immers om een heel aangrijpende gebeurtenis.

Het is bijzonder positief dat het Brussels Parlement mijn voorstel heeft goedgekeurd en dat de Brusselse regering de bepalingen ervan heeft uitgevoerd. Zo kunnen deze ouders voor het begraven van hun foetus terecht op een stille kinderweide die daarvoor werd aangelegd op de gemeentelijke begraafplaats of op de intercommunale begraafplaats.

La procédure ne peut-elle être simplifiée, afin que le fœtus né sans vie puisse être enterré dans les trois jours ? Vos services devraient se concerter avec les communes à ce propos.

Comptez vous apporter une solution au problème ?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Caron.

Mme Danielle Caron.- Nous partageons les préoccupations de notre collègue devant l'arrêté du 3 mars 2011 adopté par le gouvernement et l'ordonnance du 13 décembre 2007.

La question centrale était celle du deuil des parents et de la famille, l'objectif étant de reconnaître l'enfant décédé et la souffrance parentale. En effet, l'enfant existe dès le début de la grossesse.

L'ordonnance de 2007 impose à toutes les communes de réserver dans ses cimetières une parcelle distincte pour y inhumer les fœtus mort-nés dans la dignité. Il semble que toutes les communes ne se soient pas encore conformées à cette exigence.

La Région envisage-t-elle de prendre des mesures

De huidige regelgeving zorgt echter voor kopzorgen. Tussen de doodgeboorte en de begraafing verloopt er twee weken om alle administratieve plichtplegingen te vervullen. De ouders vragen de procedure te beperken van één tot maximaal drie dagen, zodanig dat het verdriet geen tweemaal moet worden beleefd.

Nu moeten de ouders een doktersattest afgeven in de gemeente. Dan pas kan de gemeente attesten afgeven voor transport en crematie. De ouders moeten deze attesten afhalen en aan het crematorium bezorgen. Pas na de goedkeuring van de gemeente kan de ceremonie plaatsvinden. De volledige procedure kan tien tot twaalf dagen in beslag nemen. Dat is veel te lang.

Verder is de gedifferentieerde tarifiering een klein, maar niet onbelangrijk probleem. De tarieven verschillen van gemeente tot gemeente.

Kan de procedure niet vereenvoudigd worden, zodat de dood geboren foetus binnen de drie dagen kan worden begraven? Uw diensten zouden daarover tot een overeenkomst kunnen komen met de gemeenten.

Wat is uw standpunt? Zult u een oplossing aanreiken?

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Caron heeft het woord.

Mevrouw Danielle Caron (in het Frans).- *Ik deel de bekommernis van mijn collega over het besluit van 3 maart 2011 en de ordonnantie van 13 december 2007.*

Het centrale element in die teksten is de erkenning van de rouw van de ouders en de familieleden om een overleden kind. De ordonnantie van 2007 verplicht de gemeenten een perceel voor doodgeboren kinderen voor te behouden. Blijkbaar zijn alle gemeenten daar nog niet toe overgegaan.

Is het gewest van plan maatregelen te treffen om de gemeenten aan te sporen de ordonnantie uit te voeren?

afin d'inciter toutes les communes à respecter ladite ordonnance ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président (*en néerlandais*).- *L'ordonnance du 13 décembre 2007 modifiant la loi du 20 juillet 1971 a introduit un article 15ter pour rendre obligatoire dans tous les cimetières communaux et intercommunaux la création d'une parcelle distincte pour les foetus nés sans vie.*

Cet article stipule que les foetus peuvent, à la demande des parents, soit être inhumés dans une parcelle des étoiles créée à cet effet dans les cimetières communaux, soit être inhumés dans le cimetière intercommunal, soit être incinérés.

La demande des parents doit être accompagnée du certificat de décès. Elle est introduite par les parents ou par le médecin traitant auprès de l'officier de l'état civil de la commune où le décès a eu lieu. Il délivre alors une autorisation d'inhumation ou de crémation du foetus, ainsi qu'une autorisation de transport.

Une circulaire adressée aux communes le 10 mai 2011 stipule que l'inhumation ou la crémation des foetus nés sans vie est subordonnée à la seule condition que les parents en fassent la demande. Ils doivent formuler leur demande aussi simplement que possible auprès du service de l'état civil de la commune où le décès a eu lieu.

(poursuivant en français)

Quand on dit que les parents doivent se rendre eux-mêmes à la commune, c'est plutôt le contraire. Ce n'est pas de cela qu'il s'agit.

(poursuivant en néerlandais)

La demande peut être introduite par le médecin et les parents ne sont donc pas tenus de venir chercher en personne l'autorisation de transport de la dépouille à la commune. La circulaire de mai 2011 indique même qu'il faut faciliter au maximum la vie des personnes endeuillées.

(poursuivant en français)

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president.- Eerst en vooral herinner ik aan de exacte bewoordingen van de wetteksten die het voorwerp uitmaken van deze interpellatie. Met de ordonnantie van 13 december 2007 werd een artikel 15ter ingevoegd in de wet van 1971, met als doel alle gemeentelijke en intercommunale begraafplaatsen te verplichten over een afzonderlijk perceel te beschikken.

In dat bewuste artikel staat: "Levenloos geboren foetussen, die geboren zijn tussen de 106e en de 180e dag van de zwangerschap, worden op verzoek van de ouders, hetzij begraven op een daartoe op de gemeentelijke begraafplaats aangelegde 'stille kinderweide', hetzij begraven op de intercommunale begraafplaats, hetzij gecremeerd."

Die ordonnantie kreeg uitvoering via een regeringsbesluit van 3 maart 2011. Bij de aanvraag van de ouders moet het attest van de geneesheer die het overlijden heeft vastgesteld, gevoegd worden. De aanvraag wordt ingediend door de ouders of door de behandelende geneesheer bij de ambtenaar van de burgerlijke stand van de gemeente waar het overlijden plaatsvond. De ambtenaar van de burgerlijke stand geeft de toelating voor de begraving of de crematie van de foetus, en voor het transport.

Op 10 mei 2011 werd een rondzendbrief naar de gemeenten verzonden om hun aandacht op de bestaande wetteksten te vestigen. In de rondzendbrief staat onder meer vermeld: "De begrafenis of crematie van levenloos geboren foetussen bedoeld in de ordonnantie van 13 december 2007 wordt enkel onderworpen aan de voorwaarde dat de ouders hierom verzoeken. Zij moeten hun verzoek zo eenvoudig als mogelijk kunnen formuleren bij de dienst burgerlijke stand van de gemeente waar het overlijden heeft plaatsgevonden."

(verder in het Frans)

Het is dus niet waar dat de ouders zelf naar de

Dans les textes en vigueur, rien n'impose que les parents viennent eux-mêmes. La circulaire est évidemment sujette à interprétation.

M. Walter Vandenbossche.- Ce n'est pas une question d'interprétation, mais de pratique de fonctionnaires. Vous avez tout à fait raison au niveau de la logique de la circulaire, mais ce n'est pas ainsi qu'elle est mise en oeuvre au niveau local, où les démarches administratives prennent douze jours.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Je veux bien clarifier les choses vis-à-vis des communes.

(poursuivant en néerlandais)

Quant au délai de dix à douze jours auquel vous faites allusion, j'ai demandé à l'Administration des pouvoirs locaux de le vérifier et, le cas échéant, de collaborer avec les communes et les cimetières pour le raccourcir.

(poursuivant en français)

Il convient donc de voir comment on peut clarifier certaines choses ou faire en sorte que les communes aillent dans le sens de l'esprit, et même de la lettre, de l'ordonnance et de la circulaire.

Un problème de tarification a également été posé. Les communes sont évidemment libres de rendre ou non payantes les formalités administratives. Cela n'a pas été précisé.

gemeente moeten gaan.

(verder in het Nederlands)

Het tegendeel is waar, want zoals het besluit van 3 maart 2011 het al aangaf, kan de aanvraag door de geneesheer ingediend worden.

U zegt dat de ouders persoonlijk de toelating voor het transport van het stoffelijk overschot bij de gemeente moeten komen afhalen. In de teksten die ter zake gelden, staat nergens te lezen dat de ouders in eigen persoon moeten langskomen. De rondzendbrief van mei 2011 geeft zelfs aan dat het leven van de rouwenden zoveel mogelijk moet worden vergemakkelijkt.

(verder in het Frans)

De rondzendbrief is natuurlijk open voor interpretatie.

De heer Walter Vandenbossche *(in het Frans).*- *Het is niet de interpretatie van de rondzendbrief, maar wel de aanpak van de ambtenaren die van belang is. De administratieve procedure bij de gemeente kan tot twaalf dagen duren.*

De heer Charles Picqué, minister-president *(in het Frans).*- *Ik ben bereid de gemeenten hierover aan te spreken.*

(verder in het Nederlands)

Aan het Bestuur Plaatselijke Besturen heb ik gevraagd om na te gaan of de procedure werkelijk tien tot twaalf dagen duurt. Ik heb de administratie opgedragen om indien nodig met de gemeenten en begraafplaatsen samen te werken om deze termijn in te korten.

(verder in het Frans)

We moeten nagaan hoe de gemeenten de ordonnantie en de omzendbrief zo goed mogelijk in de praktijk kunnen omzetten.

De gemeenten kunnen zelf bepalen of de administratieve formaliteiten al dan niet betalend zijn.

(poursuivant en néerlandais)

Quant à la tarification, il appartient aux communes de juger si les formalités administratives sont payantes ou non.

(poursuivant en français)

C'est plus difficile. On peut envoyer une circulaire rappelant le contenu du texte et recommandant une interprétation, mais pour les tarifs, c'est autre chose.

(Remarques de Mme Caron)

Il y a eu les deux, comme je l'ai expliqué. Il y a l'ordonnance, puis l'arrêté et la circulaire.

Vous pouvez revenir vers moi. J'ai demandé à l'administration des pouvoirs locaux de travailler avec les communes pour raccourcir les délais. Nous allons les sensibiliser en ce sens, mais je suis impuissant en matière de tarification.

M. Walter Vandenbossche.- J'espère que vous obtiendrez un résultat, mais je crains que ce ne soit pas le cas, parce que je connais les communes. Je reviendrai sur le sujet dans trois mois pour voir ce que votre démarche auprès de l'administration aura eu comme effet concret. Il faudrait éviter que la lenteur administrative n'entrave une question humaine, qui touche profondément les gens concernés. Le délai de dix jours me vient de l'expérience des gens qui accompagnent les parents pour faire enterrer ou incinérer les foetus concernés.

- L'incident est clos.

Mme la présidente.- À la demande du ministre-président et avec l'accord des auteurs, la commission décide de joindre les quatre interpellations suivantes.

INTERPELLATION DE M. VINCENT LURQUIN

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE

(verder in het Nederlands)

In verband met de tarifiering dienen de gemeenten autonoom te oordelen of er al dan niet betaald moet worden voor de administratieve formaliteiten.

(verder in het Frans)

Om de interpretatie van de tekst te verduidelijken, kunnen we een omzendbrief versturen, maar inzake de tarieven zijn de gemeenten bevoegd.

(Opmerkingen van mevrouw Caron)

Ik heb het Bestuur Plaatselijke Besturen gevraagd om met de gemeenten overleg te plegen om de administratieve formaliteiten in te korten, maar inzake de tarieven ben ik niet bevoegd.

De heer Walter Vandenbossche (in het Frans).- *Ik hoop dat u resultaat zult boeken. Ik zal u binnen drie maanden opnieuw over dit onderwerp ondervragen. We moeten voorkomen dat de administratieve molen mensen schade berokkent. Dat de administratieve procedure tien dagen duurt, is me meegedeeld door mensen die ouders begeleiden bij het begraven of cremieren van hun doodgeboren kind.*

- Het incident is gesloten.

Mevrouw de voorzitter.- Op verzoek van de minister-president en met instemming van de indieners, beslist de commissie om de vier volgende interpellaties samen te voegen.

INTERPELLATIE VAN DE HEER VINCENT LURQUIN

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE

LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "les nouvelles compétences régionales en matière de sécurité".

INTERPELLATION JOINTE DE M. GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN,

concernant "la préparation du Plan régional de sécurité et de prévention".

INTERPELLATION JOINTE DE M. GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN,

concernant "la lutte contre les bandes urbaines".

INTERPELLATION JOINTE DE M. VINCENT LURQUIN,

concernant "la création d'une brigade de police régionale spéciale métro".

Mme la présidente.- La parole est à M. Lurquin.

M. Vincent Lurquin.- Enfin, vous avez été entendu ! Notre Région se voit dotée d'une compétence en matière de sécurité. C'est une bonne nouvelle. Comment concevoir, en effet, un projet intégré et durable de la ville sans y associer cette dimension essentielle pour les citoyens qu'est la sécurité ? Elle est une des conditions prioritaires du mieux-vivre à Bruxelles.

Dans votre déclaration de politique générale, vous avez fait mention de l'accord intra-bruxellois du 20 septembre dernier, qui prévoit que "pour renforcer l'efficacité de la politique de sécurité, le gouvernement bruxellois adoptera un plan global de sécurité régional". C'est vous, en votre qualité de ministre-président, qui aurez les compétences de l'observation et de la coordination de la sécurité sur le territoire de la Région.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de nieuwe gewestelijke bevoegdheden inzake veiligheid".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN,

betreffende "de voorbereiding van het gewestelijk Veiligheids- en Preventieplan".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN,

betreffende "de strijd tegen de stadsbendes".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER VINCENT LURQUIN,

betreffende "de oprichting van de bijzondere metrobrigade van de politie".

Mevrouw de voorzitter.- De heer Lurquin heeft het woord.

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- *Mijnheer de minister-president, eindelijk zijn uw gebeden verhoord! Het gewest krijgt nieuwe bevoegdheden inzake veiligheid. Dat is een goede zaak. Veiligheid is immers een van de basisvoorwaarden voor een duurzaam stadsproject dat het 'samen leven' bevordert.*

Overeenkomstig het intra-Brussels akkoord van 20 september jongstleden zal de Brusselse regering een globaal gewestelijk veiligheidsplan goedkeuren en wordt de minister-president bevoegd voor de observatie en de coördinatie van de veiligheid op het gewestelijke grondgebied.

Dat is één van positieve elementen van de institutionele akkoorden, waaraan Ecolo heeft meegewerkt tot onze partij de deur werd gewezen.

C'est, à l'évidence, l'un des éléments positifs des accords institutionnels, auxquels Ecolo a participé avant d'être remercié.

Cependant, tous ne partagent pas ce point de vue. Dans une interview publiée le 28 novembre 2011 dans le journal *Le Soir*, M. De Wolf disait : "Ce corps de police régional, c'est une fausse réponse à un vrai problème. Il reprend une idée vieille de dix ans en profitant de la carence du fédéral". Et d'établir l'ensemble des obstacles qui pourraient empêcher la mise sur pied de ce corps de police régional : "Il faut une coordination entre la police régionale et la police des zones. Or, la Région n'a pas la compétence des zones. Il faudrait changer la Constitution. Il y aura un nouvel étage dans les polices, ce qui serait contraire à l'esprit de la réforme des polices". M. De Wolf dit enfin cette phrase : "Le rêve du ministre-président d'être le chef de police régional, c'est à cela que se résumerait cette proposition".

Nous ne sommes pas d'accord avec M. De Wolf. Et à cet égard, peut-être que le choix d'avoir écarté Ecolo n'était pas un bon choix ! Ceci dit, pour que le rêve devienne réalité, des moyens doivent être attribués à cette nouvelle compétence.

Il est évident que, notamment par le biais de l'outil important que constitue l'Observatoire de la criminalité, cette nouvelle compétence pourra utilement aider une politique concertée de sécurité. Le risque est de découvrir que "le Roi est nu", une fois rencontré le problème de la gestion de cette compétence.

Dans une précédente interpellation, vous m'aviez répondu très gentiment que j'avais soulevé un point majeur du débat relatif à la sécurité en parlant de l'implication de la Région bruxelloise dans l'organisation policière. S'il est vrai que des moyens complémentaires seront octroyés aux zones de police et au recrutement et à la formation des policiers, la réforme ne suit pourtant pas votre proposition de créer une réserve régionale d'intervention.

J'ai donc deux questions essentielles à vous poser, M. le ministre-président. La première est de savoir comment l'on pourra résoudre les problèmes posés aux zones de police par l'encadrement des grandes manifestations, la surveillance des ambassades, ou encore le remplacement des gardiens de prison

Niet iedereen is echter even tevreden met deze nieuwe gewestelijke bevoegdheid. Zo zei collega De Wolf in een interview in Le Soir van 28 november 2011 dat de creatie van een gewestelijk politiekorps een schijnantwoord op een echt probleem is. Hij ziet ook tal van obstakels. Zo moet er een coördinatieplatform komen voor de gewestpolitie en de politiezones, terwijl het gewest niet bevoegd is voor de zones. Bovendien zou de Grondwet moeten worden gewijzigd, aangezien er een nieuw niveau in de politiediensten wordt gecreëerd, wat in strijd is met de geest van de politiehervorming. Volgens de heer De Wolf kan deze hervorming worden samengevat als de droom van de minister-president om gewestelijk politiechef te worden.

Wij zijn het niet eens met die uitspraken. Wij willen voornamelijk beklemtonen dat er voor de nieuwe gewestelijke bevoegdheid inzake veiligheid voldoende middelen moeten worden uitgetrokken.

Via het Observatorium voor Criminaliteitspreventie kan de nieuwe bevoegdheid een meerwaarde voor een gecoördineerd veiligheidsbeleid betekenen, ten minste op voorwaarde dat er voldoende middelen worden uitgetrokken

In een vorige interpellatie zei u dat ik nagels met koppen sloeg toen ik het had over een bijdrage van het gewest aan de organisatie van de politie. De politiezones krijgen bijkomende middelen voor rekrutering en opleiding, maar de hervorming voorziet niet in de oprichting van een gewestelijk reservekorps.

Hoe worden de problemen aangepakt bij grote evenementen, de bewaking van ambassades of de vervanging van stakend gevangenispersoneel? Destijds noemde u het waanzin om lokale politieagenten te sturen telkens er wordt gestaakt. U zei dat u zich niet kon voorstellen dat een politieagent die iemand gearresteerd had, later diezelfde man in de gevangenis moest bewaken. U had natuurlijk gelijk. Twee jaar en enkele incidenten later vinden er nog altijd stakingen plaats in de gevangnissen en zijn het nog altijd politiemannen die de cipiers vervangen.

Er is nood aan een gewestelijk politiekorps om dergelijke taken op te vangen, zodat de wijkpolitie beter haar werk kan doen. Hoe ziet de situatie in

lorsque ceux-ci sont en grève.

À ce sujet, lors d'une précédente interpellation, vous répondiez très clairement : "La première chose que je voudrais mettre en avant est une folie : celle d'envoyer systématiquement dans les prisons les polices locales chaque fois qu'il y a un mouvement de grève". "Pouvez-vous imaginer le fait que les agents qui ont arrêté les délinquants se trouvent, à un moment donné, être ceux qui doivent assurer la détention de ceux-ci ? Ce n'est pas le rôle de cette dernière de travailler dans les prisons". Vous aviez évidemment raison.

Mais, deux ans et de nombreux incidents plus tard, rien n'a bougé et les grèves se sont perpétuées à l'intérieur des prisons. La police continue à devoir remplacer les gardiens.

Nécessité donc quotidiennement confirmée d'une force de police régionale qui permettrait à nos policiers de zone d'assurer plus efficacement leur rôle de police de proximité. Et, pourtant, force est de constater que ce renfort ne verra pas le jour. La question est dès lors de savoir comment concilier vos nouvelles compétences avec l'abandon de la création d'une police régionale. Ne risque-t-on pas de se priver de moyens pour donner réalité à cette nouvelle compétence donnée à la Région ?

La seconde interrogation vise la nécessaire articulation entre la Région et l'État fédéral, entre les Régions et les communes, mais aussi entre les accords institutionnels et socio-économiques. Si les moyens ne vous sont pas donnés au niveau fédéral, comment assurer votre mission ? Y aura-t-il un budget spécifique attribué à vos nouvelles compétences et si oui, quel sera son montant ?

S'agissant des compétences, les plans de sécurité se font au niveau des zones. La Conférence des bourgmestres a également pris des initiatives en matière de sécurité. Vous l'avez dit avec force lors de votre déclaration de politique générale : "C'est vous, les bourgmestres, qui êtes responsables de la sécurité. Aujourd'hui, vous ne pouvez plus ainsi 'botter en touche'. Si la réalité du maintien de l'ordre et de la répression de toute infraction, crime et délit restera bien l'apanage des policiers de zone, la coordination de la sécurité vous appartient".

Je sais qu'il ne serait pas raisonnable de vous demander de présenter dès aujourd'hui un projet

het licht van de nieuwe bevoegdheden eruit? Missen we de trein niet?

Hoe zult u zonder de nodige middelen van de federale overheid uw opdracht vervullen? Zijn er specifieke middelen gekoppeld aan de nieuwe bevoegdheden? Hoeveel bedragen die?

De veiligheidsplannen worden door de politiezones uitgewerkt. Ook de Conferentie van Burgemeesters neemt initiatieven op het vlak van veiligheid. In uw algemene beleidsverklaring hebt u zelf gezegd dat veiligheid onder de bevoegdheid van de burgemeesters valt. Vandaag kunt u niet langer rond de pot draaien: u wordt verondersteld het veiligheidsbeleid te coördineren.

Ik begrijp dat u vandaag nog geen definitief plan hebt opgesteld. Maar hebt u al een methodologie voor ogen voor de uitwerking van een globaal veiligheidsplan? Hoe ziet u de taakverdeling tussen de gewestelijke politie, de politiezones en het parket?

Is er een rondetafel gepland inzake veiligheid en preventie? De coördinatie van de veiligheid in een stad als Brussel omvat een veelheid aan aspecten.

finalisé quant à la réalisation de cette nouvelle compétence. Avez-vous cependant un début de méthodologie pour insérer votre compétence nouvelle qui doit asseoir, au niveau de la Région, un plan global de sécurité de celle-ci ? Quelle est l'articulation prévue avec les zones de police, mais aussi avec le Parquet ?

Une table ronde entre l'ensemble des acteurs de la sécurité, voire de la prévention, est-elle programmée ? La sécurité urbaine est multiforme. Sa coordination se doit d'intégrer l'ensemble de ces dimensions.

Mme la présidente.- La parole est à M. Van Goidsenhoven pour son interpellation jointe.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven.- L'accord intrabrugeois du 20 septembre 2011 prévoit notamment que le gouvernement bruxellois adoptera un Plan global de sécurité régional. Je me félicite de cette volonté affichée de coordonner davantage les actions menées en termes de sécurité dans notre Région, tant sont grandes les attentes de nos concitoyens de pouvoir retrouver de la sérénité lorsqu'ils se promènent dans nos quartiers.

Dès lors, il est entendu que la Région, déjà impliquée dans la politique de prévention, pourra s'affirmer davantage dans les questions de sécurité en mettant en avant la nécessité d'assurer une présence de l'autorité partout et à toute heure. Dans ce contexte, je souhaite vous interpeller au sujet de la méthodologie de travail choisie par le gouvernement en vue de réaliser cet important plan stratégique.

Est-il prévu que ce plan soit réalisé en interne aux services régionaux ou par un organisme extérieur (universités, centres d'études, etc.) ?

Des montants budgétaires sont-ils réservés pour doter les services régionaux de moyens suffisants en vue de la définition de ce plan ?

Comment est-il prévu d'organiser la concertation avec les autorités des zones de police bruxelloises ? Comme vous le savez, ces zones disposent elles-mêmes d'un plan zonal de sécurité. Pouvez-vous nous garantir que ce nouveau plan sera compatible avec ceux de nos zones ? Est-il souhaitable de multiplier sans cesse ces outils de planification ?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Van Goidsenhoven heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven (in het Frans).- *In het Brusselakkoord van 20 september 2011 staat dat de Brusselse regering een globaal gewestelijk veiligheidsplan zal goedkeuren. Ik verheug me daarop. Alle Brusselaars zitten er immers op te wachten ongestoord een wandelingetje te kunnen maken.*

Het gewest zal niet langer louter op het vlak van preventie maar ook op het vlak van veiligheid meer op de voorgrond kunnen treden, en kunnen streven naar een permanente aanwezigheid van de politie in de openbare ruimte.

Wordt het plan door de gewestelijke administratie uitgewerkt of wordt die opdracht uitbesteed aan een universiteit of een adviesbureau? Is daarvoor in voldoende middelen voorzien?

Hoe wordt het overleg met de Brusselse politiezones georganiseerd? De zones beschikken immers zelf over een zonaal veiligheidsplan. Zullen beide plannen compatibel zijn? Is het wel wenselijk almaar meer plannen uit te werken?

Er is vooral een gebrek aan middelen en mankracht in de wijken. Als de politie voldoende in de wijken aanwezig is, ontwikkelt ze een positieve band met de bevolking. Dat is essentieel. Brussel moet de nodige middelen krijgen om drugshandel te bestrijden. Ik reken erop dat dat een prioritair element uit het gewestelijke veiligheidsbeleid wordt.

Is er met de gemeenten overleg gepleegd?

Ce qui nous manque cruellement, ce sont des moyens humains et matériels permettant d'assurer une présence dissuasive en continu dans les quartiers. Cette présence doit permettre de tisser des liens étroits entre la police et les citoyens, c'est essentiel. Il est dès lors primordial pour Bruxelles de nous doter des moyens suffisants pour lutter contre le fléau que représente le trafic de stupéfiants. J'ose croire que cette problématique sera inscrite dans vos priorités.

Par ailleurs, qu'en est-il de la concertation préalable avec les autorités communales très actives en matière de prévention, car ce sont sans doute les mieux armées pour mener des politiques de proximité ?

Par ailleurs, je souhaite être davantage informé à propos de votre échéancier. Dans quels délais les travaux préparatoires seront-ils lancés ?

S'agissant de l'exercice des compétences actuelles du gouverneur, nous apprenons qu'un haut fonctionnaire sera désigné par le gouvernement. Pouvez-vous nous en dire plus quant aux méthodes de sélection qui seront mises en oeuvre pour tenter d'éviter les nominations politiques à l'instar de ce qui fut le cas récemment dans un certain nombre d'organismes pararégionaux ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Van Goidsenhoven pour sa deuxième interpellation jointe.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven.- Selon de récents articles, le nombre de jeunes embrigadés dans des bandes urbaines serait passé de 1.000 à 2.000 en l'espace de cinq ans. Ce phénomène est donc particulièrement inquiétant. Il l'est d'autant plus que les travailleurs sociaux actifs auprès de ces jeunes sont très pessimistes quant à l'évolution du phénomène dans les mois et les années à venir. Disposez-vous de données statistiques qui confirment cette augmentation très préoccupante ?

Puisque la Région va récupérer de nouvelles compétences en matière de sécurité, quel pourrait être son rôle dans la mobilisation d'un ensemble d'acteurs dans le combat contre cette forme de délinquance qui mine notre qualité de vie, la STIB, les communes, la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB), etc. ?

Gemeenten zijn immers het best uitgerust om het beleid in de wijken uit te stippelen.

Ook wil ik de timing beter kennen. Wanneer starten de voorbereidende werken?

Wat betreft de huidige bevoegdheden van de gouverneur, zal de regering een hoge ambtenaar aanstellen. Welke selectiecriteria worden daarbij gehanteerd? We willen immers politieke benoemingen zoals laatst nog gebeurde, absoluut vermijden.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Van Goidsenhoven heeft het woord voor zijn tweede toegevoegde interpellatie.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven (in het Frans).- Volgens de pers is het aantal jongeren dat in stadsbendes actief is, de laatste vijf jaar van 1.000 naar 2.000 gestegen. Dat is bijzonder verontrustend. Bovendien zijn de sociaalwerkers pessimistisch over de toekomst. Beschikt u over statistieken in dat verband?

Welke nieuwe rol kan het gewest opnemen in de strijd tegen deze vorm van criminaliteit die ook de veiligheid van de stad aantast?

Welke projecten steunt het gewest? Welke bedragen zijn daarmee gemoeid? Zijn de projecten al geëvalueerd? Het is hoogtijd een balans op te maken van al deze preventie-initiatieven.

Quel est l'inventaire des projets qui sont d'ores et déjà soutenus par les autorités régionales et qui visent à lutter contre ce phénomène ? Ces soutiens représentent-ils d'importants moyens budgétaires ? Quelle est l'évaluation des dispositifs subventionnés ces dernières années ? L'heure est largement venue de dresser un réel bilan des sommes colossales injectées depuis des années dans divers dispositifs de prévention.

Des dizaines d'agents de prévention parcourent les rues et tentent d'approcher les jeunes pour développer des projets individuels avec ceux-ci. Tous les acteurs de terrain confirmeront que, ces dernières années, il devient extrêmement difficile d'approcher des adolescents en rupture avec la société. Au début des contrats de sécurité et de prévention, les éducateurs travaillaient souvent avec des groupes de jeunes âgés de quatorze à dix-huit ans. Aujourd'hui, cela devient rarissime. Nos agents de prévention s'attellent donc à encadrer les enfants en âge d'école primaire.

Ensuite, ces adolescents sont trop souvent abandonnés à eux-mêmes et trop souvent livrés aux réseaux de trafic de stupéfiants, qui peuvent leur garantir des revenus importants. On constate donc une véritable évolution de comportement chez certains des jeunes autrefois ciblés par les dispositifs de prévention. Or, la réponse des autorités ne semble pas en adéquation avec ces réalités de terrain évolutives.

Je souhaiterais donc, sans aucun esprit de polémique, que les réflexions et les actions concernant la lutte contre les bandes urbaines puissent être l'occasion d'une prise de conscience de cette évolution très préoccupante.

Mme la présidente.- La parole est à M. Lurquin pour son interpellation jointe.

M. Vincent Lurquin.- Je vais poser une question à laquelle le ministre-président a répondu aujourd'hui dans un communiqué de l'agence Belga. Le journal *Le Soir* nous présentait, le 24 novembre dernier, une analyse des faits criminels dans les stations de métro et de prémétro. Outre l'inquiétude que nous éprouvons à observer à nouveau une augmentation de la criminalité après plusieurs années de baisse, cet article pose à juste titre la question du personnel de sécurité et de la police des métros. Manque

Tientallen preventiewerkers lopen de straten af en trachten individueel aansluiting te vinden bij deze moeilijk te benaderen adolescenten en projecten op te starten. Aanvankelijk werd met veertien- tot achttienjarigen gewerkt. Nu is dat minder aan de orde en probeert men kinderen vanaf de lagere school te begeleiden.

Adolescenten worden te vaak aan hun lot overgelaten en komen in de drugshandel terecht waar ze riant bedragen incasseren. De overheid antwoordt niet adequaat op deze evolutie.

Ik hoop dat men zich via de strijd tegen stadsbendes van deze evolutie bewust wordt.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Lurquin heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- *Op 24 november 2011 analyseerde Le Soir de criminele feiten in de metro- en premetrostations. Na een jarenlange daling begint die criminaliteit terug te stijgen. Het artikel verwijst naar het personeelstekort, de moeilijke werkomstandigheden en de slechte uitrusting en infrastructuur waarmee het veiligheidspersoneel en de metropolitie geconfronteerd wordt. Dit is helaas geen nieuwe vaststelling.*

d'effectifs, conditions de travail très difficiles et qui continuent à se dégrader, infrastructure insuffisante, équipements défectueux... Le tableau est sombre pour ces hommes et ces femmes qui assument pourtant un rôle essentiel dans notre projet de ville. Ce constat n'est malheureusement pas neuf.

Ce qui est neuf, en revanche, ce sont vos nouvelles compétences en termes de sécurité. Dans cette même édition du journal, vous aviez quelques pistes de solutions. Vous évoquiez ainsi l'idée de créer une brigade de police spéciale métro, qui serait payée par la Région bruxelloise via les 30 millions de refinancement prévus pour la sécurité.

C'est ce que vous confirmez dans ce communiqué Belga : "Le ministre-président bruxellois, Charles Picqué, veut consacrer en priorité 30 millions d'euros que recevra sa Région du fédéral à la sécurité et au recrutement de 200 à 300 policiers supplémentaires. Ceux-ci seraient affectés aux stations de métro et aux gares. La Région définirait les tâches et missions de ces agents qui dépendraient soit des zones de police, soit de la police fédérale, des discussions devant encore avoir lieu sur ce point avec la ministre de l'Intérieur".

C'est une chose importante, essentielle et urgente. Mais la question se pose, dans le cadre de ce débat plus général, de savoir s'il restera alors des moyens pour assurer le Plan global de sécurité que vous nous aviez annoncé. Il y a d'autres points, comme la police de proximité : qu'est-ce qui empêche qu'elle soit plus importante, si ce n'est d'autres fonctions à remplir au niveau, par exemple, des prisons ou des grandes manifestations ?

La Région bruxelloise doit saisir à pleines mains les compétences que le niveau fédéral s'apprête à lui transférer. La création d'une brigade régionale démontrerait la volonté de la Région de prendre pleinement ses responsabilités. Il n'est pas simple, bien sûr, de satisfaire pleinement à cette ambition : les fonctions sont multiples, les formations sont nécessaires, les budgets sont malingres. Mais peut-on réellement élaborer un budget de Région durable sans y intégrer cette sécurité qui est la garante du vivre ensemble ? Les solutions institutionnelles, me semble-t-il, existent. Des subsides européens sont déjà affectés à de telles missions. Reste à y ajouter une véritable volonté

Wel nieuw zijn de bevoegdheden van de minister-president op het vlak van veiligheid. U noemde in Le Soir enkele mogelijke oplossingen, zoals een speciale politiebrigade voor de metro, die het gewest zou financieren uit de 30 miljoen aan bijkomende middelen voor de veiligheid.

In een persmededeling van Belga bevestigt u dat u met dat geld 200 à 300 bijkomende politieagenten wilt aannemen, voor de metro- en treinstations. Het gewest zou hun taken bepalen en de agenten zouden afhankelijk van de politiezones of van de federale politie.

Dit is dringend nodig, maar blijven er dan nog middelen over voor het Globale Veiligheidsplan dat u aankondigde? Wordt een grotere rol voor de wijkpolitie niet verhinderd door het feit dat zij andere functies moeten uitoefenen, bijvoorbeeld in de gevangenissen of bij grote manifestaties?

Het Brussels Gewest moet zijn nieuwe bevoegdheden aangrijpen. De creatie van een gewestelijke brigade zou aantonen dat het dat inderdaad wil doen. Dat is niet gemakkelijk: er zijn veel functies en noodzakelijke opleidingen en de middelen zijn beperkt. Maar is een duurzame gewestbegroting werkelijk mogelijk zonder dat ze aandacht besteedt aan de veiligheid? De institutionele oplossingen bestaan en er gaan al Europese subsidies naar dergelijke taken. Nu moet er nog de politieke wil bijkomen.

Op welke juridische basis kunt u een gewestelijke brigade creëren? Wat zal de budgettaire impact hiervan zijn? Zal deze brigade ook andere taken krijgen, bijvoorbeeld het beveiligen van manifestaties of het vervangen van stakende cipters?

politique.

Sur quelle base juridique cette brigade régionale pourrait-elle être créée ? Quel serait son impact budgétaire, si elle est toujours d'actualité ? Dans votre projet, est-il prévu d'autres affectations à cette brigade, comme la sécurisation des manifestations ou le remplacement des gardiens de prison en grève ?

Discussion conjointe

Mme la présidente.- La parole est à M. De Wolf.

M. Vincent De Wolf.- Je débiterai mon intervention par un calembour à l'attention de M. Lurquin. Nous avons vécu ensemble l'expulsion, suite à une décision de maintien de l'ordre, des Iraniens dont il était l'avocat. En tant que bourgmestre, j'étais responsable de l'ordre public. Je m'étonne qu'il semble considérer que les bourgmestres ont des difficultés en la matière, car je lui rappelle que je l'avais autorisé à pénétrer dans le bâtiment pour qu'il puisse vérifier comment étaient expulsés ses clients. Finalement, c'est lui qui a tenu les matraques des policiers pendant que les ressortissants iraniens étaient emmenés, très calmement, jusqu'à l'arrivée des caméras.

M. Charles Picqué, ministre-président Il évolue plutôt bien !

(Rires)

M. Vincent De Wolf.- J'interviendrai, d'une part, sur la problématique de la réforme des compétences de la brigade du métro, et d'autre part, sur les bandes urbaines.

J'ai été négociateur avec le gouvernement bruxellois dans le débat intrabruellois. Il n'est donc pas un mystère pour moi que certaines personnes autour de la table, dont le ministre-président, souhaitaient recevoir une compétence totale permettant, par exemple, de créer une police régionale, ou en tout cas une police régionale affectée au métro et aux chemins de fer. De notre côté, nous nous y sommes opposés de la manière la plus ferme, si bien qu'il n'y a pas eu d'accord à ce sujet.

C'est la raison pour laquelle, dans le texte même de

Samengevoegde bespreking

Mevrouw de voorzitter.- De heer De Wolf heeft het woord.

De heer Vincent De Wolf (in het Frans).- *Mijnheer Lurquin, wij hebben samen de uitzetting meegemaakt van de Iraniërs die u als advocaat verdedigde. Als burgemeester was ik verantwoordelijk voor de publieke orde. Het verwondert mij dat u vindt dat burgemeesters daarmee problemen hebben, terwijl ik u de toelating had gegeven het gebouw binnen te treden en het uiteindelijk u was, die de wapenstok van de agenten vasthield terwijl de Iraniërs in alle rust werden meegenomen, tot de cameraploegen ter plekke kwamen.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Hij gaat erop vooruit!*

(Gelach)

De heer Vincent De Wolf (in het Frans).- *Ik was onderhandelaar tijdens het debat over een intra-Brussels akkoord. Sommige personen, zoals de minister-president, hadden graag de volledige bevoegdheid gekregen om een gewestelijke politiebrigade, of ten minste een metro- en spoorwegpolitie, op te richten. Aangezien wij daar absoluut tegen waren, zijn we over dat onderwerp niet tot een akkoord gekomen.*

Daarom bepaalt de tekst van het intra-Brussels akkoord, ook het regeerakkoord, dat Brussel bevoegd is voor:

- het gewestelijk veiligheidsplan;

- de coördinatie van de veiligheidsmonitoren;

l'accord intrabruellois, qui est devenu l'accord de gouvernement, on dit très clairement qu'il y a une compétence :

- de plan global de sécurité régionale ;
- de coordination des moniteurs de sécurité ;
- d'harmonisation des règlements de police ;
- de mutualisation des gestions administratives des zones ;
- ainsi qu'un rôle renforcé de la Région pour le recrutement et la formation des policiers.

Quant à savoir qui va diriger le maintien de l'ordre dans les gares et les métros, comme il n'y a pas eu d'accord, il est fait mention d'une "autorité unique". Les discussions doivent cependant encore avoir lieu pour définir cette autorité.

Au nom de mon parti, je rappelle que nous sommes opposés à la création d'une police régionale en tant que telle, c'est-à-dire d'une police au sein de laquelle les policiers sont engagés et demeurent sous l'autorité de la Région.

En effet, il y a plus de dix ans, nous avons participé à la création de la police unique à deux niveaux (police fédérale et police locale), avec le directeur de coordination de l'époque, M. Deveaux. Nous ne nous opposons donc pas à cette idée de police régionale pour des motifs mystérieux ou de maintien de compétences, mais parce que nous connaissons les luttes de pouvoir qu'il y a eu entre les différentes polices. Elles ont conduit, après l'évasion de Marc Dutroux, à une réforme faite sans doute trop rapidement, due à l'émotion populaire. En trois semaines, on a supprimé la gendarmerie, qui avait 200 ans ! Cela a évidemment créé quelques difficultés d'application par la suite.

Le problème, c'est que si l'on instaure des autorités différentes à Bruxelles, les autres grandes villes du pays demanderont également d'avoir une police régionale, dirigée donc par la Région. Nous serons alors embarqués dans de complexes problèmes institutionnels.

En 2010, j'avais été associé aux premières réunions

- de harmonisatie van de politiereglementen;

- de mutatie van het administratief beheer van de zones;

- de opleiding en indienstnemingen van politieagenten.

Ook bepaalt het akkoord dat een enkele overheid de orde zal handhaven in de trein- en metrostations. De debatten over wie dat wordt, moeten nog plaatsvinden.

Mijn partij is absoluut tegen een gewestelijke politiebrigade die volledig onder de bevoegdheid van het Brussels Gewest valt.

Meer dan tien jaar geleden hebben wij meegewerkt aan de creatie van een enkele politiezone op twee niveaus (de federale en lokale politie), samen met de heer Deveaux, toenmalige directeur-coördinator. Wij weten dat er een machtsstrijd aan de gang was tussen de verschillende politieniveaus. Na de ontsnapping van Marc Dutroux heeft die geleid tot een te snelle hervorming binnen de politie.

Indien we in Brussel een aparte politiebrigade oprichten, zullen andere grote steden hetzelfde vragen, ook onder de bevoegdheid van het gewest. Dat zou tot complexe institutionele problemen leiden.

In 2010 nam ik deel aan de eerste vergaderingen van het kernkabinet, eerst als voorzitter van de Conferentie van Burgemeesters, later als voorzitter van de politiezone van mijn gemeente. We hebben toen gedebatteerd over de eisen van Brussel op vlak van veiligheid.

De Nederlandstaligen waren aanvankelijk voorstander van slechts een politiezone en dachten dat de samenwerking tussen verschillende zones slecht zou verlopen. Dat was niet het geval: de voorzitters van de verschillende zones werken op een doeltreffende manier samen. Ik zeg niet dat er voldoende middelen of agenten zijn, maar er bestaat alvast geen rivaliteit tussen de verschillende politiezones als ze moeten samenwerken.

In La Dernière Heure stond vandaag dat 30 miljoen euro werd vrijgemaakt voor de

du comité ministériel restreint, d'abord comme président de la Conférence des bourgmestres, et ensuite comme président de la zone de police de ma commune. Nous avons discuté à l'époque avec les différents vice-premiers ministres et le Premier ministre, des revendications bruxelloises en termes de sécurité.

Je vous rappelle que, du côté néerlandophone - et le ministre-président sera sûrement d'accord avec moi sur ce point -, on estimait au départ qu'il fallait une seule zone de police et que la collaboration entre les zones était mauvaise. Il a été démontré que c'est faux : les différents présidents de zone collaborent en bonne intelligence et tout cela fonctionne bien. Il n'y a pas de mystère par rapport à cela. Je ne dis pas qu'il y a assez d'hommes ou de moyens, mais qu'il n'y a pas de rivalité entre les zones lorsqu'elles doivent collaborer entre elles.

D'après ce que je lis dans le quotidien La Dernière Heure aujourd'hui, 30 millions d'euros ont été débloqués pour la sécurité. Je cite : "La première priorité du ministre-président est la sécurité dans les transports en commun". Je suis tout à fait en accord avec vous sur ce point. En revanche, on lit ensuite dans l'article : "Pour ce faire, la Région compte recruter entre 200 et 300 policiers supplémentaires".

C'est, en l'occurrence, tout autre chose. Il s'agit précisément de ce à quoi nous nous étions opposés lors de la réunion de négociations : donner une compétence de recrutement à la Région.

M. Charles Picqué, ministre-président.- C'est un raccourci.

Le reste de l'article explicite peut-être les choses. Il s'agit de permettre l'engagement de policiers fédéraux ou zonaux, ce qui n'a rien de voir avec le corps de police régional.

M. Vincent De Wolf.- Si l'on s'en tient à la formulation de l'article, c'est la Région qui recrute.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Il n'est effectivement pas exclu que la Région bruxelloise recrute des policiers fédéraux et régionaux, sans forcément exercer l'autorité sur ceux-ci, mais en faisant cependant en sorte qu'ils remplissent des tâches qu'elle a définies.

veiligheid in Brussel en dat de minister-president de veiligheid in alle openbaar vervoer als prioritair beschouwt. Daar ga ik volledig mee akkoord. Maar verder in het artikel kunnen we dan weer lezen dat het gewest 200 tot 300 extra agenten wil in dienst nemen.

Net daarover waren we het niet eens tijdens de onderhandelingen: de bevoegdheid van het gewest om agenten in dienst te nemen.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *U haalt de zaken uit hun context.*

Verder in het artikel staat dat het gaat om nieuwe agenten op federaal of zonaal niveau.

De heer Vincent De Wolf (in het Frans).- *Er stond toch duidelijk dat het gewest de agenten in dienst neemt.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Het is mogelijk dat het gewest federale of gewestelijke agenten in dienst neemt, zonder er daarom bevoegd over te zijn.*

M. Vincent Lurquin.- La Région définirait les tâches et missions de ces agents, qui dépendraient soit des zones de police, soit de la police fédérale.

M. Vincent De Wolf.- À ma connaissance, cet accord ne peut s'exécuter qu'avec l'assentiment du gouvernement fédéral. Mon parti n'acceptera pas que des recrutements aient lieu sous une autorité régionale. Cela créerait un troisième niveau de compétences de police.

Le directeur coordonnateur administratif (dirco) de la police fédérale m'a communiqué des chiffres effrayants sur le nombre actuel de policiers. Comme le prévoit la loi, c'est la police fédérale qui assure aujourd'hui la sécurité dans les gares et les métros. Des inepties sont constatées à ce niveau : par exemple, ces agents ne bénéficient pas de la prime judiciaire, ni de la prime de grande ville. Ils sont donc moins payés que ceux qui font le même travail au sein des zones de police. De surcroît, leur travail est plus dangereux, puisqu'ils opèrent dans le métro, sous terre.

Le budget de 30 millions d'euros devrait permettre en priorité d'accorder les mêmes primes à tous les agents, pour éviter une hémorragie au sein de ces brigades. En effet, on compte aujourd'hui au maximum 20 hommes par période de travail de 7 heures 30 pour 69 stations et l'on se retrouve même parfois avec 4 hommes pour une période. Cette situation est effrayante.

Je ne vais pas être très long, mais je trouve que le débat est très important et je ne pense pas que l'on raconte n'importe quoi. Avoir des réponses précises et établir une fois pour toutes le fond du dossier, ce n'est pas mal.

En ce qui concerne le financement, peut-on imaginer que demain, la Région fasse en sorte que la prime grandes villes et la prime judiciaire soient accordées ?

J'étais intervenu, à la rentrée, pour espérer que nous soyons dans une certaine mesure associés à l'exécution de l'accord, puisque nous avons pris part à sa création. Le ministre-président avait été particulièrement élégant en estimant qu'il fallait créer un groupe de travail, quitte à ce qu'on décide ailleurs par la suite. Il est donc logique qu'au moins nous nous parlions avant que la décision soit prise,

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- *Dus het gewest zou de opdrachten van agenten bepalen die onder de bevoegdheid vallen van de politiezones of de federale politie.*

De heer Vincent De Wolf (in het Frans).- *Er kan enkel een akkoord worden bereikt indien de federale regering haar goedkeuring geeft. Mijn partij zal niet toestaan dat agenten in dienst worden genomen door een gewestelijke overheid, wat een derde competentieniveau zou creëren.*

De wet bepaalt dat de federale politie verantwoordelijk is voor de veiligheid in trein- en metrostations. Het is trouwens absurd dat die agenten geen gerechtelijke premie krijgen, terwijl ze hetzelfde of zelfs gevaarlijker werk uitvoeren dan andere politiebrigades. Met dat budget van 30 miljoen euro moet het toch mogelijk zijn om alle agenten dezelfde premie toe te kennen.

Bovendien heeft de DirCo van de federale politie mij verontrustende cijfers meegedeeld over het huidige aantal politieagenten: maximaal 20 agenten per werkschift van 7u30 voor 69 stations. Soms zijn ze slechts met 4 per schift!

Kan het gewest ervoor zorgen dat de grootstadspremie en de gerechtelijke premie in de toekomst toegekend worden?

Ik hoopte dat wij tot op zekere hoogte betrokken zouden worden bij de uitvoering van het akkoord, omdat wij het mee tot stand gebracht hebben. De minister-president zou daarvoor een werkgroep oprichten. Het is logisch dat we op zijn minst praten voor de beslissing valt.

Komt die werkgroep er? is er een tijdschema? Kunnen we erover praten?

Wat de mogelijkheid betreft om extra politiemensen in te zetten in de metro- en treinstations zonder extra kosten, er zijn 250 politiemensen toegewezen aan de koninklijke familie. Hun werk zou ook door militairen kunnen gedaan worden, zoals in andere landen. Voor de totale begroting zou dat geen enkel verschil maken.

Er werken ook 70 politieagenten in het NAVO-hoofdkwartier en 450 op de luchthaven. Ook daarvan kan een deel vervangen worden door

et qu'on respecte le partenaire.

Comment, donc, concilier la déclaration très clairement résumée dans cet article avec le groupe de travail ? Celui-ci va-t-il se mettre en place ? Y a-t-il un calendrier ? Peut-on en parler ?

En ce qui concerne la possibilité d'augmenter le nombre de policiers dans les gares et les métros sans que cela ne nous coûte rien, la police nous rappelle que 250 de ses hommes sont affectés à la famille royale. Je ne dis pas qu'il ne faut plus protéger la famille royale, mais il me semble que ce travail pourrait être assuré par des militaires, comme c'est le cas dans d'autres pays, ou au moins par des équipes mixtes. Ça ne coûterait rien, car il suffit des transférer des budgets de l'État : c'est la même poche qui paye, c'est un autre article budgétaire, point à la ligne ! Ne pourrait-on prendre une centaine d'hommes là et mettre des militaires à leur place ?

De même, on trouve 70 policiers au SHAPE (Supreme Headquarters Allied Powers in Europe) et 450 à l'aéroport de Bruxelles-National. Là aussi, on pourrait mettre quelques militaires et prendre des policiers. Et je rejoins votre chiffre ! Vous parlez de 300 policiers, je dis 250, nous n'en sommes pas loin. Si, demain, l'on a 200 ou 300 policiers de plus dans les métros et les transports en commun, le problème est résolu. Je vous suggère même de le faire immédiatement, en accord avec la ministre de l'intérieur et le ministère de la défense nationale : cela ne coûtera, globalement, rien à l'État belge.

Je rappelle enfin que les 30 millions d'euros ont été affectés de par le texte précis de l'accord que j'ai reçu aujourd'hui par courriel. Il s'agit d'un montant attribué au fonds en vue du financement des dépenses liées à la sécurité résultant de l'organisation des sommets européens. Le champ des dépenses éligibles et l'intitulé de ce fonds seront élargis afin de couvrir toutes les dépenses de sécurité et de prévention en lien avec la fonction de capitale nationale et internationale de Bruxelles. Ceci fait d'ailleurs l'objet des discussions politiques qui doivent encore avoir lieu, tant au niveau fédéral que régional.

Une dernière suggestion portant sur l'utilisation des fonds : l'installation d'un bouton d'alerte embarqué. Vous savez qu'aujourd'hui, il existe dans nombre

militairen. Met 200 à 300 extra politiemensen in de metro's en op het openbaar vervoer, is het probleem opgelost. U moet dat onmiddellijk regelen met de ministers van Binnenlandse Zaken en Defensie. De Belgische Staat kost dit niets.

De 30 miljoen euro voor veiligheid is bestemd voor het fonds voor uitgaven in verband met de veiligheid tijdens de Europese topontmoetingen. Dit fonds zou echter bevoegd worden voor alle uitgaven inzake veiligheid en preventie die verband houden met de functie van Brussel als nationale en internationale hoofdstad. Hierover moeten de politieke discussies nog gevoerd worden.

Een laatste suggestie is een alarmknop aan boord van de voertuigen. Nu al kunnen de chauffeurs in veel bussen en metrostellen een alarmsignaal doorsturen aan de dispatching van de MIVB, maar die heeft ook een personeelstekort.

U kunt dus ofwel de MIVB meer middelen geven om daaraan te verhelpen, ofwel zorgen voor een rechtstreekse verbinding met de dichtstbijzijnde politiezone. Dat laatste lijkt me beter omdat de politie dan sneller ter plaatse kan komen.

Wat de stadsbendes betreft, ik heb de gebeurtenissen in Matonge gevolgd. Op een ochtend kondigden de sociale netwerken aan dat wie niet meer in Matonge kon manifesteren, dat kon doen in het Jubelpark in Etterbeek. Ik heb daarom een politiebepsluit genomen dat elke samensholling van meer dan tien personen verbod. Zo konden we systematisch iedereen arresteren die via het station Merode arriveerde. Er zijn dan ook geen rellen geweest in Etterbeek. Deze politiebepsluiten zijn een belangrijk instrument voor de burgemeesters en ik ben blij dat ze behouden blijven.

Welke lessen trekt u voor het gewest uit de rellen in Matonge? Hebt u het Brussels Observatorium voor de Veiligheid en de Misdaadpreventie opdracht gegeven om te onderzoeken hoe de rellen ontstaan zijn?

Heeft het observatorium inlichtingen over de invloed van stadsbendes of religieuze milieus, die de ontevredenheid binnen de Congolese gemeenschap misbruikt zouden hebben?

de rames de métro ou de bus un bouton d'alerte tenu secret pour le conducteur. Ce bouton est directement relié au dispatching de la STIB qui, lui aussi, connaît un manque considérable d'effectifs.

Dans le cadre de votre compétence de coordination en matière de prévention de la sécurité et de monitoring, je vous suggère, soit de donner les moyens à la STIB, soit de proposer de créer une connexion directe avec la zone de police la plus proche. C'est ce qui se passe déjà à Paris. Cela permettrait aux équipes d'arriver plus vite sur les lieux de l'incident qui, a fortiori, se révèle mobile. Cela me paraît plus pertinent que de passer d'abord par la STIB.

En ce qui concerne les bandes urbaines, afin de ne pas alourdir mon intervention, je passe outre mon argumentaire et me borne aux questions que j'avais prévues. Celles-ci se greffent sur trois interpellations.

J'ai suivi de très près les événements de Matonge. Je puis d'ailleurs vous dire que les réseaux sociaux ont annoncé un matin à 10h que ceux qui ne pouvaient plus manifester à Matonge pourraient le faire à Etterbeek, au Cinquantenaire. Vu les incidents majeurs qui se sont déroulés dans la commune limitrophe, j'ai donc pris dans l'heure un arrêté de police interdisant tout rassemblement de plus de dix personnes. Cette mesure permettait l'arrestation systématique de ceux qui arriveraient par la station Mérode. Après la vingtième arrestation, plus personne n'est venu et il n'y a eu aucune émeute à Etterbeek. Le bourgmestre de Saint-Gilles ici présent sait combien les arrêtés de police constituent un outil majeur pour les bourgmestres. Je note avec satisfaction que ce pouvoir est maintenu.

Il y a donc du travail à réaliser dans le rôle régional de coordination, d'observation et de conseil.

Au niveau régional, quelles leçons tirez-vous des émeutes de Matonge ?

Avez-vous d'ores et déjà confié à l'Observatoire pour la sécurité et la prévention de la criminalité une mission d'étude et d'enquête sur les circonstances qui ont conduit aux émeutes de Matonge ?

Disposez-vous d'informations issues de cet observatoire quant à l'influence de bandes urbaines

Krijgt het observatorium bijzondere onderzoeksopdrachten in het volgende gewestelijke Veiligheidsplan?

et de milieux religieux ou sectaires qui auraient profité du mouvement de mécontentement des ressortissants d'origine congolaise pour en tirer profit et pour détourner ce mécontentement vers une véritable criminalité ?

Dans le cadre de l'élaboration du prochain Plan de sécurité régional dont tout le monde a parlé aujourd'hui, avez-vous déjà confié des missions particulières d'enquête à cet observatoire ?

Mme la présidente.- La parole est à Mme Mandaila.

Mme Gisèle Mandaila.- Mon intervention portera sur les bandes urbaines. Je me réfère à mon interpellation du mois de février qui abordait déjà cette problématique.

Il faut éviter de faire l'amalgame entre les émeutes de Matonge et la question des bandes urbaines. Dans une certaine presse, le mécontentement de Matonge a été instrumentalisé et assimilé à la question des bandes urbaines. Certes, quelques jeunes en ont profité, mais il faut s'abstenir de généraliser.

Dans mon interpellation du mois de février, j'attirais l'attention sur le caractère particulièrement violent des bandes urbaines. Les attaques à main armée, à la hache ou à la batte de base-ball ne sont pas rares et -j'insiste sur ce point- elles ont des conséquences graves sur la fratrie, sur les parents et sur les autres jeunes de la communauté. Le procès d'assises qui s'est tenu en novembre a mis ces conséquences en évidence. M. Lurquin y a assisté et pourrait certainement nous en parler.

Le phénomène des bandes urbaines est combattu par la police et pourtant, il est de plus en plus présent à Bruxelles. Ni le Parquet, ni la police, ni les services de prévention ne trouvent le moyen d'éradiquer le phénomène. Le substitut du procureur du Roi estime que 25 à 30 bandes urbaines opèrent en permanence à Bruxelles. Il ajoute que l'on progresse sur le plan judiciaire, mais j'estime pour ma part que le progrès reste modeste. Certes, les auteurs de ces faits sont arrêtés et leurs procès aboutissent, mais cela ne les empêche pas de récidiver et de passer le flambeau à d'autres jeunes.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Mandaila heeft het woord.

Mevrouw Gisèle Mandaila (in het Frans).- *Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de recente rellen in Matonge en het probleem van de stadsbendes. Sommigen halen alles door elkaar. Het klopt dat bepaalde jongeren van de rellen hebben geprofiteerd om misdaden te plegen, maar we mogen zulks niet veralgemenen.*

In mijn interpellatie van februari verwees ik naar het bijzonder gewelddadige karakter van de stadsbendes. Het geweld heeft ernstige gevolgen voor de gemeenschap.

Hoewel de politie stadsbendes aanpakt, breidt het fenomeen steeds meer uit in Brussel. Noch het parket, noch de politie of de preventiediensten kunnen het probleem uitroeien. Volgens een substituut-procureur zijn er 25 tot 30 stadsbendes actief in Brussel. Hij vindt dat er vooruitgang wordt geboekt, maar volgens mij is die beperkt. Bendeleden worden opgepakt en berecht, maar dat belet niet dat ze recidiveren en andere jongeren negatief beïnvloeden.

Volgens de instanties op het terrein, magistraten en advocaten heeft het probleem te maken met een gebrek aan preventie. De politie en het Parket voeren een repressief beleid, wat absoluut noodzakelijk is, maar verenigingen wijzen ook op het belang van preventie, om te vermijden dat nog meer jongeren zich bij stadsbendes aansluiten en opdat bendeleden kunnen ontsnappen aan dat milieu.

Volgens het Parket moeten de verenigingen die zich bezighouden met preventie meer steun krijgen. Helaas kunnen een aantal van die verenigingen hun werk niet voortzetten bij gebrek aan middelen.

Selon les acteurs de terrain, les magistrats et les avocats, ce relatif échec s'explique par le manque de prévention. La police et le Parquet mènent une politique répressive, qui est certes nécessaire face à des actes de barbarie d'une telle ampleur. Les associations continuent néanmoins à penser que la prévention est d'une importance capitale pour éviter que d'autres jeunes ne rejoignent les bandes urbaines et pour faire en sorte que ceux qui s'y trouvent déjà puissent en sortir.

Le parquet estime qu'il faudrait renforcer le nombre d'associations qui agissent préventivement auprès des jeunes dans les quartiers. Malheureusement, l'Observatoire Ba YaYa ou le Carrefour des jeunes africains à Madou, qui réalisent un travail considérable à ce niveau, ne peuvent pas poursuivre leur travail faute de moyens.

La spécificité du Carrefour des jeunes africains était de rassembler des mamans africaines. Celles-ci, par le statut que leur confère leur culture, exerçaient une forte autorité sur ces jeunes et parvenaient à les ramener sur le droit chemin. Hélas, elles ne sont plus là aujourd'hui, car leur association ne bénéficie plus d'aucun soutien financier. Entre-temps, le phénomène des bandes urbaines prend de l'ampleur et l'Observatoire Ba YaYa ne peut y faire face seul. Il réalise pourtant un travail remarquable pour éviter que les jeunes qui présentent un profil de "candidats" potentiels pour intégrer des bandes urbaines ne franchissent cette limite.

Il convient, d'une part, de soutenir les associations qui réalisent ce travail de prévention et, d'autre part, de maintenir la répression.

Au mois de septembre dernier, vous affirmiez que la problématique des bandes urbaines ne pouvait être résolue qu'en impliquant plusieurs acteurs dans la lutte contre ce phénomène complexe. Cela va du travailleur social à l'éducateur, jusqu'au policier et au magistrat. Ce phénomène, insaisissable à travers un seul acteur, nécessite une réponse coordonnée. La Région est l'organe idéal pour avoir une vision d'ensemble et coordonnée de toutes les facettes de cette problématique.

Le gouvernement a mis en place un organe régional, l'Observatoire bruxellois pour la sécurité et la prévention de la criminalité, pour répondre au phénomène des bandes urbaines. Quelles sont les

Het meest opmerkelijke kenmerk van de vereniging Carrefour des jeunes Africains was dat ze met Afrikaanse moeders werkte. Die hebben binnen hun cultuur veel gezag en slaagden erin om jongeren weer op het rechte pad te brengen. Helaas krijgt de vereniging geen subsidies meer. Ondertussen nemen de problemen met stadsbendes toe. Het Observatoire Ya Ya kan ze niet alleen de baas. De vereniging levert nochtans nuttig werk om te vermijden dat jongeren lid worden van bendes.

Ik pleit ervoor om zowel aandacht te besteden aan repressie als aan organisaties die aan preventie doen.

In september zei u dat de stadsbendes enkel kunnen worden aangepakt als alle instanties erbij worden betrokken, van politieagenten en magistraten tot straathoekwerkers. Het fenomeen vergt een gecoördineerde aanpak. Het Brussels Gewest is uitermate geschikt om zich ermee bezig te houden.

De regering heeft het Brussels Observatorium voor de Veiligheid en de Misdaadpreventie opgericht. Welke opdrachten heeft dat observatorium precies? Is er een actieplan om de stadsbendes te bestrijden? Welke middelen krijgt het observatorium daarvoor?

U zei dat u werk wou maken van de lokale preventieplannen voor 2011-2014. Wat is de stand van zaken? Gaat er in die plannen ook aandacht naar stadsbendes?

Er werd een projectoproep voor preventieplannen verspreid onder de gemeenten. U zei dat u de plaatselijke beleidsverantwoordelijken wou motiveren om in hun preventiebeleid rekening te houden met stadsbendes. Hoeveel gemeenten werden daartoe bereid gevonden? Welke specifieke maatregelen hebt u getroffen?

missions de cet observatoire ? Existe-t-il un plan d'action pour lutter contre ce phénomène des bandes urbaines ? Quels sont les moyens alloués à l'Observatoire pour mener à bien cette mission ?

Vous avez décidé de relancer les plans locaux de prévention pour 2011-2014 sur la base des répartitions de financement actuelles. Où en est ce plan ? La question des bandes urbaines est-elle inscrite dans celui-ci ?

L'appel à projets relatif au plan de prévention a été envoyé aux communes. Vous avez déclaré qu'il vous incombait de motiver les responsables locaux à inscrire la question des bandes urbaines dans leur politique. Combien de communes ont-elles intégré cette question dans leur plan et quelles sont les démarches spécifiques que vous avez entreprises en ce sens ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Pivin.

M. Philippe Pivin.- Je me suis réveillé ce matin en entendant de bonnes nouvelles à la radio. La veille, j'avais exprimé à Mme Grouwels mon souhait de ne plus devoir l'interroger sur les accès Mobib dans les stations de métro. Elle m'avait répondu que je devrais encore l'interroger souvent, le problème étant loin d'être résolu. Avec ce recrutement, vous êtes en train de régler un autre grand problème : celui de la sécurité dans les stations de métro.

Toutefois, si on se réfère au communiqué de l'agence Belga, votre déclaration soulève une série de questions.

Je me réjouis du recrutement de 200 ou 300 agents. Comment ferez-vous pour les garder, si tant est que vous arriviez à les recruter ?

Vous évoquez les stations de métro et les gares, ce qui est une excellente chose. Toutefois, j'espère que vous n'oubliez pas les bus et les trams, car c'est dans ces véhicules que sont commis également un certain nombre de faits. J'ai appris que les agressions dans les trams et les bus étaient en réalité des épreuves initiatiques que les jeunes devaient réussir pour être admis dans les bandes urbaines. Il est donc à craindre que ce phénomène ne s'amplifie, puisque le nombre de bandes urbaines va croissant. Nous devons donc y être particulièrement attentifs. J'espère que la

Mevrouw de voorzitter.- De heer Pivin heeft het woord.

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- De recrutering van 200 à 300 bijkomende politiemensen zou het veiligheidsprobleem in de metrostations oplossen. Dat is goed nieuws. De persmededeling van Belga roept echter vragen op.

Als u erin slaagt die mensen aan te werven, hoe zult u hen dan behouden?

U spreekt over trein- en metrostations en dat is goed, maar u mag ook de trams en de bussen niet vergeten. Ik heb begrepen dat bepaalde feiten van agressie op trams en bussen initiatierituelen waren voor nieuwe leden van stadsbendes. Ik vrees dus dat dit fenomeen enkel zal toenemen. Hopelijk zal er dus ook op trams en bussen meer bewaking komen.

Staat een dergelijke herorganisatie van de veiligheid op het openbaar vervoer ook in het nieuwe beheerscontract van de MIVB?

Het communiqué van Belga sprak uitgebreid over een betere coördinatie tussen de betrokken instanties. Dat is inderdaad nodig. Hoe en wanneer zult u die coördinatie verbeteren?

surveillance sera également accrue dans les bus et les trams, et pas seulement dans les stations de métro et les gares.

Des dispositions du nouveau contrat de gestion de la STIB prévoient-elles une telle réorganisation de la sécurité dans les installations de transports en commun ?

Le communiqué de Belga évoque largement l'amélioration de la coordination entre les différents intervenants. Je m'en réjouis, d'autant plus que j'avais déposé en février dernier une proposition de résolution visant à améliorer cette coordination. Quel est le calendrier de la concrétisation d'une telle concertation à l'échelon intrabrugeois ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Doyen.

M. Hervé Doyen.- Je m'inscris dans le débat pour ajouter un certain nombre de commentaires et poser une série de questions plus précises au ministre-président. Je comprends bien que ce dernier n'aura pas nécessairement de réponses à toutes les questions qui lui sont posées aujourd'hui, mais je suis certain que nous aurons l'occasion de revenir sur l'ensemble de ces débats. En effet, nous assistons au début de la mise en oeuvre d'une série de choses acquises dans le cadre des négociations institutionnelles.

Sauf erreur de ma part, la loi fédérale qui, à l'époque, a institutionnalisé le principe de la création d'une police nationale, structure cette dernière à deux niveaux. C'est écrit comme tel à l'article 1, qui indique qu'il existe le niveau fédéral et le niveau local. Je ne pense donc pas qu'il y aura d'autres niveaux et qu'il existera une police régionale. C'est sur ce principe que cela fonctionne et le cadre légistique est relativement pointu et précis à cet égard.

Ensuite, et la plupart des bourgmestres ici présents le confirmeront, le financement est l'un des gros problèmes des six zones de police. Tout le monde sait que le gouvernement fédéral doit cofinancer les zones de police avec son budget. Or, le cofinancement fédéral ne cesse de diminuer d'année en année. C'est la raison pour laquelle, à l'heure actuelle, les communes sont amenées à devoir suppléer de plus en plus le financement de leur police zonale. À ce titre, je me réjouis que le

Mevrouw de voorzitter.- De heer Doyen heeft het woord.

De heer Hervé Doyen (in het Frans).- *Volgens de federale wetgeving is de nationale politie op twee niveaus gestructureerd: het federale en het lokale niveau. Een gewestelijke politie lijkt mij dus juridisch onmogelijk.*

Een van de grote problemen van de zes politiezones is de financiering. De federale regering moet de zones mee financieren, maar geeft elk jaar minder. Daarom moeten de gemeenten meer en meer bijspringen. Het verheugt mij dat de minister-president en het gewest meer bevoegdheden krijgen inzake de controle van de politiezones.

Voordien had de minister-president het toezicht op de gemeenten, maar niet op de politiezones. Dat werd, enkel in theorie, uitgeoefend door de gouverneur.

Nu neemt de minister-president deze bevoegdheid over, wat het toezicht op de plaatselijke besturen heel wat coherenter maakt.

De heer Pivin raakte impliciet een tweede groot probleem aan voor de politiezones: de wet op het politiestatuut. Die zorgt ervoor dat geen enkele Brusselse politiezone zijn politiemensen kan houden. Zij worden immers federaal gerecruteerd en gaan van zone naar zone. Het eerste wat een federale politieagent doet die in een Brusselse zone begint, is een mutatie aanvragen.

ministre-président, et la Région de manière générale, aient davantage de pouvoir qu'hier en matière de contrôle sur les six zones de police.

En effet, je rappelle qu'il fut un temps où le ministre-président avait la tutelle sur les communes, mais pas sur les zones de police. Il s'agissait d'une tutelle relativement fantomatique, exercée par le gouverneur lorsqu'il existait encore, et qui l'est encore moins aujourd'hui puisqu'il n'existe plus.

Si le ministre-président reprend aujourd'hui - et l'on peut s'en réjouir - la tutelle sur les zones de police, tout en conservant la tutelle sur les communes, il y a là une cohérence en termes financiers et budgétaires qui me semble de bon augure.

Le deuxième gros problème auquel les zones de police sont confrontées a été implicitement rappelé par mon collègue Philippe Pivin quand il a demandé comment retenir les policiers. Aujourd'hui, la loi sur le statut policier, dite "loi Mammouth", est l'un des gros problèmes auxquels nous sommes confrontés en matière de sécurité. Le statut policier fait qu'aujourd'hui, aucune zone bruxelloise ne parvient à retenir ses policiers. Ceux-ci, recrutés par le niveau fédéral, passent de zone en zone et le ministre-président Picqué, par ailleurs bourgmestre, le sait pertinemment. Le premier acte que pose un policier fédéral arrivant dans une zone bruxelloise est de demander sa mutation.

Dès lors, indépendamment d'éventuels moyens supplémentaires dont nous disposerions demain, le ministre-président envisage-t-il de discuter de la mise en oeuvre de la loi Mammouth avec son homologue fédéral de l'intérieur et de ses conséquences sur les zones bruxelloises ?

(Colloques)

Le troisième problème est celui de la norme KUL, qui n'a pas été révisée depuis la mise en oeuvre de la réforme des polices en 2001. Elle nous est à mon sens défavorable, et singulièrement pour trois des six zones de police bruxelloises, puisqu'elle est dépassée par les faits ; notamment, par les chiffres de population.

Le quatrième problème est celui de l'École régionale et intercommunale de police (ERIP),

Zal de minister-president deze kwestie bespreken met de federale minister van Binnenlandse Zaken?

(Samenspraak)

Het derde probleem is de KUL-norm, die niet meer aangepast is sinds de politiehervorming van 2001. Zij is in het nadeel van de zes Brusselse politiezones, omdat de bevolkingscijfers sindsdien grondig veranderd zijn.

Het vierde probleem is dat het Brussels Gewest en de zes politiezones wel de Gewestelijke en Intercommunale Politieschool (GIP) financieren, maar dat de meeste agenten die er worden opgeleid, niet in de Brusselse politiezones terecht komen.

Een van de grootste veiligheidsproblemen is overigens het gevolg dat het gerecht al dan niet geeft aan het politiewerk. Als politieagenten mensen met vijftien of dertig feiten op hun kerfstok oppakken die nooit voor een rechter zijn verschenen, werkt dat uiteraard demotiverend.

Er is ook iets fout met de verdeling van de enveloppes in verband met de federale veiligheidscontracten. In sommige zones zijn er grote ongelijkheden. De vijf gemeenten in de zone Brussel-West dragen even veel bij tot de financiering van de zone, maar slechts één van hen krijgt aanzienlijke middelen uit de federale veiligheidscontracten. Twee jaar geleden kregen de gemeenten zonder veiligheidscontract de vraag een plaatselijke veiligheidsdiagnose te stellen. De gemeente Jette heeft deze zware taak uitgevoerd, maar dat heeft niets veranderd aan de enveloppes.

De minister-president moet deze verdeling van de middelen bespreken met zijn contacten op federaal niveau.

financée essentiellement par la Région bruxelloise et par les six zones de police. Or, ces six zones ne reçoivent pas le retour qu'elles sont en droit d'attendre, puisque la plupart de ceux et celles qui sont formé(e)s à l'ERIP ne rentrent pas dans les zones de police bruxelloises.

Ajoutons qu'un des plus gros problèmes en matière de sécurité n'est pas tant le travail pas fait, mal fait ou bien fait par la police que ce qu'en fait ensuite la justice. Lorsqu'on voit qu'aujourd'hui on intercepte, dans les zones de police bruxelloise, des personnes avec une quinzaine ou une trentaine de faits à leur actif et qui n'ont jamais été présentés devant un juge, on est en droit de se poser des questions. Cela peut être de nature à décourager le travail policier.

Enfin, sans prêcher pour ma chapelle, je continue à penser qu'il y a quelque chose qui ne fonctionne pas bien du côté fédéral, notamment dans la distribution des enveloppes liées aux contrats de sécurité fédéraux. Aujourd'hui, il y a dans certaines zones - et singulièrement dans la mienne, la zone Bruxelles-Ouest, qui couvre cinq communes - des inégalités. Sur ces cinq communes finançant de la même manière le fonctionnement de la zone de police Bruxelles-Ouest, une seule bénéficie des très gros moyens des contrats de sécurité fédéraux. Il y a deux ans, on a demandé aux communes n'étant pas encore en possession d'un contrat de sécurité fédéral de rentrer des diagnostics locaux de sécurité. Ce fut une lourde tâche, nous avons introduit ce projet, et l'on nous a répondu qu'il s'agissait d'un excellent travail, mais que les enveloppes restaient fermées et ne bougeaient pas.

J'invite donc le ministre-président, dans ses contacts avec l'État fédéral, à repenser l'utilisation et la distribution des moyens liés aux contrats de sécurité.

Mme la présidente.- La parole est à M. Lurquin.

M. Vincent Lurquin.- Mon intervention portera exclusivement sur les bandes urbaines.

Si l'on veut vraiment prendre la problématique des bandes urbaines en main, il faut en finir, d'une part, avec les incantations et, d'autre part, avec les lamentations. Ces dernières consistent à dire que cela fait depuis dix ans que ce phénomène existe, qu'il s'aggrave et qu'il crée de l'insécurité. "Mais

Mevrouw de voorzitter.- De heer Lurquin heeft het woord.

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- *Om de problematiek van stadsbendes aan te pakken, moeten we enerzijds stoppen met het bedenken van 'toverformules', zoals het openen van kazernes om jongeren op te vangen of voorwaardelijke vrijlatingen. Anderzijds moet er een einde komen aan het gejammer over het feit dat de problematiek steeds verergert en dat de politie en het gerecht er niets aan doen.*

que font la police et la justice ?"

Les incantations, quant à elles, préconisent que la démocratie doit avoir la main lourde (je ne citerai pas l'auteur de cette proposition) ou l'ouverture de casernes pour y mettre les jeunes (ce n'est pas le même auteur). Il y a encore les litanies sur les peines incompressibles et les libérations conditionnelles.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Pour l'instant, cela ne relève pas de ma compétence.

M. Vincent Lurquin.- On dit en tout cas que le phénomène des bandes urbaines persiste et même s'amplifie.

Quelles sont les réponses que les politiques doivent donner ?

Contrairement à ce que l'on dit souvent, la police et la justice fonctionnent bien. Concernant spécifiquement les bandes urbaines, il y a peu de crimes, de viols et de vols qui restent impunis. Pour chaque prévention, infraction et délit, il faut une impunité zéro. Les bandes urbaines sont véritablement "tracées" en la matière, car on dispose des moyens, notamment la banque de données de bandes urbaines. Sur quatorze préventions, s'il y a deux suspicions de faits en deux ans, on a le statut de bande urbaine.

Mme Gisèle Mandaila a évoqué les procès en assises. On y interroge les auteurs des faits pendant des heures. Il serait peut-être plus intéressant d'essayer de comprendre que les bandes urbaines ne représentent que 100 ou 200 personnes, contrairement à ce que laisse entendre la presse.

Après les auteurs, on interroge les parents de la victime avec toute leur souffrance et leur incompréhension. On entend les parents des accusés avec cette même incompréhension. Des choses ont été réalisées avec ces derniers, car ils détiennent l'autorité et ont ce besoin de comprendre. Cependant, ils n'en ont pas les moyens.

On a créé des rencontres avec les mamans pour tenter de comprendre l'origine de ces bandes urbaines. Pourquoi n'y consacrerait-on pas des moyens ?

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Dat valt tot dusver niet onder mijn bevoegdheid.*

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- *In tegenstelling tot wat de mensen denken, functioneren de politie en het gerecht goed. Er zijn weinig misdaden, verkrachtingen of diefstallen van stadsbendes die ongestraft blijven. Voor elk vergrijp moet een nultolerantie gelden. De stadsbendes worden door middel van databanken opgespoord. De status 'stadsbende' wordt gebruikt indien er op veertien interventies in twee jaar tijd twee maal iets in die richting wordt vermoed.*

We moeten duidelijk maken dat in Brussel slechts 100 tot 200 personen behoren tot een stadsbende, in tegenstelling tot wat de pers beweert.

Mevrouw Mandaila heeft de processen aangehaald waarin de benedeleden urenlang worden ondervraagd. De ouders van de daders begrijpen dat niet. Het is belangrijk hen te betrekken in de strijd tegen stadsbendes, omdat zij ook autoriteit hebben over hun jongeren. Er werden reeds ontmoetingen georganiseerd met moeders van benedeleden. Waarom worden hier niet meer middelen geïnvesteerd?

Er is een boksleraar in Evere die alle jongeren kent en hen voortdurend de les spelt over belangrijke waarden in het leven. Die man wordt gerespecteerd door de benedeleden. Spijtig genoeg heeft hij door een tekort aan middelen zijn activiteiten moeten stopzetten. Waarom krijgt hij geen middelen? Hij heeft al zoveel jongeren weer op het rechte pad gebracht.

Ik wil graag de preventiediensten loven, en in het bijzonder Rachel Vanderhaegen, verantwoordelijke van de preventiedienst in Evere. Zij verrichten uitzonderlijk werk, hebben

Il y a enfin les témoins de moralité. Je pense notamment à ce professeur de boxe d'Evere qui connaît tous ces jeunes. Il ne leur pardonne rien et tient des discours qui peuvent être qualifiés de ringards, car empreints de valeurs. Ce sont ces valeurs que les jeunes sont chargés d'inculquer à leurs cadets. Ce professeur, qui est respecté, a malheureusement dû cesser ses activités, faute de moyens. Pourquoi ne lui en donne-t-on pas ? Le procureur lui a dit qu'il avait travaillé avec eux, mais que quatre d'entre eux se retrouvaient quand même dans le box des accusés. C'est vrai, mais combien de jeunes ce professeur a-t-il "sauvés" ? Les jurés l'ont bien compris.

Je voudrais saluer les services de prévention, et en particulier Rachel Vanderhaegen, responsable du service prévention d'Evere. Ils font un travail époustouflant et connaissent l'ensemble de ces personnes. Quand elle est venue témoigner, elle a bien précisé qu'elle ne le faisait pas pour tous, mais pour un tel et un tel parce qu'elle le connaissait et que donc son témoignage avait un sens. Ils ont un réseau de proximité très performant. Il faudrait selon moi évaluer les contrats de prévention et de sécurité par rapport au prisme des bandes urbaines.

Si l'on prend en considération tous ces paramètres - l'écoute, la connaissance du terrain, les services de prévention et les témoins -, je pense que l'on pourra effectivement travailler efficacement. Ce n'est pas une révolution que l'on veut, mais une coopération et une concertation par rapport à cette compétence de sécurité.

L'urgence est sans doute l'organisation d'une table ronde avec ces services de prévention afin d'évaluer ensemble ce que chacun fait et ce que nous pourrions mettre en place pour résoudre la problématique de ces bandes urbaines.

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Nous devons prolonger ce débat lorsque nous disposerons d'informations complémentaires sur les modalités d'octroi des moyens et des compétences à la Région. Je rappelle qu'à ce jour, la réforme de l'État n'a été ni votée, ni approuvée par le parlement fédéral.

Cela dit, même si de nombreuses inconnues

een doeltreffend buurtnetwerk opgebouwd en kennen al die jongeren.

Als we al die elementen - verhoor, de kennis van het terrein, de preventiediensten, getuigen - samenvoegen, moeten we doeltreffend kunnen werken. We willen geen algehele verandering, wel een goede samenwerking op vlak van veiligheid.

Samen met de preventiediensten rond de tafel zitten om onze werkzaamheden en mogelijke oplossingen te overlopen, is nu prioritair.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Het debat kunnen we verderzetten zodra we meer weten over de manier waarop de nieuwe bevoegdheden en middelen worden overgedragen. Het federale parlement moet de hervorming eerst nog goedkeuren.*

Het is altijd beter te anticiperen, maar hier en nu kan ik u nog geen concrete

subsistent, il vaut mieux anticiper que se retrouver sans projets, ni intentions lorsqu'aura lieu le vote des dispositions légales nous permettant d'agir en matière de sécurité.

Toutefois, ne me demandez pas de prendre demain des mesures opérationnelles pour la sécurité à Bruxelles, puisque nous ne sommes pas encore compétents en la matière. Peut-être ne le serons-nous d'ailleurs que via le niveau fédéral ou via les zones. Je vais y revenir.

Dans le débat parlementaire et politique qui nous occupe aujourd'hui, je perçois une évolution que je juge positive. À présent, on parle de sécurité en des termes différents de ceux que nous utilisons il y a dix ou quinze ans. À cette époque, sitôt que l'on évoquait l'insécurité, l'on se retrouvait stigmatisé et l'on passait pour un fanatique de la répression et des politiques sécuritaires. Quelques esprits naïfs pensent encore que cette problématique ne doit pas être abordée par le biais de la répression. Je leur laisse la responsabilité de leur inconscience. Il est clair que la sécurité ne se borne pas à la prévention, mais qu'elle relève aussi de la police, qui sanctionne et réprime.

Par le passé, on entendait surtout résoudre ce problème par la prévention dont, selon moi, on exagérait les vertus. Face à certains comportements, aucune mesure de prévention ou d'anticipation sociale n'est efficace. Je ne dis pas qu'il faut enterrer les politiques de prévention, mais nous nous trouvons face à une situation qui exige de voir la sécurité comme une pièce fondamentale de l'organisation urbaine, de la cohésion sociale et du vivre ensemble.

Je sais que mon discours peut paraître très général, mais il n'en demeure pas moins nécessaire. Par exemple, si la politique de mobilité se heurte à l'insécurité des transports publics, que nous évoquerons tout à l'heure, elle risque de perdre en efficacité. La politique de sécurité au sens strict n'est donc pas seule en jeu.

Je ne veux pas crier au loup, mais je pense que nous sommes entrés dans une nouvelle zone de turbulences, notamment sur le plan de la sécurité dans les villes. Sans revenir sur des choses que vous savez déjà, la crise économique et sociale n'arrangera pas les choses.

veiligheidsmaatregelen voorstellen. Misschien passeren de nieuwe bevoegdheden wel via de federale overheid of de zones. Ik kom er op terug.

Toch merk ik een positieve evolutie. Het thema veiligheid wordt nu anders benaderd dan tien, vijftien jaar geleden. Als toen iemand over onveiligheid sprak, werd hij als een repressievoorstander aanzien. Veiligheid heeft niet alleen met preventie te maken, een politiemacht die optreedt en sanctioneert is ook nodig.

Vroeger zweerde men bij preventie, maar preventie is niet alleen zaligmakend. Sommige gedragingen kunnen gewoon niet door de beugel en dan helpt preventie niet. Veiligheid is de hoeksteen van een sociale cohesie in de stad.

Dat klinkt misschien algemeen, maar dat is nodig. Als het mobiliteitsbeleid de onveiligheid van het openbaar vervoer straks niet aanpakt, gaat dat immers ten koste van de mobiliteit.

Zonder onnodig alarm te willen slaan, kunnen we stellen dat veiligheid in de steden een hot item wordt. De economische crisis brengt helaas geen soelaas.

Preventie lost niet alles op en onze politiediensten zouden best de som van 30 miljoen euro die ons vanaf 2012 wordt toegekend, voor het veiligheidsbeleid toegewezen krijgen. Op het fenomeen van de stadsbendes kom ik nog terug.

Dat bedrag wordt best snel bestemd. Het gewest beslist daar uiteindelijk over na advies van de federale overheid. Ik heb zeer binnenkort met de federale minister van Binnenlandse Zaken afgesproken. De federale overheid behoudt wel een controlebevoegdheid en wil geïnformeerd blijven over de projecten die ermee worden gefinancierd.

Ons stedelijk veiligheidsbeleid zit vervat in het Nationaal Veiligheidsplan en het veiligheidsplan dat in het zonale plan is geïntegreerd. Dat belet niet dat we ook een gewestelijk veiligheidsplan nodig hebben dat niet noodzakelijkerwijze de optelsom is van de zes zonale plannen. Een transversale visie op veiligheid kan wezenlijk verschillen.

La prévention a ses limites. En d'autres termes, et nous devons en débattre à la fois ici, au gouvernement et avec le niveau fédéral, les 30 millions d'euros dont il est question doivent être, selon moi, majoritairement réservés à la politique de sécurité assurée par les services de police. Un seul point fait peut-être office d'exception : celui des bandes urbaines. J'y reviendrai.

Ces 30 millions d'euros seront octroyés dès 2012. C'est la raison pour laquelle il convient de ne pas tarder à décider ce que nous voulons en faire. La décision de l'affectation des moyens du fonds sera prise par la Région de Bruxelles-Capitale lorsque le pouvoir fédéral aura donné son avis. J'ai rendez-vous avec la ministre de l'intérieur très prochainement. En outre, nous devons nous concerter au plus vite avec le niveau fédéral, qui doit malgré tout exercer un certain contrôle sur cet argent et avoir connaissance des projets que nous comptons soutenir avec ces moyens financiers. Je reviendrai sur le cas de ces 30 millions d'euros lorsque j'aborderai la question des transports en commun.

D'après moi, nous avons aujourd'hui une politique de sécurité urbaine intégrée au Plan national de sécurité, ainsi qu'un Plan de sécurité intégré au Plan zonal. Cela n'empêche qu'il faut avoir un Plan de sécurité intégré à l'échelle régionale. Bien sûr, vous me direz que l'on pourra l'obtenir en additionnant les zones et ce qu'elles font ou ont programmé de faire. C'est possible, mais je n'en suis pas sûr. Il existe une vision transversale appliquée à l'ensemble de la Région et elle est peut-être différente de l'addition des plans de sécurité intégrés des six zones.

Par conséquent, il nous faut mettre en place ce Plan global de sécurité régionale. Il ne s'agit pas ici de compliquer la situation en mettant en place une nouvelle structure ou instance. Il s'agit avant tout d'avoir un organe de coordination dans la perspective de la rédaction de ce Plan régional de sécurité. Ainsi, cette instance ferait office d'organe supplémentaire de concertation qui viendrait se superposer à ce qui existe déjà. Nous allons donc travailler à partir des compétences qu'avait le gouverneur, ainsi que de la liaison de son travail avec le directeur de coordination.

Ce que nous avons créé avec l'Observatoire dans

Dat gewestelijk globaal veiligheidsplan is tevens een coördinatie-instrument en wordt dus een extra overlegorgaan. We vertrekken vanuit de bevoegdheden van de gouverneur en zijn contacten met de directeur van de coördinatie.

Met het Observatorium dat naakte feiten registreert, willen we een platform creëren van waaruit een gewestelijk veiligheidsplan kan worden uitgewerkt. We wachten op de bevoegdheden van de gouverneur want we moeten rekening houden met de wetgeving daaromtrent. Dat debat wordt federaal gevoerd.

We benoemen wel degelijk een gewestelijke hoge ambtenaar die onder de regering of de minister-president staat. Ik kan u de selectieprocedure nog niet meedelen want daarover wordt eerst met de federale overheid overlegd. De ambtenaar vervangt de gouverneur, speelt een decentraliserende rol maar behoudt tegelijk een link met de federale overheid.

Hetzelfde geldt voor de ambtenaar die de vicegouverneur vervangt. Zijn eerste opdracht bestaat erin de taalwetgeving te respecteren.

(Opmerkingen van de heer Vincent De Wolf)

Er wordt dus geen bijkomende functie gecreëerd.

Voor het veiligheidsplan moeten we uitgaan van de diagnose van de politiezones. Samenwerking is daarbij het uitgangspunt. Deze nieuwe geweststructuur kan problemen aanpakken die de zonegrenzen overstijgen. Het is niet de bedoeling taken te vervullen die al aan de politiezones toekwamen. De transzonale problematiek moet duidelijk in kaart worden gebracht en het subsidiariteitsprincipe tussen zones en gewest blijft dus gelden.

Personeel is nodig om het gewestelijk veiligheidsplan te coördineren en op te volgen, maar dat kost geen 30 miljoen euro. De overgedragen middelen van de gouverneur moeten daarvoor volstaan.

De openbare orde in stand houden vereist een strikte aanpak en de democratische instellingen moeten daarover hun zegen geven. Het parlement zou dus over de gewestelijke veiligheidsaanpak kunnen debatteren.

les limites de ce que nous pouvions faire, à savoir de la pure observation des faits, est la plate-forme qui doit générer l'instance susceptible d'élaborer le Plan régional de sécurité. Nous attendons donc de pouvoir disposer des compétences du gouverneur, car il faut bien évidemment tenir compte de la législation le concernant. Ce débat aura lieu au niveau fédéral.

Bien entendu, nous désignerons un haut fonctionnaire de la Région, qui travaillera sous l'autorité du gouvernement ou du ministre-président. Je ne suis pas encore à même de vous détailler les procédures de sélection, car nous devons au préalable en discuter avec le pouvoir fédéral. En effet, ce fonctionnaire, qui remplacera le gouverneur et jouera un rôle de décentralisation du ministère de l'intérieur, gardera un lien avec le pouvoir fédéral. Il faudra donc définir avec ce dernier les modalités de nomination, le contenu des missions, etc.

Il en va de même pour le fonctionnaire qui remplacerait le vice-gouverneur. Sa mission première consistera à vérifier le respect des lois linguistiques.

(Remarques de M. Vincent De Wolf)

Il ne s'agit donc pas de créer une fonction supplémentaire, mais de se fonder sur ce que les compétences actuelles du gouverneur permettent.

J'en viens à la méthodologie d'élaboration du Plan de sécurité. Nous devons nous fonder sur les diagnostics locaux de sécurité élaborés par les zones de police. L'idée est, bien entendu, de collaborer avec ces dernières. Cette structure régionale devra traiter, au travers des directives et objectifs du Plan régional de sécurité, des phénomènes qui dépassent les frontières entre zones. Notre objectif n'est pas de remplir des missions déjà dévolues aux zones de police. Il faudra identifier clairement les phénomènes "trans-zonaux" spécifiques de la Région bruxelloise. Le principe de subsidiarité pourrait donc logiquement être conservé entre zones et Région.

Afin d'assurer la coordination et le suivi du Plan régional de sécurité, Il conviendra de prévoir du personnel. Il ne s'agira toutefois pas de charges administratives excessives. Cette tâche n'absorbera pas les 30 millions d'euros. En reprenant la

In 2010 hebben we samen met de federale overheid acht werkgroepen opgericht die zich moesten buigen over de te detacheren politiemacht, de evaluatie van de KUL-normen, de versterking van de federale opdrachten, het uitzitten van straffen, de wapenproblematiek, het afhaken van school en rekrutering. Met de val van de regering zijn deze werkzaamheden echter opgeschort. Ik heb de minister van Binnenlandse Zaken beloofd ze binnenkort weer op te starten.

De gemeenten delen hun lokale diagnose mee aan de instantie die onder meer de gouverneur en het observatorium vertegenwoordigen. Deze bepaalt de gewestprioriteiten conform het Nationaal Veiligheidsplan. Elke zone werkt een eigen veiligheidsplan uit en neemt daarin de doelstellingen op van het gewestplan.

Het fonds van 30 miljoen euro zal in eerste instantie worden gebruikt voor meer veiligheid in het openbaar vervoer. Volgens de federale politie vervult de spoorwegpolitie haar taak niet naar behoren. Zo worden de criminaliteitscijfers van Sint-Gillis beïnvloed door de situatie in het Zuidstation. De federale overheid heeft de bewaking daar overgedragen aan privaatfirma's die veel minder efficiënt optreden. Iedereen weet dat het Zuidstation daarmee het belangrijkste invoerpunt voor illegale handel is geworden.

Het fonds zou volgens sommigen alleen maar dienen om de lacunes van de federale overheid op te vangen. De spoorwegpolitie beschikt immers niet over voldoende middelen. Vandaar dat de zonale politie het vaakst in de metro optreedt wat natuurlijk hun wijkwerking in het gedrang brengt.

Voorrang wordt nu verleend aan het opvoeren van het aantal politieagenten in gevaarlijke stations. Nu voert de federale politie dat werk uit.

Ik zal de kwestie bespreken met federaal minister Milquet. We moeten echter de voor- en nadelen afwegen van federale politie en politiezones. Momenteel biedt de wetgeving niet de mogelijkheid om gewestelijke politiediensten op te richten. Ik ben nochtans voorstander van zo'n gewestelijke politiedienst, die plaatselijke afdelingen in de gemeenten moet krijgen en waarin de burgemeesters een belangrijke verantwoordelijkheid moeten opnemen. Het huidige systeem met politiezones werkt niet goed:

compétence du gouverneur, la Région récupérera les moyens prévus pour le personnel et le fonctionnement de cette mission.

Il convient de montrer une grande rigueur pour faire régner l'ordre public et, par ailleurs, que cet objectif soit contrôlé et validé par les instances démocratiques. Nous devrions dès lors prévoir un débat au sein du parlement pour évaluer cette vision régionale de la sécurité.

En 2010 déjà, nous avons mis en place huit groupes de travail avec l'État fédéral. Ceux-ci se concentraient sur des phénomènes majeurs liés à la gestion de la sécurité, et notamment sur la question de la libération de la capacité policière, l'évaluation des normes KUL, le renforcement des missions fédérales liées au transport des prisonniers, l'exécution des peines, la problématique des armes, le décrochage scolaire et le recrutement. Les travaux de ces groupes ont été suspendus avec la chute du gouvernement. J'ai promis à la ministre fédérale de les relancer prochainement.

Les communes, via leurs services de prévention et leur police, communiqueront leur diagnostic local. L'instance où sont représentés notamment l'observatoire et le gouverneur, déterminera les priorités régionales, en concertation avec les objectifs du plan national. Chaque zone élaborera ensuite son propre plan de sécurité en y intégrant les objectifs du plan régional.

Le fonds de 30 millions sera affecté en priorité au renforcement de la sécurité dans les transports en commun. Selon les derniers chiffres fournis par la police fédérale, la police des chemins de fer ne remplit pas sa mission, ce qui est réellement scandaleux ! Au niveau de la commune de Saint-Gilles, les chiffres de la délinquance sont gonflés par la gare du Midi. Avoir substitué des services de sécurité privés - dont l'activité et l'efficacité sont relatives - aux policiers, dans la gare qui constitue le principal point d'entrée du trafic international, témoigne d'un désinvestissement incroyable de la part des autorités fédérales.

Certains rétorquent que les 30 millions ne feront que permettre à la Région de compenser les manquements des autorités fédérales. La police des chemins de fer n'a effectivement pas été dotée des moyens suffisants et il arrive qu'aucun agent ne circule dans le métro par manque d'effectifs. En

het heeft niet de voordelen van een gewestelijk politiekorps, maar evenmin die van plaatselijke politiediensten.

conséquence, ce sont les zones de police qui interviennent le plus souvent dans le métro, ce qui distrait les polices zonales de leur travail en surface, qui est tout aussi considérable.

La priorité sera mise sur l'augmentation massive du nombre de policiers dans les gares les plus dangereuses ou les moins sécurisées. Actuellement, ce sont des policiers fédéraux qui remplissent cette mission.

Je vais en parler avec Joëlle Milquet. Mais pesons les avantages et les inconvénients d'un statut de policier fédéral ou zonal, puisqu'on ne peut pas avoir de policiers régionaux. Nous avons eu ce débat, il est clos pour le moment, mais vous savez que nous ne sommes pas d'accord. Je suis pour une police régionale avec, par protocole ou coulée dans les textes les plus stables, une décentralisation de cette police par commune, avec une responsabilisation des bourgmestres. Je ne crois pas à cette formule de zones qui n'apporte ni les avantages des synergies régionales, ni l'assurance d'une politique de proximité. C'est mon point de vue, mais notre perception est évidemment très variable d'une zone à l'autre.

M. Vincent De Wolf.- Vous suggérez alors de supprimer les zones ? De revenir en arrière ?

M. Charles Picqué, ministre-président.- C'est de la politique-fiction. À mon avis, c'est pour dans vingt ans.

M. Vincent De Wolf.- C'est une autre donne, évidemment. Si vous nous dites qu'on fait une police régionale en revenant, par décentralisation, au système local, ce n'est pas du tout la même chose que ce qu'il y a aujourd'hui. La loi fédérale, aujourd'hui, l'empêche, puisqu'il y est clairement dit qu'on ne peut pas augmenter le nombre de zones. On peut peut-être le diminuer...

M. Charles Picqué, ministre-président.- Je vous donne mon point de vue de "gestionnaire de la ville".

M. Vincent De Wolf.- Qui impliquerait un changement de la loi sur les zones.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Nous sommes dans la politique-fiction. Mais parfois,

De heer Vincent De Wolf (in het Frans).- *U pleit dus voor een afschaffing van de politiezones?*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Momenteel is dat noch verre toekomstmuziek.*

De heer Vincent De Wolf (in het Frans).- *U pleit voor een heel ander politiesysteem dan wat vandaag bestaat, maar de federale wetgeving laat dat niet toe. Het aantal politiezones mag niet worden uitgebreid van de wet. Maar misschien kan het afnemen.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Ik geef u mijn standpunt over het bestuur van deze stad.*

De heer Vincent De Wolf (in het Frans).- *U pleit dus voor een wijziging van de wetgeving inzake politiezones.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Ik vind dat er overeenstemming moet*

nous avons des discussions sur ce que nous voulons. Je trouve absurde de ne pas faire coïncider la responsabilité administrative et opérationnelle de la police avec la responsabilité politique.

Passons vite sur ce point, puisqu'on en reparlera plutôt dans quinze ans. Mais j'imagine une police régionale qui a sa mission et un quota de policiers mis à la disposition des communes. Dans ce cas, vous avez un plan régional qui assure la cohérence à l'échelle de la ville, et la politique de proximité qui est assurée par les communes. Ou alors, faut-il fusionner les communes ? Mais ce n'est pas le débat : je me projette dans l'avenir.

Comme on ne dispose pas de policiers régionaux avec un statut régional, on se base sur le statut du policier fédéral et sur celui du policier zonal. Quels sont les avantages et les inconvénients des deux ? Je n'ai pas encore épuisé le débat.

Il y a cependant un élément auquel je vous rends attentif : le recrutement. Cela m'ennuie moins de voir des policiers originaires de Namur ou de Bruges patrouiller dans le métro et les gares que dans nos quartiers. En effet, la surveillance dans les espaces de transports en commun (gares, stations de métro) est un travail spécifique même si c'est un peu différent dans les trams. Ce travail est moins lié au travail réalisé dans les quartiers. Du moment qu'il y a des policiers dans les gares et les métros, je suis content. A fortiori, les missions seraient précisées par la Région. Cette dernière passerait, avec le niveau fédéral ou les zones de police, une convention d'utilisation de ces policiers, lesquels seraient rétribués par la Région.

En bref, il s'agirait donc d'un dispositif spécifique pour les transports en commun dont les grandes lignes seraient précisées par la Région mais dont l'opérationnalité serait assurée soit par les zones de police, soit par le niveau fédéral.

J'en viens à présent aux bandes urbaines. Elles constituent, à l'instar de la sécurité dans les transports en commun, une priorité régionale. Avec les moyens dont nous parlons, il s'agirait de recruter des policiers bruxellois. À cet égard, je tiens à vous faire partager une suggestion : beaucoup mieux préparer les candidats bruxellois aux examens de police. Pourquoi ne pas créer un module de préformation ?

zijn tussen de administratieve en operationele verantwoordelijkheid van de politie en de politieke verantwoordelijkheid van de beleidsverantwoordelijken.

Het is weliswaar verre toekomstmuziek, maar ik droom van een gewestelijke politiedienst die een aantal politieagenten ter beschikking zou stellen van de gemeenten. Zo'n dienst zou de mogelijkheid bieden om een samenhangend gewestelijk veiligheidsplan in te voeren en tegelijkertijd te werken met plaatselijke politieagenten die dicht bij de mensen staan. Of de gemeenten moeten fuseren, is nog een andere vraag.

We hebben geen gewestelijke politiedienst in Brussel, dus moeten we ons beredderen met federale politieagenten en politiezones. Over de voor- en nadelen van die twee formules is het laatste woord nog niet gesproken.

Ik wil alvast een pijnpunt ter sprake brengen, namelijk de aanwerving van politieagenten. In feite stoort het me minder dat politieagenten die afkomstig zijn van Namen of Brugge in de metro- of de treinstations patrouilleren, dan dat ze in de Brusselse wijken worden ingezet. Eigenlijk zouden de opdrachten van de politie moeten worden bepaald door het Brussels Gewest, die een overeenkomst zou moeten sluiten met de federale overheid of de politiezones over de inzet van de agenten. De agenten zouden door het Brussels Gewest worden betaald.

Ik pleit dus voor een specifieke regeling voor het openbaar vervoer, die grotendeels wordt bepaald door het Brussels Gewest, maar waarvoor federale politieagenten of agenten van politiezones zouden worden ingezet.

De strijd tegen de stadsbendes is een beleidsprioriteit. Ik pleit ervoor om Brusselaars die willen meedoen aan politie-examens beter voor te bereiden. Waarom zouden we niet in een opleiding voorzien?

M. Philippe Pivin.- C'est la fameuse septième année dont on a parlé dans les groupes de travail.

M. Charles Picqué, ministre-président.- C'est exact mais cette préformation peut également prendre une autre forme. L'idée est de constituer une réserve de recrutement de candidats bruxellois et on les forme afin qu'ils réussissent les examens, ce qui n'est pas toujours le cas pour le moment.

La première priorité est l'élaboration du Plan de sécurité régional, qui ne devrait pas coûter trop cher.

La deuxième priorité est l'engagement de policiers pour le métro et les gares, ce qui serait un peu plus onéreux.

En troisième lieu, un peu d'argent devra être consacré à la préparation des candidats policiers bruxellois.

Quatrième priorité : le phénomène des bandes urbaines.

Les chiffres concernant les quelque 400 membres que comptent ces bandes couvrent la Région bruxelloise et la zone de Machelen-Vilvorde. En 2010, 47% des infractions commises par les bandes urbaines en Région bruxelloise l'ont été sur le territoire de la zone Bruxelles-Ixelles. Cette dernière a d'ailleurs chargé un commissaire spécifique de traiter de cette question. Nous devons mieux comprendre les dessous de ce phénomène. Les bandes urbaines ne sont pas seulement composées de joyeux lurons qui cassent des vitres : elles commettent des actes de violence et des viols collectifs, organisent des trafics de stupéfiants, etc.

Un tel phénomène doit figurer parmi nos priorités. Il est le seul qui mériterait que l'on consacre le budget de 30 millions d'euros à un volet également préventif. J'ignore dans quelles proportions. Mme Mandaila, ce travail pourrait effectivement être mené par des associations qui entretiennent des contacts avec le terrain et pratiquent déjà la médiation. Toutefois, les "clients" de ces associations restent des délinquants.

Mme Gisèle Mandaila.- Une synergie doit être mise en place avec ces associations.

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- *In de werkgroepen werd het idee geopperd om een zevende specialisatiejaar in het middelbaar onderwijs in te voeren.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *De opleiding kan ook een andere vorm krijgen. Het is de bedoeling om Brusselse kandidaten klaar te stomen voor het politie-examen, want momenteel slagen Brusselsaars vaak niet.*

Eerst moet er een gewestelijk veiligheidsplan worden opgesteld. Dat mag niet al te veel kosten.

Ten tweede moeten er politieagenten worden aangeworven om in de metro en de stations te patrouilleren. Dat kost wat meer geld.

Ten derde moet er nog een beetje geld worden uitgetrokken om Brusselse kandidaten voor te bereiden op politie-examens.

Ten vierde moeten de stadsbendes worden aangepakt.

In Brussel en de zone Machelen-Vilvorde zijn er in totaal ongeveer 400 bendeleden. In 2010 werd 47% van de misdrijven van Brusselse stadsbendes in de politiezone Brussel Hoofdstad - Elsene gepleegd. Die zone heeft trouwens een commissaris de opdracht gegeven om zich specifiek met de stadsbendes bezig te houden. We moeten het fenomeen beter doorgronden. In die bendes zitten trouwens niet alleen belhamels die ruiten inslaan, maar ook criminelen die zich schuldig maken aan geweld, groepsverkrachtingen, drugshandel enzovoort.

We moeten dan ook een prioriteit maken van de strijd tegen stadsbendes. We besteden daar 30 miljoen aan. Een deel van dat geld gaat naar preventie, maar ik weet niet precies hoeveel. Mevrouw Mandaila, organisaties op het terrein kunnen inderdaad bemiddelen, maar ik wijs erop dat die bendeleden echte criminelen zijn.

Mevrouw Gisèle Mandaila (in het Frans).- *Ik pleit voor samenwerking met de verenigingen.*

M. Charles Picqué, ministre-président.- Elles sont utiles, mais augmenter leurs subsides n'éradiquera pas la délinquance au sein de ces groupes. Des jeunes qui participent à des activités ludiques, créatives et éducatives commettent parallèlement des actes délinquants. La prévention est utile, mais seule, elle ne suffira donc pas à régler le phénomène des bandes urbaines.

Je passe rapidement sur les différents points que vous avez abordés de manière générale lors de vos débats. Bruxelles-Ville, Ixelles et Evere ont développé un programme de suivi intensif consacré au phénomène des "gangs de rue". Le projet de prévention et de récidive, mis en place à Evere, concerne également Schaarbeek. Ces outils sont donc à notre disposition.

Les événements survenus à Matonge mériteraient à eux seuls un débat. Avons-nous assez d'informations sur ce qui s'y est passé? Il est probable que non car notre Région n'est pas habilitée à consulter les données confidentielles du parquet ou de la justice.

Je sais que les bandes urbaines ne sont pas le seul facteur déclenchant des émeutes mais je pense que des causes différentes se sont en quelque sorte agrégées. Je connais des jeunes de ma commune qui se sont rendus à Matonge pour le seul motif que l'on s'y empoignait.

Sauf à me demander d'adopter un point de vue post-colonialiste, on ne saurait exiger de moi que je me prononce sur la situation politique de pays qui me sont aussi étrangers que le Mali, le Cameroun ou le Congo. Certes, je n'ignore pas que le lien historique belgo-congolais explique certaines choses. Il conviendrait néanmoins de rappeler aux communautés accueillies à Bruxelles que, si elles sont évidemment autorisées à exprimer démocratiquement des points de vue sur la situation politique de leurs pays d'origine, elles ne peuvent pas pour autant importer dans notre espace public les conflits ou les troubles dont ils sont le théâtre.

J'autoriserais bien volontiers une manifestation devant une ambassade mais je condamne le saccage d'un quartier sous prétexte qu'une élection ne s'est pas déroulée démocratiquement de l'autre côté de la planète. Si nous n'y prenons garde, de tels événements pourraient se multiplier dans la

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Die verenigingen zijn nuttig, maar het is niet door hun subsidies te verhogen dat we de criminaliteit van de stadsbendes te lijf kunnen gaan. Preventie is nuttig, maar volstaat niet.*

Brussel-Stad, Elsene en Evere hebben een programma ontwikkeld om de straatbendes intensief te volgen. Het project inzake preventie en recidivisme dat in Evere loopt, is ook van toepassing in Schaarbeek.

De rellen in Matonge verdienen een ernstig debat. Misschien hebben we niet voldoende informatie over wat daar werkelijk is gebeurd, want het Brussels Gewest heeft geen inzage in de vertrouwelijke informatie van het Parket of van de FOD Justitie.

Ik weet dat niet alleen bendes een rol hebben gespeeld in de rellen. Volgens mij spelen allerlei factoren een rol. Sommige jongeren uit mijn gemeente trokken gewoon naar Matonge omdat ze erbij wilden zijn.

Ik kan me moeilijk uitspreken over de politieke situatie in landen als Mali, Kameroen of Congo. Natuurlijk weet ik wel dat de historische band van België met Congo een rol speelt. Toch wil ik de vele gemeenschappen in Brussel erop wijzen dat ze uiteraard het recht hebben om hun standpunt over de politieke situatie in hun thuisland te uiten, maar dat ze geen conflicten naar hier mogen halen.

Ik ben bereid om groen licht te geven voor een betoging bij een ambassade, maar kan niet aanvaarden dat een wijk kort en klein wordt geslagen met het voorwendsel dat een verkiezing aan de andere kant van de planeet niet democratisch is verlopen. Als we niet oppassen, kan dat soort problemen snel uit de hand lopen in Brussel.

Laat me duidelijk zijn: de rellen in Matonge hebben de Congolese gemeenschap niet in een positief daglicht geplaatst.

grande ville internationale et multiculturelle qu'est Bruxelles.

En tout cas, je dis clairement à mes amis ici présents qui sont en contact avec les Congolais de Matonge que ces événements n'ont pas donné une image positive de leur communauté.

Mme Gisèle Mandaila.- Nous le savons et nous le répétons avec conviction mais nous sommes également pris à parti.

M. Charles Picqué, ministre-président.- La question mériterait un autre débat. Je ne m'estime pas suffisamment compétent pour analyser les causes profondes de ce qui s'est passé.

Concernant les trams et les bus, il s'agit d'un choix opérationnel. Cela sera discuté lorsque les lignes posant problème seront identifiées. Quand je parle des stations de métro et des gares, je pense également à leur proximité immédiate.

Je ne suis pas en mesure de vous dire - vous ne me l'avez d'ailleurs pas demandé - dans quels trams et bus ce système sera installé. Pour ma part, je pense qu'il faut des équipes volantes. Il doit peser l'hypothèse que trois policiers peuvent monter dans un tram ou un bus à n'importe quel moment et n'importe où. La probabilité de tomber sur des policiers existerait donc bien, ce qui n'est pas le cas actuellement. Mais on se situe ici déjà dans l'opérationnalité sur laquelle nous reviendrons plus tard...

Pour garder nos policiers, il faut une affectation obligatoire dans les zones bruxelloises, surtout quand vous sortez de l'ERIP (École régionale et intercommunale de police). C'est le minimum : lorsque Bruxelles paye une formation à des personnes, il ne faut pas qu'elles s'en aillent travailler ailleurs. Je dois en discuter avec la ministre de l'Intérieur.

Il faut également veiller - avec toute la prudence qui s'impose lorsqu'on évoque pareil sujet - à offrir un bon statut pour les policiers. Cela aura bien sûr un coût vu les primes et les avantages possibles.

Dans les 30 millions d'euros, il est exact qu'on ne trouve pas actuellement ni le transport des prisonniers ni la protection des ambassades. Mais là, autant je suis disposé à prendre à ma charge ce

Mevrouw Gisèle Mandaila (in het Frans).- *Dat weten we, en ik heb er al op gewezen, maar we zijn nu eenmaal betrokken partij.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *De kwestie is een debat waard. Ik ben niet in staat om de dieper liggende oorzaken van de rellen te doorgronden.*

Het patrouilleren in bussen en trams kunnen we bespreken zodra we de probleellijnen in kaart hebben gebracht. Als ik het over de metro- en treinstations heb, bedoel ik ook de onmiddellijke omgeving.

Ik kan nog niet zeggen in welke trams en bussen het systeem zal worden geïnstalleerd. Ik pleit voor flexibele teams. Een patrouille van enkele politieagenten moet overal en op elk tijdstip in een tram of bus kunnen stappen. Op dit moment gebeurt dat niet.

Als we investeren in opleidingen voor Brusselaars om hen klaar te stomen voor het politie-examen, moeten we de garantie krijgen dat ze ook in Brusselse politiezones aan de slag gaan. Ik moet die kwestie bespreken met de minister van Binnenlandse Zaken.

Het is ook belangrijk dat de politieagenten een goed personeelsstatuut krijgen, waarbij rekening wordt gehouden met de systemen van premies en voordelen. Dat zal uiteraard wel wat geld kosten.

In het bedrag van 30 miljoen euro zijn de kosten voor transport van gedetineerden en de bescherming van ambassades momenteel niet verrekend. Het risico bestaat dat de federale overheid zelf niets meer doet als die 30 miljoen ook moet dienen om de bewaking van het Justitiepaleis en de ambassades en het transport van gedetineerden te financieren. Het debat zal moeten worden voortgezet in de werkgroepen. De federale overheid moet meer investeren in Brussel. Daarom heb ik in het bedrag van

que le niveau fédéral devait initialement réaliser dans le transport public, autant l'échelon fédéral risque de ne plus rien faire si avec ces 30 millions d'euros, on nous demande également d'assurer la sécurité du Palais de Justice, de protéger les ambassades et de transporter les prisonniers. Il faudra reprendre la discussion à cet égard dans les groupes de travail dont j'ai parlé tout à l'heure afin que le niveau fédéral investisse plus à Bruxelles dans le cadre de ces missions. C'est la raison pour laquelle je n'ai pas inclus, dans les 30 millions d'euros, d'autres dépenses que celles que je vous ai décrites.

Mme la présidente.- La parole est à M. Lurquin.

M. Vincent Lurquin.- Nous avons perdu une chance d'aller plus loin au niveau de la police régionale. C'eût été une bonne chose de créer une police régionale pour tout ce qui concerne les prisons, la famille Royale, les manifestations etc, et de disposer d'une police qui puisse s'occuper exclusivement des fonctions de proximité, ce qui correspond à sa mission de base.

Par ailleurs, je vous rejoins sur le problème de la concertation. Une coordination est préférable à une révolution, afin d'analyser les phénomènes qui dépassent le territoire d'une zone. Je retiens la promesse de débat au parlement par rapport à l'ensemble de cette problématique très importante.

Je suis encore plus convaincu que vous des vertus de la prévention. Les responsables politiques détiennent la clef de la prévention et pas celle de la répression. C'est la tâche de la police et des juges de s'occuper des 200 délinquants répertoriés sur le territoire de la Région. Et c'est celle de la Région de mener une politique de prévention efficace pour que 1.800 autres jeunes n'entrent pas dans ce cycle de délinquance.

La coordination est, certes, plus qu'une addition. Il faut coordonner en termes de sécurité, coordonner la police, sans oublier les autres intervenants comme le parquet. Il est aussi nécessaire de coordonner les services de prévention, qui ont souvent d'excellentes idées. Une évaluation et une coordination des services de prévention appartient aussi à la future politique globale de sécurité de la Région.

30 miljoen euro geen andere uitgaven verrekend dan die ik heb vermeld.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Lurquin heeft het woord.

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- *We hebben een kans gemist door geen gewestelijke politie te creëren voor alles wat met gevangenis, de koninklijke familie, enzovoort, te maken heeft, zodat we daarnaast ook over een politie zouden beschikken die zich uitsluitend met haar lokale functies zou kunnen bezighouden.*

Wat de fenomenen betreft die de grenzen van de zones overstijgen, is coördinatie inderdaad beter dan een omwenteling. Ik kijk uit naar het parlementaire debat dat u belooft.

Repressie is iets voor de politie en het gerecht, die zich moet bezighouden met de 200 geregistreerde delinquenten in het gewest. De politiek moet zich meer bekommeren om preventie en ervoor te zorgen dat 1.800 andere jongeren niet in de criminaliteit terechtkomen.

Niet alleen de politiediensten en het gerecht, maar ook de preventiediensten moeten gecoördineerd worden. Zij hebben vaak uitstekende ideeën en maken deel uit van het toekomstige gewestelijke veiligheidsbeleid.

Mme la présidente.- La parole est à M. Van Goidsenhoven.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven.- En ce qui concerne la problématique des bandes urbaines, je rejoins l'avis du ministre-président et me réjouis du fait que l'on veuille en faire une priorité.

D'un autre côté, le propos reste relativement inquiétant parce qu'il traduit en quelque sorte un aveu de faiblesse, d'échec partiel quant à la gestion de ce phénomène. Il faut donc manifestement s'en emparer.

Au cours de conversations que j'ai pu avoir avec des chefs de zones, j'ai pu également constater que la définition des bandes urbaines et des individus les constituant était parfois imparfaite ou laissait, du moins, une zone d'ombre autour de certains phénomènes de délinquance en bande.

En tous les cas, quelque chose se développe actuellement à ce propos et devient préoccupant. La Région a, me semble-t-il, un rôle à jouer en la matière. On parle ainsi d'utiliser certaines sommes afin de mettre en place des politiques de prévention orientées vers cette problématique des bandes.

Je souhaite véritablement que l'approche soit faite diamétralement et puisse aboutir à de réels résultats avant que ce phénomène n'échappe à tout contrôle.

Je me réjouis également de l'annonce de la reprise des huit groupes de travail qui furent lancés sous Yves Leterme et qui, de mon point de vue, témoignaient d'une bonne méthode de travail avec les bourgmestres, la Région et le pouvoir fédéral bien évidemment.

En effet, cette méthode a démontré son efficacité, sa capacité à réunir les énergies. On se souvient malheureusement de ce que cette dynamique avait été mise en place à la suite d'événements malheureux et sous la pression médiatique.

Ainsi, j'espère que l'on ne devra pas attendre que se reproduise ce type d'événement émotionnant pour relancer les groupes qui, je l'espère, pourront reprendre le travail le plus rapidement possible. D'autant que les projets déjà sur table sont, me semble-t-il, d'envergure et en grande partie utilisables.

Mevrouw de voorzitter.- De heer van Goidsenhoven heeft het woord.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven (in het Frans).- *Ik ben tevreden dat de minister-president een prioriteit wil maken van de stadsbendes, al geeft hij daarmee een beetje toe dat het gewest tot nu toe gefaald heeft op dat vlak.*

Tijdens gesprekken met de hoofden van de politiezones kon ik vaststellen dat de definitie van stadsbendes en hun leden onvolledig is en dat sommige in groep gepleegde misdaden daardoor in een schemerzone terecht komen.

Het gewest wil nu een preventiebeleid op poten zetten dat tegen de stadsbendes gericht is. Hopelijk volgen er reële resultaten vooraleer het fenomeen niet meer onder controle te krijgen is.

De werkgroepen met de burgemeesters, het gewest en de federale overheid, waren een uitstekend instrument hiervoor. Zij werden opgericht door premier Leterme na enkele incidenten.

Hopelijk zijn er niet opnieuw dergelijke tragische gebeurtenissen nodig om de werkgroep hun werk te laten hervatten. De projecten die al op tafel liggen zijn erg bruikbaar.

De veiligheid is belangrijk voor onze levenskwaliteit en de veiligheidsproblemen hebben een grote impact op het beleid. Voor goede maatregelen is een sereen klimaat noodzakelijk. Voorstellen die gedaan worden als emotionele reactie na een drama, zijn zelden nuttig.

Je crois que nous serons amenés prochainement à évoquer à nouveau ces questions de sécurité, tout simplement parce qu'elles sont liées à l'enjeu de notre qualité de vie. Beaucoup de nos politiques sont impactées par ces difficultés liées à la sécurité.

En outre, vous le savez, les meilleures mesures ne peuvent qu'émerger d'un climat de réflexion serein. De mon point de vue, l'émotion ainsi que l'émergence de propositions survenant au lendemain d'un drame sont perturbantes et rarement porteuses de signaux réels, positifs et crédibles envers la population.

- Les incidents sont clos.

INTERPELLATION DE MME ELKE ROEX

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "le fonctionnement et le contrôle par la tutelle des intercommunales interrégionales".

Mme la présidente.- La parole est à Mme Roex.

Mme Elke Roex (*en néerlandais*).- *Sibelgaz est une intercommunale plurirégionale qui exerce ses activités dans cinq communes flamandes et qui est financée par l'intercommunale bruxelloise d'électricité (IBE) et l'intercommunale bruxelloise du gaz (IBG), auxquelles sont associées une série de communes bruxelloises. Sibelgaz constitue de ce fait une intercommunale mixte, ce qui lui permet d'échapper à la tutelle des gouvernements flamand et bruxellois.*

La participation des communes bruxelloises au financement de Sibelgaz s'inscrivait à l'origine dans un régime transitoire, mis en place lors de la scission de Sibelgaz et de Sibelga et qui devrait

- De incidenten zijn gesloten.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW ELKE ROEX

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de werking van en het toezicht op de intergewestelijke intercommunales".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord.

Mevrouw Elke Roex.- Sibelgas is een gewestoverschrijdende intercommunale die haar activiteiten uitoefent in vijf Vlaamse gemeenten. De financieringsintercommunales achter Sibelgas zijn de Brusselse Elektriciteitsintercommunale IBE en de Brusselse Gasintercommunale IBG. In de financieringsintercommunales zit ook een aantal Brusselse gemeenten, die voor een klein deel participeren in het kapitaal. Daardoor is het karakter van Sibelgas, IBE en IBG gemengd waardoor Sibelgas aan het toezicht van de Vlaamse en van de Brusselse regering ontsnapt. Sibelgas valt dus nog onder de oude federale wetgeving die niet meer evolueert.

s'achever après les élections communales de 2012. Toutefois, l'IBE et l'IBG ont récemment décidé de modifier les statuts afin de prolonger jusqu'en 2019 le statut plurirégional de Sibelgaz.

En vertu de ce changement de statut, les communes flamandes et bruxelloises peuvent exercer un droit de veto sur les nouvelles modifications statutaires. Les communes bruxelloises se sont donc vu attribuer un droit de veto au sein d'un gestionnaire de réseau de distribution qui fournit exclusivement la Flandre.

(Mme Catherine Moureaux, troisième vice-présidente, prend place au fauteuil présidentiel)

La Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) critique le refus de Sibelgaz de renoncer aux experts bien payés pour se baser sur l'expertise acquise par Eandis, comme l'ont fait les autres intercommunales actives dans le secteur de l'énergie. Ces experts ne sont en réalité pas de véritables spécialistes, mais des représentants politiques des communes.

Les intercommunales de financement ont pris la décision particulièrement étrange de confier le financement de ces experts aux communes, ce qui équivaut à un financement direct par le contribuable.

Les jetons de présence échappent également à tout système de contrôle, ce qui crée des anomalies qui sont pourtant condamnées par la législation flamande, telles que trois réunions d'un quart d'heure consécutives, avec pour seul objectif d'accumuler les jetons de présence.

En accord avec le gouvernement flamand, le gouvernement bruxellois doit déterminer qui exerce le contrôle sur les intercommunales mixtes et de quelle manière celui-ci doit s'effectuer.

Le ministre Geert Bourgeois se dit prêt à conclure un accord avec le ministre-président bruxellois en vue de placer les intercommunales plurirégionales sous tutelle commune.

Quelles sont les intercommunales plurirégionales actives dans le secteur de l'énergie qui exercent des activités en Région bruxelloise ou y ont leur siège social ? Quelle autorité la tutelle exerce-t-elle sur celles-ci ? Qui exerce le contrôle sur les

Oorspronkelijk was de aanwezigheid van de Brusselse gemeenten in de financiering van Sibelgas slechts een overgangsregeling bij de splitsing van Sibelgas en Sibelga, die zou aflopen na de gemeenteraadsverkiezingen van 2012. Recent hebben IBE en IBG echter beslist de statuten te wijzigen, waardoor het meer gewestelijk karakter van Sibelgas met zes jaar verlengd wordt tot 2019.

In die statutenwijziging wordt bepaald dat beide groepen, de Vlaamse gemeenten enerzijds en de Brusselse gemeenten anderzijds, een vetorecht krijgen voor nieuwe statutenwijzigingen. Daarvoor hadden door de kapitaalsparticipatie alleen de Vlaamse gemeenten een vetorecht of een absolute meerderheid. De Brusselse gemeenten krijgen dus vreemd genoeg een vetorecht in een distributienetbeheerder die uitsluitend energie levert in Vlaamse gemeenten.

(Mevrouw Catherine Moureaux, derde ondervoorzitter, treedt als voorzitter op)

Het gebrek aan controle is geen theoretisch probleem. In de praktijk zijn er effectief ontsporingen en zijn er opmerkingen van de CREG, bijvoorbeeld over de manier waarop men bij Sibelgas omgaat met experts. Historisch huurden energie-intercommunales experts in om hen bij te staan met deskundig advies. Bij de oprichting van Eandis hebben de verschillende distributienetbeheerders in het Vlaams Gewest afstand gedaan van die experts, aangezien de expertise nu wordt opgebouwd bij Eandis.

Sibelgas heeft echter nooit afstand willen doen van de goed betaalde experts. Die zijn eigenlijk geen echte experts, maar wel politici die door de gemeenten worden aangesteld.

De federale regulator CREG zegt dat er geen enkele reden is om die kosten te maken en verwerpt de doorrekening ervan in de nettarieven. In feit bestaan er maar twee echte experts, met daarnaast een heleboel politieke experts.

De financieringsintercommunales waarin de Brusselse gemeenten zetelen, wensen de experts toch in dienst te houden en hebben de bijzonder vreemde beslissing genomen om de experts te laten financieren door de gemeenten, wat neerkomt op een rechtstreekse financiering door

jetons de présence, les experts et les voyages d'étude ?

Comment le gouvernement bruxellois se positionne-t-il par rapport à l'absence de contrôle sur les intercommunales plurirégionales ? Quelles mesures avez-vous prises afin d'exercer malgré tout un contrôle ? Un contact a-t-il été pris avec le gouvernement flamand en vue d'organiser une tutelle conjointe ? À quoi celle-ci ressemblerait-elle ? Quand pouvons-nous espérer en voir les résultats ?

Quelle est la position du gouvernement bruxellois vis-à-vis du prolongement du caractère plurirégional de Sibelgas jusqu'en 2019 ?

Quelles sont les communes bruxelloises associées à l'IBE et l'IBG ? Quelles sont celles qui ont décidé de prolonger leur mandat ?

de belastingbetaler.

Het gebrek aan controle heeft ook gevolgen voor de zitpenningen. De strengere voorwaarden die in Vlaanderen van toepassing zijn, gelden niet voor Sibelgas. De zitpenningen zijn er niet geplafonneerd. Dat leidt tot wantoestanden die in de Vlaamse wetgeving al worden uitgesloten. Zo zijn er bijvoorbeeld drie vergaderingen van een kwartier na elkaar, met als enige bedoeling drie zitpenningen te ontvangen.

Het is duidelijk dat die situatie niet langer toelaatbaar is en dat de Brusselse regering samen met de Vlaamse regering moet bepalen hoe de controle op de gemengde intercommunales gebeurt en wie ze uitvoert.

Ik heb mijn collega Bart Martens in het Vlaams Parlement gevraagd om aan minister Geert Bourgeois, die het toezicht heeft over de intercommunales, dezelfde vraag te stellen. Die is bereid om met de Brusselse minister-president een overeenkomst te sluiten om de intergewestelijke intercommunales onder gezamenlijk toezicht te plaatsen.

Kunt u een overzicht geven van de intergewestelijke energie-intercommunales met activiteiten of met een maatschappelijke zetel in het Brussels Gewest? Welke overheid oefent daarop de voogdij uit? Wie oefent het toezicht uit op bijvoorbeeld de zitpenningen, de experts en de studiereizen?

Wat is het standpunt van de Brusselse regering over het gebrek aan controle op de intergewestelijke intercommunales? Welke maatregelen hebt u genomen om toch controle uit te oefenen? Hebt u al contact gehad met de Vlaamse regering over een regeling van gezamenlijk toezicht? Hoe zou die eruitzien? Als er nog geen overleg is geweest, wat is de planning ter zake? Wanneer kunnen we resultaten verwachten?

Wat is het standpunt van de Brusselse regering over de verlenging van het meer gewestelijke karakter van Sibelgas met zes jaar tot 2019?

Welke Brusselse gemeenten participeren in de Brusselse Gasintercommunale en de Brusselse Elektriciteitsintercommunale? Kunt u zeggen

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à M. Pinxteren.

M. Arnaud Pinxteren.- Cette question est particulièrement pertinente car elle rappelle un problème que j'ai déjà eu l'occasion de soulever dans le cadre des intercommunales de l'eau. Il y a selon moi, deux difficultés dans ce qui est relevé par Mme Roex et, globalement, dans le fonctionnement des intercommunales.

La première difficulté est le caractère potentiellement transrégional de certaines, ce qui rend le contrôle compliqué. Mme Roex a donné certains exemples ; on peut en citer d'autres, tels que Tecteo ou Vivaqua. Ces intercommunales sont à cheval sur plusieurs Régions et dépendent de plusieurs tutelles, mais principalement de l'État fédéral, lequel en général n'exerce plus cette compétence puisqu'elle est régionalisée. Il y a donc là un premier problème.

Ensuite, certaines de ces intercommunales, voire la plupart, exercent des compétences dans des matières régionalisées. Comment peut-on encore être dans une logique communale alors que nous parlons ici de matières régionales ? Il y a là une difficulté, un héritage du passé. Les derniers mois nous ont encore montré que l'institutionnel belge est évolutif. Mais cette évolution doit continuer et je regrette que, dans le cas des réformes intrabruelloises notamment, on n'ait pas pu corriger ce point pour clarifier les tutelles sur les intercommunales de l'énergie ou de l'eau et les transférer aux ministres qui gèrent ces matières.

Comment peut-on organiser un contrôle effectif dans le cas d'intercommunales transrégionales ? Et comment peut-on essayer d'optimiser l'interaction entre d'une part l'exercice de missions et de compétences dans des secteurs et des matières régionalisés, et d'autre part l'exercice et la gestion d'organismes sur la base d'un mode de fonctionnement intercommunal, avec des comités de direction ou des conseils d'administration composés de mandataires communaux, qui n'ont

welke gemeenten al beslist hebben om hun mandaat te verlengen? De mijne is daar een van, maar die beslissing is in mijn afwezigheid genomen.

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- De heer Pinxteren heeft het woord.

De heer Arnaud Pinxteren (in het Frans).- *De werking van de intercommunales kampt in het algemeen met twee moeilijkheden.*

Om te beginnen zijn sommige intercommunales transregionaal, wat de controle erg complex maakt. Denken we maar aan Tecteo, Vivaqua of de voorbeelden die mevrouw Roex opsomt. Zij vallen onder het toezicht van verschillende overheden, maar in de eerste plaats hangen ze af van de federale staat, die het toezicht echter niet meer uitoefent sinds de bevoegdheid geregionaliseerd is.

Bovendien zijn de meeste intercommunales actief binnen beleidsdomeinen die onder de bevoegdheid van het gewest vallen. Hoe kan er dan sprake zijn van een gemeentelijke logica? Het is jammer dat het Brusselakkoord er niet voor heeft gezorgd dat het toezicht op de intercommunales voor energie of waterbeheer worden overgedragen aan de ministers die deze materie beheren.

Hoe kunnen transregionale intercommunales efficiënt gecontroleerd worden? Hoe kunnen we het feit dat de intercommunales geleid worden door gemeentelijke mandatarissen, zonder gewestelijke visie, verzoenen met het feit dat ze actief zijn binnen gewestelijke beleidsdomeinen? Er zijn structurele hervormingen nodig om de werking van de intercommunales bij te sturen.

pas la vision d'une politique régionale ? Ces questions mériteraient que nous réfléchissions en profondeur à des modifications structurelles et institutionnelles, notamment pour notre Région.

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président (*en néerlandais*).- *Dans le secteur de l'énergie, les communes bruxelloises font partie de trois intercommunales interrégionales : Sibelgaz, l'Intercommunale bruxelloise du gaz (IBG) et l'Intercommunale bruxelloise d'électricité (IBE). Je ferai parvenir une liste indiquant à quelle intercommunale sont affiliées les différentes communes.*

La situation des intercommunales interrégionales est complexe. Les Régions sont seules compétentes pour régler les matières qui leur sont confiées et elles exercent leurs compétences sur leur seul territoire. Suite à la réforme de l'État de 1993, toutes les compétences normatives liées aux intercommunales ont été attribuée aux Régions, qu'il s'agisse d'intercommunales intrarégionales ou interrégionales. Pour ces dernières, les Régions sont tenues de conclure des accords de coopération.

(Mme Martine Payfa, présidente, reprend place au fauteuil présidentiel)

Depuis plusieurs mois, les représentants des gouvernements bruxellois, flamand et wallon se rencontrent régulièrement afin d'élaborer un accord de coopération réglant la problématique des intercommunales interrégionales dans son ensemble. Conclure un tel accord est difficile et prend du temps, surtout du fait du grand nombre de questions technico-juridiques qui doivent être réglées. Les gouvernements ont toutefois une réelle volonté d'y parvenir.

Le problème du critère de rattachement à l'une ou l'autre Région pour l'exercice de la tutelle complique encore la conclusion d'un accord de coopération.

(poursuivant en français)

C'est tout le problème d'un accord de coopération qui doit introduire un critère de rattachement. Plusieurs critères peuvent être utilisés pour attacher

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president.- Dit probleem is al langer bekend. De Brusselse gemeenten maken in de energiesector deel uit van drie interregionale intercommunales. Er zijn natuurlijk ook intercommunales actief in andere sectoren. In de energiesector gaat het om de intercommunales Sibelgas, de Brusselse Gasintercommunale en de Brusselse Elektriciteitsintercommunale. Ik laat mevrouw Roex een lijst bezorgen van welke gemeenten aangesloten zijn bij welke intercommunale.

De toestand van de interregionale intercommunales is bijzonder complex. De gewesten zijn als enige bevoegd om de materies te regelen die hun zijn toevertrouwd en zij oefenen deze bevoegdheden uit op hun eigen grondgebied en alleen daar. Bij de staats hervorming van 1993 werd elke normatieve bevoegdheid in verband met de intercommunales toegekend aan de gewesten, ongeacht de vraag of het gaat om intraregionale of interregionale intercommunales. Voor deze laatste categorie verplicht de bijzondere wet van augustus 1980 de gewesten om samenwerkingsakkoorden te sluiten.

(Mevrouw Martine Payfa, voorzitter, treedt opnieuw als voorzitter op.)

Sinds een aantal maanden ontmoeten vertegenwoordigers van de Brusselse, de Vlaamse en de Waalse regering elkaar regelmatig om een samenwerkingsakkoord uit te werken dat de problematiek van de interregionale intercommunales in zijn geheel moet regelen. De drie gewesten worden immers met hetzelfde probleem geconfronteerd. Het werk dat nodig is om een dergelijk akkoord tot stand te brengen, is moeilijk en vraagt tijd, vooral door het grote aantal juridisch-technische vraagstukken dat opgelost moet worden. De wil tot slagen is echter aanwezig bij de regeringen van de drie gewesten.

Het sluiten van een samenwerkingsakkoord wordt bemoeilijkt door het probleem van het

une intercommunale à une Région ou une autre.

(poursuivant en néerlandais)

Plusieurs critères permettent de rattacher une intercommunale à une Région : son siège social, la localisation de son centre de décisions ou le nombre de communes associées.

(poursuivant en français)

Le critère de rattachement complique donc la conclusion d'un accord, car il signifie la perte par une Région du contrôle sur une intercommunale. Il faudrait presque un accord de coopération, un protocole stipulant que la Région qui n'exerce plus le contrôle de tutelle doit être informée de la situation.

Ce dossier progresse.

Nous suivrons les résultats des travaux du groupe de travail réunissant les trois Régions qui jouent désormais pleinement le jeu afin d'essayer d'en sortir.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Roex.

Mme Elke Roex *(en néerlandais).*- *Le ministre flamand Geert Bourgeois a indiqué que les négociations relatives à cet accord de coopération durent depuis dix ans et qu'une décision devait intervenir.*

Quelle échéance visez-vous ?

Sibelgas ne respecte pas le régime de départ et a l'intention de conserver les parts d'Electrabel. Le gestionnaire se soustrait à toutes ses obligations, avec le consentement des communes bruxelloises et flamandes. Certains de ses administrateurs se retrouvent pourtant au sein des gouvernements flamand et bruxellois, où des décisions sont prises sur les régimes de départ obligatoires et les fusions. Il est temps de mettre un terme à cette situation.

aanhechtingscriterium bij het ene of het andere gewest voor de uitoefening van het toezicht.

(verder in het Frans)

Er kunnen verscheidene criteria worden gehanteerd om een intercommunale aan het ene of het andere gewest te koppelen.

(verder in het Nederlands)

Er zijn meerdere criteria mogelijk om een intercommunale aan te sluiten bij een welbepaald gewest: de ligging van de maatschappelijke zetel, de ligging van het beslissingscentrum of het aantal aangesloten gemeenten.

(verder in het Frans)

Het aanhechtingscriterium bemoeilijkt het sluiten van een akkoord, want daardoor is er een gewest dat de controle over de intercommunale verliest.

We volgen de werkzaamheden van de werkgroep. De drie gewesten zijn er vertegenwoordigd en trachten een oplossing te vinden.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord.

Mevrouw Elke Roex.- In zijn antwoord op de interpellatie in het Vlaams Parlement zei minister Geert Bourgeois dat er al tien jaar over het samenwerkingsakkoord was onderhandeld en dat er een beslissing moest vallen. Eigenlijk wacht men op een verslag van de diensten van het ministerie van het Waals Gewest, waarin alle opmerkingen van de verschillende gewesten zullen staan.

Wat is uw timing? Tien jaar is een lange periode, laten we er geen twaalf jaar van maken.

De consequenties zijn groot. Sibelgas houdt zich niet aan de uitstapregeling en is wel degelijk van plan om de aandelen van Electrabel te behouden. Het Vlaams Gewest heeft een soepelere uitstapregeling dan het Brussels Gewest. In Brussel moet de uitstap sneller verlopen, maar Sibelgas onttrekt zich aan alle verplichtingen, met instemming van de Brusselse en Vlaamse gemeenten. De bestuurders zitten nochtans vaak

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président (*en néerlandais*).- *Une réunion est prévue lundi. Cela bouge donc.*

(poursuivant en français)

Les Régions craignent principalement de perdre le contrôle sur les intercommunales en raison des critères de rattachement.

Mme la présidente.- Pourriez-vous nous transmettre ces documents ?

M. Charles Picqué, ministre-président.- Je fournirai ces documents au parlement.

- L'incident est clos.

QUESTIONS ORALES

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les questions orales.

QUESTION ORALE DE M. JOËL RIGUELLE

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

ook in de Vlaamse en Brusselse regering, waar beslist wordt over verplichte uitstapregelingen en fusies. Daar moet een einde aan komen.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president.- Maandag is er een nieuwe vergadering gepland. Er komt dus toch schot in de zaak.

(verder in het Frans)

De gewesten vrezen de controle over de intercommunales te verliezen omwille van de aanhechtingscriteria.

Mevrouw de voorzitter.- Kunt u ons de documenten bezorgen?

De heer Charles Picqué, minister-president (*in het Frans*).- *ik zal ze overmaken.*

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAGEN

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER JOËL RIGUELLE

AAN DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

concernant "l'élargissement des missions du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)".

Mme la présidente.-À la demande de l'auteur, excusé, la question orale est retirée.

QUESTION ORALE DE M. EMMANUEL DE BOCK

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "la situation du Fonds des calamités".

Mme la présidente.- La parole est à M. De Bock.

M. Emmanuel De Bock.- Il me revient que le Fonds des calamités ne dispose plus de liquidités, ce qui engendre des arriérés de paiement importants. De nombreuses personnes ont d'ailleurs introduit des plaintes au SPF Finances car elles n'ont toujours pas été indemnisées.

Le budget de base de ce Fonds s'élève à 15 millions d'euros par an. À ce jour, il n'y a plus rien ; tout a déjà été réparti.

Outre les actions menées au niveau fédéral par le SPF Finances pour accélérer la procédure de perception de la taxe sur les contrats d'assurance afin de réalimenter le Fonds, il est important d'avoir également une réflexion au niveau régional en tant que pouvoir de tutelle des communes.

Celles-ci peuvent, soit être elles-mêmes sinistrées, soit constituer des dossiers pour leurs habitants sinistrés. Certains bourgmestres ont d'ailleurs plaidé en ce sens.

En 2011, deux catastrophes ont été reconnues : les chutes de neige de la fin de l'année 2010 et la

betreffende "de uitbreiding van de opdrachten van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)".

Mevrouw de voorzitter.- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, wordt de mondelinge vraag ingetrokken.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER EMMANUEL DE BOCK

AAN DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de toestand van het Rampenfonds".

Mevrouw de voorzitter.- De heer De Bock heeft het woord.

De heer Emmanuel de Bock *(in het Frans).*- *Ik vernam dat de kas van het Rampenfonds leeg is, wat voor grote betalingsachterstanden zorgt. Meerdere mensen hebben klacht ingediend bij de FOD Financiën omdat ze geen schadevergoeding ontvingen.*

Het basisbudget van het fonds bedraagt zo'n 15 miljoen euro per jaar. Vandaag schiet daar niets meer van over.

Naast de FOD Financiën, die de inningsprocedure van de belasting op de verzekeringscontracten versnelt om zo het fonds te bevoorraden, moet ook het Brussels Gewest inspanningen leveren, aangezien het bevoegd is voor het toezicht op de Brusselse gemeenten. Die gemeenten kunnen worden getroffen door een ramp, of er kunnen zich schadegevallen voordoen bij inwoners van de gemeenten.

In 2011 werden twee rampen erkend: de sneeuwval van eind 2010 en de storm van 18 augustus 2011. Daarnaast hebben ook andere grote onweders schade veroorzaakt. Misschien

tempête du 18 août 2011 (avec le triste bilan lors du festival Pukkelpop qui, s'il ne nous concerne pas directement, reste dans la mémoire collective). Outre celles-ci, d'autres orages ont frappé et peut-être de nouveaux dossiers pourront être encore introduits auprès du Fonds.

Même si le niveau fédéral rassure toutes les personnes qui devront être indemnisées, mon interpellation visera à interroger le gouvernement bruxellois sur les points suivants.

En tant que ministre-président, avez-vous été associé et informé, en tant que pouvoir de tutelle sur les communes, à propos la situation actuelle du Fonds des calamités ?

Avez-vous entrepris des démarches auprès du pouvoir fédéral pour venir en soutien des communes bruxelloises ?

Le gouvernement bruxellois a-t-il pris des initiatives pour faire face à des nouvelles calamités reconnues ? Des modifications budgétaires sont-elles prévues à cet égard ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Je ne suis pas informé, ni associé d'ailleurs à l'examen de la situation du Fonds des calamités. Je sais qu'une fois les dossiers déclarés complets et recevables, les sommes dues doivent être acquittées par le fonds. Il se peut qu'il y ait des retards dans les paiements, mais je n'ai pas reçu de plaintes à cet égard et aucune demande ne m'a été adressée par les communes pour que j'intervienne auprès du pouvoir fédéral.

Les seules informations dont je dispose sont celles que le gouverneur me transmet sur, notamment, les catastrophes élues au titre de calamité. En 2010, il y en a eu quatre, contre un seul en 2011 : les pluies abondantes du mois d'août. Aucun dossier n'a été rentré pour 2010, contre cinq pour les pluies d'août dernier. Il n'y a donc pas un énorme volume de dossiers.

La réforme de l'État prévoit la régionalisation du Fonds des calamités. Nous allons donc rentrer prochainement dans l'examen de sa situation. J'ai un contact prévu avec la ministre de l'intérieur,

zullen er dus nog dossiers worden ingediend.

Werd u als minister-president, verantwoordelijk voor het toezicht op de gemeenten, op de hoogte gebracht van het geldgebrek bij het Rampenfonds? Hebt u de federale overheid gevraagd om de Brusselse gemeenten bij te staan? Heeft de Brusselse regering stappen ondernomen in het kader van de recent erkende rampen? Komen er bijkomende middelen?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Ik werd niet op de hoogte gebracht van de toestand van het Rampenfonds. Ik weet dat, zodra de ingediende dossiers volledig zijn, de sommen moeten worden uitbetaald. Sommige betalingen kunnen achterstand oplopen, maar ik heb geen klachten gekregen en geen enkele gemeente heeft een aanvraag ingediend opdat ik op federaal niveau zou tussenkomen.*

Inzake de erkenning van de rampen baseer ik me op de informatie die de gouverneur mij doorgeeft. 2010 telde vier rampen, 2011 slechts één: de storm in augustus. Voor 2010 werd geen enkel dossier ingediend, voor de hevige regens van augustus 2011 werden vijf dossiers ingediend. Er is dus geen sprake van een grote stapel dossiers.

Ten gevolge van de staatshervorming zal het beheer van het Rampenfonds worden overgeheveld naar de gewesten. Binnenkort ontmoet ik de minister van Binnenlandse Zaken. Ik zal haar vragen naar een rapport over de toestand van de ingediende dossiers.

notamment sur les questions de sécurité, et j'en profiterai pour évoquer ce transfert de compétences et demander un rapport sur l'état de traitement des dossiers déposés.

Mme la présidente.- La parole est à M. De Bock.

M. Emmanuel De Bock.- Effectivement, il s'agit d'un nombre assez faible de dossiers. Peut-être, dans le cadre de votre rencontre avec la ministre de l'intérieur sur la régionalisation, faudrait-il vous renseigner à la fois sur le nombre de dossiers mais aussi sur les montants considérés et la part des Bruxellois. Peut-être est-ce un manque d'information du côté de sinistrés ? Fait-on assez appel au Fonds des calamités ? En sommes-nous les parents pauvres ou, au contraire, sommes-nous moins concernés par les catastrophes naturelles ?

M. Charles Picqué, ministre-président.- Je vais surtout poser la question de savoir si tous les dossiers doivent passer par le gouverneur. Certains d'entre eux partent-ils directement à l'intérieur ? Je n'en sais rien.

- *L'incident est clos.*

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. DIDIER GOSUIN

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

ET À M. GUY VANHENGEL, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION

Mevrouw de voorzitter.- De heer De Bock heeft het woord.

De heer Emmanuel De Bock (in het Frans).- *Het gaat om een klein aantal dossiers. Kunt u ook vragen naar het exacte aantal dossiers en het bedrag dat moet worden uitbetaald ? Misschien is het probleem dat de getroffen partijen niet voldoende werden geïnformeerd? Doen de burgers wel voldoende een beroep op het Rampenfonds?*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Ik zal vooral vragen of alle dossiers bij de gouverneur worden ingediend of dat er ook dossiers rechtstreeks bij Binnenlandse Zaken worden ingediend.*

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER DIDIER GOSUIN

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

EN TOT DE HEER GUY VANHENGEL, MINISTER VAN DE BRUSSELSE

DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES FINANCES, DU BUDGET, DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DES RELATIONS EXTÉRIEURES,

concernant "la centralisation des trésoreries des communes et CPAS et la gestion régionalisée des dettes de ces mêmes entités".

Mme la présidente.- L'interpellation est reportée à la prochaine réunion.

INTERPELLATION DE MME CAROLINE PERSOONS

À M. CHRISTOS DOULKERIDIS, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DU LOGEMENT ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le statut inapproprié du SIAMU et ses conséquences sur son financement".

Mme la présidente.- La parole est à Mme Caroline Persoons.

Mme Caroline Persoons.- En avril dernier, Didier Gosuin vous interpellait sur le statut inapproprié du SIAMU et ses conséquences sur son fonctionnement et son financement. J'ai déposé mon interpellation à la fin du mois d'octobre, pendant les négociations, mais ce sujet reste d'actualité, puisque l'accord gouvernemental ne lui accorde guère d'attention.

L'État fédéral pourrait intervenir davantage si le SIAMU se trouvait dans un cadre lui permettant de rentrer dans le champ d'application des législations fédérales ad hoc. Ou si ces dernières évoluaient quelque peu pour tenir compte de la Région bruxelloise...

Vous répondiez, le 7 avril dernier, qu'il existait un financement du SIAMU par le pouvoir fédéral : le traitement des 48 préposés de la centrale 100 est remboursé (avec un plafond) ; au total, 1.317.646 euros sur 1,964 million sont pris en charge par le

HOOFDSTEDELIJK REGERING, BELAST MET FINANCIËN, BEGROTING, OPENBAAR AMBT EN EXTERNE BETREKKINGEN,

betreffende "de centralisatie van de thesaurieën van de gemeenten en OCMW's en geregionaliseerd beheer van hun schulden".

Mevrouw de voorzitter.- De interpellatie wordt naar de volgende vergadering verschoven.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW CAROLINE PERSOONS

TOT DE HEER CHRISTOS DOULKERIDIS, STAATSSECRETARIS VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST, BELAST MET HUISVESTING EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het onaangepaste statuut van de DBDMH en de gevolgen voor de financiering ervan".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Persoons heeft het woord.

Mevrouw Caroline Persoons (in het Frans).- *In april interpelleerde de heer Gosuin u over het onaangepaste statuut van de DBDMH en de gevolgen daarvan voor zijn werking en financiering. Mijn interpellatie dateert al van oktober, maar is nog steeds actueel omdat de regering geen aandacht besteedt aan de kwestie.*

De federale overheid zou meer kunnen doen als de DBDMH zodanig was opgevat dat de federale wetgeving er meer greep op had, of als die wetgeving zou evolueren zodat er meer aandacht werd besteed aan het Brussels Gewest.

U antwoordde op 7 april dat de federale overheid een deel van de financiering van de DBDMH voor haar rekening neemt, namelijk de verloning van 48 werknemers bij de noodcentrale van de dienst 100. In totaal neemt de federale overheid ruim 1,317 miljoen van de 1,964 miljoen voor haar rekening en betaalt ze een deel van de kosten

pouvoir fédéral ; il subsidie dans certaines proportions les véhicules, le matériel d'intervention, les équipements de protection individuelle et les radios. Enfin, le Fonds Seveso octroie des montants variant de 50.000 à 100.000 euros par an en matériel.

Néanmoins, vous avez également annoncé que, dans le cadre de l'organisation des services d'incendie telle que prévue, vous plaidez pour que le pouvoir fédéral finance mieux le SIAMU. Vous vous étonniez d'ailleurs du peu de moyens attribués à la Région bruxelloise, sur les 32 millions débloqués par le pouvoir fédéral en mars pour les services d'incendie.

Un arrêté du 12 octobre 2010 porte sur l'octroi, aux communes qui concluent avec l'État une convention pré-zone opérationnelle, de subsides pour les frais de personnel, d'infrastructure, de matériel et d'équipement de coordination.

M. Damien Thiery a interpellé la ministre de l'intérieur de l'époque.

Elle lui avait répondu que : " (...) les prézones opérationnelles (PZO) doivent correspondre aux futures zones de secours telles que définies par l'arrêté royal du 2 février 2009 déterminant la délimitation territoriale des zones de secours."

"Cette initiative vise en effet d'une part à encourager les communes membres d'une future zone à intensifier leur coopération et la coordination opérationnelles entre leurs services d'incendie et, d'autre part, à soutenir les initiatives locales qui permettront d'améliorer la couverture opérationnelle des risques".

À Bruxelles, cette coordination s'opère depuis des années entre les communes puisque nous disposons d'un service régional comportant 19 communes.

"Par conséquent, les subsides octroyés dans ce cadre doivent permettre aux communes et corps d'incendie de s'organiser en zones de secours telles que prévues par la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile. Or, la loi du 15 mai 2007 ne prévoit pas que le service d'incendie de Bruxelles soit intégré dans une zone de secours". Ce fait est confirmé par la réponse de la ministre de l'Intérieur à Damien Thiery.

voor voertuigen, radio's enzovoort. Het Seveso-fonds stelt jaarlijks materiaal ter beschikking voor een bedrag van 50.000 tot 100.000 euro.

U kondigde toen ook aan dat u zou pleiten voor een betere financiering van de DBDMH door de federale overheid. U was verbaasd dat slechts een klein deel van de 32 miljoen euro die de federale overheid uittrok voor de brandweerdiensten, naar het Brussels Gewest zou gaan.

Het besluit van 12 oktober 2010 betreft de subsidies aan gemeenten die een overeenkomst sluiten met de federale overheid. Het geld dient om de kosten voor personeel, infrastructuur, materiaal enzovoort te dekken.

De heer Damien Thiery interpelleerde destijds de federale minister van Binnenlandse Zaken.

De minister antwoordde dat de toekomstige hulpverleningszones, zoals bepaald in het koninklijk besluit van 2 februari 2009, zullen moeten samenvallen met de huidige operationele prezones (OPZ).

Volgens haar is het de bedoeling dat gemeenten die deel zullen uitmaken van een hulpverleningszone hun brandweerdiensten beter op elkaar afstemmen en dat plaatselijke initiatieven worden gestimuleerd om een betere dekking van het grondgebied te garanderen.

In Brussel werken de gemeenten al lange tijd samen, aangezien het gewest één brandweerdienst heeft voor de negentien gemeenten.

De federale minister zei voorts dat de subsidies de gemeenten en brandweerdiensten de mogelijkheid moeten bieden om samen hulpverleningszones tot stand te brengen. Aangezien de wet niet vermeldt dat de Brusselse brandweer bij een hulpverleningszone wordt ondergebracht, kunnen de Brusselse gemeenten volgens de voormalige federale minister ook geen aanspraak maken op OPZ-subsidies. Op die manier worden de Brusselse hulpdiensten duidelijk benadeeld.

Hoe zal de federale overheid de Brusselse gemeenten en de DBDMH compenseren? Kan het Brussels Gewest geen juridische middelen aanwenden om deze discriminerende maatregel jegens de inwoners van de negentien Brusselse

"C'est la raison pour laquelle les 19 communes de la Région bruxelloise ne peuvent prétendre bénéficier des subsides PZO".

Il s'agit là de critères qui discriminent clairement les services de secours mis en place en Région bruxelloise. Compte tenu de ce qui précède et de la réponse de la ministre de l'époque à Damien Thiery, j'aimerais vous poser les questions suivantes.

Comment le pouvoir fédéral compense-t-il la non prise en considération du SIAMU et donc des 19 communes bruxelloises dans la répartition des subsides liés à l'arrêté du 12 octobre 2010 ?

Il existe selon moi une discrimination pour le citoyen entre les communes, les zones et les Régions. Il me semble que 19 communes sont en effet discriminées. N'existe-t-il pas un moyen juridique pour la Région de demander réparation ?

Pour avoir parcouru rapidement la déclaration gouvernementale fédérale, je n'ai pas vu quoi que ce soit concernant le SIAMU, le Service des pompiers en Région bruxelloise.

J'ai constaté que l'accord gouvernemental fédéral a donné la personnalité juridique aux futures zones de secours. À nouveau, la Région bruxelloise en est exclue. Il y aurait en outre des accords concernant le temps de travail, la fin de carrière, etc.

Dans le cadre des négociations institutionnelles pendant lesquelles on a évoqué le cas de Bruxelles, la question du financement des services d'incendie et plus particulièrement du SIAMU a-t-elle été abordée ?

J'ai entendu le ministre-président Charles Picqué déclarer qu'il avait eu un contact avec la nouvelle ministre de l'Intérieur. Avez-vous participé à cette rencontre ? Apparemment, non.

Une autre rencontre est-elle prévue pour évoquer le cas des pompiers de la Région bruxelloise ? En effet, ces derniers sont appelés à remplir d'autres missions que celle de la sécurité des Bruxellois. De plus, le statut de capitale internationale implique pour les pompiers certaines interventions et missions de prévention particulières, par exemple en cas de manifestations.

gemeenten ongedaan te maken?

Ik heb de federale beleidsverklaring gelezen, maar daar staat niets in over de DBDMH.

De toekomstige hulpverleningszones hebben als gevolg van het federale regeerakkoord rechtspersoonlijkheid gekregen. Ook dat leidt tot benadeling van het Brussels Gewest. Bovendien zouden er ook afspraken zijn gemaakt over werktijden, pensioenregelingen, enzovoort.

Is de financiering van de brandweerdiensten en meer bepaald van de DBDMH ter sprake gekomen tijdens de onderhandelingen over de staatshervorming?

Minister-president Picqué zei dat hij de nieuwe minister van Binnenlandse Zaken heeft ontmoet. Was u daarbij aanwezig? Blijkbaar niet.

Is er nog een andere ontmoeting gepland om de situatie van de Brusselse brandweermannen te bespreken? Zij zorgen niet alleen voor de veiligheid van de Brusselaars. Daarnaast moeten ze extra taken vervullen omdat Brussel een internationale hoofdstad is.

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux.- La logique de coordination qui sous-tend les derniers textes fédéraux et les textes relatifs aux pré-zones opérationnelles, la volonté de développer des zones de secours, est une logique qui prévaut déjà en Région bruxelloise. On ne comprend dès lors pas pourquoi notre service est privé de certains moyens alors qu'il est pleinement inscrit dans la logique souhaitée.

Avez-vous pu évaluer le manque à gagner résultant de la non-application des deux derniers textes légaux ? À combien se chiffre le fait que notre service fonctionne déjà en zone de secours alors que les autres, censés le faire dorénavant, recevront des moyens spécifiques à cet effet ? Comment orienterez-vous votre politique sur ce dossier à l'avenir ? Comptez-vous intégrer ce dispositif en retravaillant notre structure institutionnelle, revenir sur les textes et réhabiliter un mode plus proche de celui de l'intercommunale qui permettrait de rentrer dans le dispositif ? Ou privilégieriez-vous la concertation en offrant éventuellement une prime au "bon élève" sans parler des missions spécifiques de Bruxelles ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Christos Doulkeridis, secrétaire d'État.

M. Christos Doulkeridis, secrétaire d'État .- Je voudrais d'abord apporter une précision en lien direct avec l'intitulé de cette interpellation évoquant le statut inapproprié du SIAMU et en lien, également, avec les conséquences éventuelles sur son financement.

Le fait que le SIAMU soit un organisme d'intérêt public, héritier des compétences de l'agglomération bruxelloise, n'entraîne pas, ipso facto, l'application du bilinguisme de service ni son exclusion automatique du champ d'application de la loi du 15 mai 2007 et de ses arrêtés d'application.

Contrairement à ce que disent un peu trop rapidement certaines organisations syndicales, c'est uniquement parce que le législateur fédéral a souhaité rattacher le SIAMU au principe du bilinguisme de service qu'il s'est vu appliquer ce

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (in het Frans).- *De coördinatielogica die uit de laatste federale teksten en de teksten over de operationele prezones blijkt, namelijk de intentie om hulpverleningszones in het leven te roepen, is al een tijdje in het Brussels Gewest aanwezig. De vraag is dan ook waarom de gewestelijke brandweerdienst, die deze logica volgt, geen subsidies ontvangt.*

Hebt u al kunnen berekenen welk bedrag het gewest daardoor misloopt? Hoe zult u het dossier aanpakken? Zult u structurele hervormingen doorvoeren om de brandweerdienst meer bij het statuut van intercommunale te doen aanleunen en hem zo beter in de federale logica in te passen? Of bent u voorstander van overleg en geeft u voorkeur aan een premie voor goede prestaties of ter compensatie van de specifieke Brusselse taken?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Doulkeridis heeft het woord.

De heer Christos Doulkeridis, staatssecretaris (in het Frans).- *Het feit dat de DBDMH een instelling van openbaar nut is, die bevoegdheden heeft overgenomen van de Brusselse agglomeratie, betekent niet automatisch dat ze de tweetaligheid van de dienst moet toepassen of dat ze buiten het toepassingsveld zou vallen van de wet van 15 mei 2007.*

In tegenstelling tot wat sommige vakbonden beweren, past de DBDMH de tweetaligheid van de dienst enkel toe omdat de federale wetgever dat wilde.

De DBDMH valt ook buiten het financieringssysteem van de operationele prezones, omdat de federale wetgever dat zo wilde.

régime.

De la même manière, son financement résulte de la volonté expresse du gouvernement fédéral d'exclure le SIAMU du système de financement PZO (prézones opérationnelles).

Dès lors, n'établissons aucun lien entre le statut actuel et l'exclusion de ce financement. En d'autres termes, le gouvernement fédéral pourrait faire le choix exclusif d'appliquer la loi qu'il a adoptée pour financer le SIAMU, de la même manière qu'il organise le financement de toutes les autres structures.

Mme Catherine Moureaux.- Pas en ce qui concerne la zone de secours.

M. Christos Doulkeridis, secrétaire d'État.- En effet, je vais y venir.

Le statut du SIAMU n'a donc aucune conséquence dans un sens ou dans l'autre. La lutte contre l'incendie et la protection civile est une compétence demeurée fédérale. Le SIAMU n'est effectivement pas à l'abri d'une volonté fédérale visant à privilégier les services d'incendie des deux autres Régions. C'est d'ailleurs ce que démontrent les choix concrets de financement qui ont été opérés jusqu'à présent.

J'ai déjà mis en évidence, à plusieurs reprises, les lacunes de l'application de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, en particulier celles de l'arrêté royal d'application du 12 octobre 2010. Dans une réponse adressée à M. Gosuin le 7 avril 2011, j'ai signalé que le financement du SIAMU par l'autorité fédérale n'était pas inexistant. J'ai néanmoins rappelé les montants affectés à notre institution. Ceux-ci sont totalement insuffisants et hors subvention PZO, c'est-à-dire hors du système prévu par la loi du 15 mai 2007.

Sur le point de savoir comment l'État fédéral compense la non-prise en considération du SIAMU dans la répartition des subsides liés à l'arrêté du 12 octobre 2010, je vous conseille de poser la question au gouvernement fédéral.

Comme l'a indiqué Mme Moureaux, la Région de Bruxelles-Capitale se trouve dans une situation paradoxale : elle est punie d'avoir organisé une coordination et une centralisation plus tôt que les

Tussen het statuut en het financieringssysteem betaalt er geen enkel verband. De federale overheid zou ervoor kunnen kiezen om de regelgeving ook van toepassing te maken op de financiering van de DBDMH, zoals op alle andere structuren.

Mevrouw Catherine Moureaux (in het Frans).- *Niet op de hulpverleningszones.*

De heer Christos Doulkeridis, staatssecretaris (in het Frans).- *Daarin hebt u gelijk.*

Brandbestrijding en civiele bescherming zijn federale bevoegdheden gebleven. Als de federale regering de brandweerdiensten van de andere gewesten wil bevoordelen, kan ze dat. Dat blijkt ook uit de concrete financieringskeuzes die ze maakt.

Ik heb al meermaals gewezen op de lacunes van de wet van 15 mei 2007 en vooral van het uitvoeringsbesluit van 12 oktober 2010. De federale financiering van de DBDMH is niet onbestaand, maar wel volstrekt onvoldoende.

In welke compensatie de federale overheid voorziet omdat ze de DBDMH niet betreft bij de verdeling van de subsidies uit het KB van 12 oktober 2010, moet u aan de federale regering zelf vragen.

Het Brussels Gewest wordt gestraft omdat het zijn hulpdiensten al sinds langere tijd coördineert en centraliseert dan de andere gewesten. Het heeft jarenlang betaald voor een inspanning, waarvoor de andere gewesten nu federale middelen krijgen. Het gewest is het dan ook niet eens met de federale zienswijze.

Ik heb de vorige minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Turtelboom, verschillende keren gevraagd om de situatie recht te zetten. Artikel 70 van de wet van 2007 maakt een specifieke correctie voor Brussel mogelijk, maar de politieke

autres, alors qu'elle a pris à sa charge pendant des années un effort que les autorités fédérales encouragent à présent auprès des deux autres Régions en leur octroyant des moyens. C'est la raison pour laquelle nous ne pouvons pas être d'accord avec la lecture des autorités fédérales.

Durant la période précédant la constitution définitive du gouvernement fédéral, j'ai adressé plusieurs courriers à la ministre précédente de l'Intérieur en lui demandant de corriger cette situation et d'actionner l'article 70 de la loi de 2007, qui permet une correction spécifique à la situation bruxelloise. Celle-ci n'a jamais été mise en oeuvre. La ministre Turtelboom détenait l'outil légal mais manquait de volonté politique. Je dois rencontrer prochainement sa successeuse, Mme Milquet, pour vérifier si cette position a évolué et veiller à ce que Bruxelles soit prise en compte de manière concrète dans cette politique.

Il convient d'ajouter que nous réalisons des interventions en dehors de Bruxelles dans le cadre du principe de l'aide adéquate la plus rapide, qui ne sont pas liées au territoire institutionnel de notre Région mais à des critères d'urgence. Nous échappons par contre à un mécanisme de financement qui devrait découler de cette situation.

Mme Catherine Moureaux me demande à combien cela se chiffrerait. Il s'agirait d'un montant proportionnel au montant global que met le gouvernement fédéral à disposition des deux autres Régions. Que cela soit une clé basée sur la population ou sur le nombre de zones ou une clé mixte, il est possible de la calculer théoriquement.

Mme Caroline Persoons.- Vingt-quatre millions d'euros ont été répartis entre la Flandre et la Wallonie en 2011. Me le confirmez-vous ?

M. Christos Doulkeridis, secrétaire d'État.- Un montant de 70 millions d'euros avait été prévu initialement mais qui n'avait pas été débloqué in fine. Je n'ai pas davantage de réponses précises à fournir. A fortiori, la clé de répartition à prévoir en fonction de la population et du nombre de zones devrait être calculée à partir de ces 70 millions d'euros.

Vous m'interrogez également sur le futur : comment va-t-on entrer dans ce système ? Je nous vois mal entamer des opérations institutionnelles

wil ontbrak. Ik ontmoet binnenkort de nieuwe minister, mevrouw Milquet, om te zien of het federale standpunt veranderd is.

De Brusselse hulpdiensten treden ook op buiten de grenzen van het gewest als dat de snelste oplossing is. Helaas geven dergelijke interventies geen aanleiding tot een bijkomende financiering.

Het bedrag dat het gewest misloopt, is een deel van het globale bedrag dat de federale overheid voor de gewesten uittrekt, berekend volgens een verdeelsleutel die rekening houdt met het bevolkingsaantal, het aantal zones of een combinatie van beide.

Mevrouw Caroline Persoons (in het Frans).- *Klopt het dat er in 2011 24 miljoen euro verdeeld werd tussen het Vlaams en het Waals Gewest?*

De heer Christos Doulkeridis, staatssecretaris (in het Frans).- *Oorspronkelijk was er 70 miljoen gepland, maar dat bedrag werd uiteindelijk niet vrijgemaakt. De verdeelsleutel moet berekend worden op basis van dat bedrag van 70 miljoen euro.*

U vraagt hoe de gewestelijke brandweerdienst zich in de subsidieregeling kan inpassen. Ik zie het in elk geval niet zitten om het nieuwe taalkader nogmaals te veranderen. Strikt genomen zouden we de taken van de DBDMH opnieuw moeten

déjà lourdes et peu évidentes à cet égard. On vient d'adapter le cadre linguistique à un modèle qui devrait nous apporter une certaine sécurité. Changer à nouveau de statut ne me paraît pas prudent quant à l'organisation même du service.

En effet, si l'on poussait le raisonnement jusqu'à l'absurde, on devrait scinder le SIAMU et répartir ses missions sur les 19 communes pour bénéficier des subventions accordées à la création des zones de secours et ainsi revenir à la situation actuelle. Vous conviendrez que c'est totalement ridicule.

Il convient d'être attentif afin de ne pas affirmer erronément que la loi empêche le refinancement de Bruxelles. C'est faux : la loi permet bien le refinancement de Bruxelles mais il faut avoir la volonté politique de l'appliquer, ce qui n'a pas été fait jusqu'à présent.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Persoons.

Mme Caroline Persoons.- Je suis convaincue que la situation actuelle résulte d'une certaine volonté politique négative à l'égard de Bruxelles. S'il existe une volonté politique positive, on peut même changer une loi si le besoin s'en fait sentir. J'espère que la nouvelle ministre de l'Intérieur sera plus attentive à vos demandes. Puisqu'elle est bruxelloise, on peut l'espérer.

Ensuite, il est regrettable qu'après 540 jours de négociations, il n'y ait pas eu un point de l'accord fédéral qui traite de ce sujet, alors que les questions de sécurité et des services d'incendie y ont été abordées. Mais cela dépend moins de vous. Je vous interrogerai à nouveau dans quelques mois pour connaître les résultats de vos contacts.

- *L'incident est clos.*

verdelen over de negentien gemeenten en vervolgens de subsidies gebruiken om opnieuw hulpverleningszones in te richten en zo naar de huidige situatie terug te keren. Dat zou natuurlijk absurd zijn.

Kortom, de wet staat een herfinanciering van Brussel niet in de weg, maar er is politieke wil voor nodig en die was tot nog toe niet aanwezig.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Persoons heeft het woord.

Mevrouw Caroline Persoons (in het Frans).- *Het is spijtig dat het federale akkoord niet in een regeling voorziet voor de subsidiëring van de Brusselse brandweerdienst. U kunt er echter niets aan doen. De huidige situatie is het gevolg van een negatieve houding tegenover Brussel. Hopelijk zal dat veranderen met de nieuwe minister van Binnenlandse Zaken, die zelf Brusselse is.*

- *Het incident is gesloten.*
