



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

7 FÉVRIER 2018

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'obligation d'engager des personnes
handicapées dans les administrations des CPAS

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires sociales

par Mme Véronique JAMOULLE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Ahmed El Ktibi, Mme Véronique Jamouille,
M. Sevket Temiz, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Jacqueline Rousseaux,
Viviane Teitelbaum, Fatoumata Sidibé, M. Pierre Kompany, Mme Carla
Dejonghe, MM. Paul Delva, Arnaud Verstraete.

Membre suppléante : Mme Magali Plovie.

Autres membres : M. Serge de Patoul, Mme Brigitte Grouwels,
MM. Zahoor Ellahi Manzoor, Emin Özkara.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-74/1 – 2016/2017 : Proposition d'ordonnance

GEWONE ZITTING 2017-2018

7 FEBRUARI 2018

VERENIGDE VERGADERING VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de verplichting om personen met
een handicap aan te werven in de diensten
van de OCMW's

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Sociale Zaken

door mevr. Véronique JAMOULLE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Véronique Jamouille, de heer
Sevket Temiz, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Jacqueline Rousseaux,
mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Fatoumata Sidibé, de heer Pierre
Kompany, mevr. Carla Dejonghe, de heren Paul Delva, Arnaud Verstraete.

Plaatsvervanger: mevr. Magali Plovie.

Andere leden: de heer Serge de Patoul, mevr. Brigitte Grouwels, de heren
Zahoor Ellahi Manzoor, Emin Özkara.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-74/1 – 2016/2017: Voorstel van ordonnantie

I. Exposé introductif de M. Serge de Patoul, premier co-auteur de la proposition d'ordonnance

M. Serge de Patoul dit que le texte à l'examen n'est pas inconnu. On l'a déjà approuvé le 8 février 2017 au niveau régional pour les communes. On le reprend maintenant afin de l'adopter pour les CPAS.

L'orateur remet l'ordonnance en contexte. Premièrement, dans la pratique l'obligation actuelle se révèle quelque peu bancale. Il n'est pas simple d'avoir une vue des engagements réels de personnes handicapées dans les administrations locales et les CPAS.

Deuxièmement, insérer une personne handicapée est une tâche difficile qui exige d'une administration qu'elle s'adapte et accorde une attention particulière.

Troisièmement, les entreprises de travail adapté s'inscrivent dans l'économie sociale. À l'instar d'autres entreprises, elles opèrent sur un marché de l'emploi où elles sont confrontées à des difficultés spécifiques à ce marché. Néanmoins, les entreprises d'économie sociale n'ont pas d'objectif lucratif, mais elles mettent les personnes handicapées à l'emploi. Elles sont donc spécialisées dans l'accueil et l'encadrement des personnes handicapées.

Ces entreprises emploient quelque 1.800 personnes. Sans elles, quelque 1.600 personnes relèveraient dans la pratique du chômage structurel.

L'orateur s'arrête sur les objectifs de l'ordonnance. Premièrement, on garantit la possibilité d'atteindre l'objectif de mise à l'emploi des personnes handicapées au niveau des CPAS. À cette fin, on recourt à la formule de la sous-traitance en faisant appel aux entreprises qui emploient des personnes handicapées pour exécuter certains marchés publics.

Deuxièmement, on sensibilise très fortement les administrations et leur personnel. L'orateur s'arrête sur l'expérience que les communes ont déjà en la matière. Au niveau communal, le texte a déjà été mis en œuvre. L'ERAP a organisé une formation à cette fin, à laquelle non seulement les responsables GRH communaux ont participé, mais aussi certains gestionnaires de marchés publics. Leur réaction peut être qualifiée de très positive. Il y avait non seulement une attention pour le problème, mais aussi une volonté de réaliser les objectifs. L'orateur a perçu ces signaux dans une organisation qui accompagne les personnes handicapées. Le texte voté à

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Serge de Patoul, eerste mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Serge de Patoul stelt dat de voorliggende tekst niet onbekend is. Deze materie werd voor de gemeenten reeds op 8 februari 2017 op regionaal niveau goedgekeurd. De tekst werd hernomen om ze nu voor de OCMW's in te voeren.

De spreker schetst de context van de ordonnantie. Ten eerste loopt de huidige verplichting in de praktijk nogal mank. Het is niet eenvoudig om een zicht te hebben op de werkelijke indienstneming van gehandicapten in de lokale administraties en de OCMW's.

Ten tweede is de opname van een gehandicapte vaak een moeilijke opgave. Het vergt van een administratie een aanpassing en een bijzondere aandacht.

Ten derde zijn de maatwerkbedrijven ondernemingen in de sociale economie. Net zoals andere ondernemingen bevinden zij zich op een arbeidsmarkt waar ze met moeilijkheden, eigen aan die markt, geconfronteerd worden. Niettemin hebben de bedrijven in de sociale economie niet als doel winst te maken, maar stellen zij gehandicapten te werk. Zij beschikken dus over een specialisatie in de opvang en omkadering van gehandicapten.

Deze bedrijven stellen zo'n 1.800 personen tewerk. Deden zij dat niet, dan zouden ongeveer 1.600 personen zich praktisch in de structurele werkloosheid bevinden.

De spreker gaat in op de doelstellingen van de ordonnantie. Ten eerste wordt de mogelijkheid verzekerd dat, op het vlak van de OCMW's, de doelstelling van de tewerkstelling van gehandicapten gehaald wordt. Hiertoe wordt de formule van de onderaanneming gebruikt: er wordt een beroep gedaan op de bedrijven die gehandicapten tewerkstellen om bepaalde overheidsopdrachten uit te voeren.

Ten tweede worden de besturen en hun personeel zeer sterk gesensibiliseerd. De spreker gaat in op de ervaringen die de gemeenten ter zake reeds hebben. Op gemeentelijk vlak werd de tekst reeds in werking gesteld. De GSOB organiseerde daartoe een vorming, waaraan niet enkel de gemeentelijke HRM-verantwoordelijken deelnamen, maar ook sommige beheerders van overheidsopdrachten. De reactie kan zeer positief genoemd worden. Er bestond een aandacht voor de problematiek en ook een wil om de doelstellingen te halen. De spreker ving die signalen op uit een organisatie die gehandicapten begeleidt. De op gewestelijk vlak

l'échelon régional produit donc déjà ses premiers résultats positifs.

Un autre objectif est de créer une activité économique pour les entreprises de travail adapté. On ouvre un marché qui soutient les entreprises de travail adapté. Il ne s'agit donc pas de subsidier les entreprises de travail adapté, mais de leur permettre d'employer des personnes handicapées.

L'évaluation des mesures est au fond très politique. L'orateur sait que le secteur voulait effectivement aller plus loin. Cela honorera le politique de pouvoir montrer que l'ordonnance est appliquée avec la seule sanction qu'elle contient. La sanction politique consiste à assurer la transparence : les résultats doivent figurer dans le rapport d'activités des communes, de sorte que les élus locaux et régionaux puissent vérifier la mise en œuvre correcte de l'ordonnance. Le cas échéant, ils peuvent également intervenir ou faire pression pour faire évoluer les choses, en cas de manquement.

Lors des débats au niveau régional, on a également proposé d'imposer éventuellement une sanction financière. On a choisi de ne pas se précipiter. L'orateur estime dès lors que la présente sanction est suffisante.

M. Serge de Patoul attire encore l'attention sur une différence entre les communes et les CPAS. Ces derniers recourent déjà à l'insertion socioprofessionnelle pour certains emplois. Le cadre du personnel utilisé dans la présente ordonnance est donc le cadre du personnel effectif relevant du régime statutaire ou contractuel. L'article 60 n'y figure donc pas. Ce personnel figure éventuellement sur le payroll du CPAS, mais il relève d'un programme d'insertion socioprofessionnelle distinct.

Pour conclure, l'orateur espère qu'après un premier pas à l'échelon communal, suivi d'un second pas au niveau des CPAS, le secteur public montrera qu'il accorde de l'attention au recrutement de personnes handicapées. À un moment donné, on pourra donc se tourner vers le secteur privé.

Il livre encore une réflexion. Le recrutement d'une personne handicapée peut parfois susciter des craintes. C'est compréhensible et nous devons le reconnaître. Toutefois une personne handicapée bien accueillie et bien encadrée sera très souvent bien disposée et elle apportera une ambiance de travail très positive.

gestemde tekst genereert dus al de eerste positieve resultaten.

Een andere doelstelling is de wil om economische activiteit te creëren voor de maatwerkbedrijven. Er wordt een markt aangeboden die de sector van de maatwerkbedrijven ondersteunt. Het gaat er dus niet om dat de maatwerkbedrijven gesubsidieerd worden, maar het wordt hen mogelijk gemaakt om gehandicapten tewerk te stellen.

De evaluatie van de maatregelen is in wezen zeer politiek. De spreker weet dat de sector inderdaad verder wilde gaan. Het zal de politiek tot eer strekken om te kunnen tonen dat de ordonnantie met die ene erin vervatte sanctie toegepast wordt. De politieke sanctie bestaat erin de transparantie te verzekeren: de resultaten moeten opgenomen worden het activiteitenverslag van de gemeenten. Aldus dus kunnen de lokale en regionale verkozenen de goede uitvoering van de ordonnantie nagaan. Zij kunnen desgevallend ook tussenbeide komen of druk uitoefenen opdat de zaken zouden vooruit gaan indien ze mislopen.

Tijdens de debatten op regionaal vlak werd ook geopperd om eventueel een financiële sanctie op te leggen. Er werd gekozen om niet op de zaken vooruit te lopen. De spreker meent dan ook dat de voorliggende sanctie voldoende is.

De heer Serge de Patoul brengt nog een verschilpunt tussen de gemeenten en de OCMW's onder de aandacht. Deze laatsten zijn voor sommige banen reeds betrokken bij de socioprofessionele inschakeling. Het personeelskader dat in deze ordonnantie gehanteerd wordt, is dan ook het kader van het effectief personeel onder het statutair of contractueel regime. Het artikel 60 wordt dus niet overgenomen. Dat personeel staat eventueel op de payroll van het OCMW, maar bevindt zich in een apart programma van socioprofessionele inschakeling.

De spreker besluit. Hij hoopt dat na een eerste stap op gemeentelijk vlak, en daarna een tweede op het vlak van de OCMW's, de openbare sector zal aantonen dat ze aandacht heeft inzake de aanwerving van gehandicapten. Op een bepaald ogenblik zullen we ons dan naar de privésector kunnen richten.

Hij geeft nog een bedenking mee. De aanwerving van een gehandicapte kan soms angst teweegbrengen. Dat is begrijpelijk en moeten we erkennen. De gehandicapte die goed onthaald en omkaderd wordt, zal echter zeer vaak een positief ingesteld zijn en hij zal een zeer positieve werksfeer meebrengen.

II. Discussion générale

Mme Brigitte Grouwels place cette initiative législative dans le droit fil d'autres décisions du Parlement bruxellois, de la Cocof et de la VGC. Elle rappelle la résolution du Sénat sur la mise à l'emploi des personnes handicapées sur le marché du travail régulier. Elle se réfère également à l'ordonnance portant sur l'intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale, sur une proposition de la secrétaire d'État Debaets.

L'insertion des personnes handicapées sur le marché du travail est donc importante. Pouvoir prendre part au processus professionnel est essentiel pour ces personnes, qui se sentent ainsi intégrées dans la société.

Le texte sur la table est très proche du texte voté pour les communes. Il permettra aux CPAS d'atteindre de meilleurs taux en matière de mise à l'emploi des personnes handicapées à travers la collaboration avec des entreprises de travail adapté. La proposition ne dispense pas non plus les CPAS de continuer à intégrer ces personnes dans leur propre cadre. Cela doit rester un objectif premier.

Son groupe soutient pleinement cette proposition.

Mme Viviane Teitelbaum salue la proposition, mais elle regrette que son groupe n'ait pas été associé au texte, même pas pour le cosigner.

Son groupe soutient toutes les initiatives qui visent l'intégration des personnes handicapées dans la société. L'accès au marché du travail est essentiel pour cette intégration. Recevoir un salaire, participer à une vie sociale, acquérir des compétences professionnelles sont autant d'éléments importants pour les intéressés.

Notre pays a encore fort à faire à cet égard. Dans le groupe des 20 à 64 ans, seuls 40 % des personnes handicapées travaillent, contre 67 % des personnes sans handicap. Ce taux est inférieur à 30 % dans le secteur privé.

En outre, les femmes sont également moins représentées sur le marché du travail. Sur le marché du travail, les femmes handicapées sont encore plus défavorisées que les hommes handicapés.

Pour son groupe, l'instauration d'un quota est un moyen d'améliorer la politique de recrutement. Il diminue aussi la stigmatisation et favorise la diversité.

Le groupe MR a toujours proposé de renforcer les mesures au sein des administrations, que ce soit au niveau national ou régional. L'accord de gouvernement

II. Algemene bespreking

Mevrouw Brigitte Grouwels plaatst dit wetgevend initiatief in de rij van andere beslissingen van het Brussels Parlement, de VGC en de Cocof. Zij brengt de Senaatsresolutie over de tewerkstelling van gehandicapten in de reguliere arbeidssector in herinnering en verwijst ook naar de ordonnantie, op voorstel van staatssecretaris Debaets, betreffende de integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van het Gewest.

Het inclusief betrekken van gehandicapten in de arbeidssector is dus belangrijk. Kunnen deelnemen aan het arbeidsproces is voor hen van essentieel belang. Op die manier voelt men zich ook deel van de samenleving.

De voorliggende tekst lijkt sterk op de tekst die voor de gemeenten gestemd werd. Het zal de OCMW's door hun samenwerking met maatwerkbedrijven toelaten betere percentages te halen inzake tewerkstelling van gehandicapten. Het voorstel ontslaat de OCMW's ook niet van de taak om die personen in hun eigen kader te blijven opnemen. Dit moet een eerste streefdoel blijven.

Haar fractie steunt dit voorstel ten volle.

Mevrouw Viviane Teitelbaum heeft lof voor het voorstel, maar betreurt dat haar fractie niet bij de tekst betrokken werd, laat staan om die mede te ondertekenen.

Haar fractie steunt alle initiatieven die de integratie van gehandicapten in de samenleving beogen. De toegang tot de arbeidsmarkt is bij die inclusie van fundamenteel belang. Men ontvangt een loon, neemt deel aan een sociaal leven, men verwerft professionele vaardigheden: allemaal belangrijke zaken voor de betrokkenen.

Er is in ons land nog veel werk aan de winkel op dat vlak. In de cluster van de 20 tot 64-jarigen werkt slechts 40 % van de gehandicapten tegenover 67 % bij de niet-gehandicapten. In de privésector ligt dat onder de 30 %.

Bovendien zijn de vrouwen ook minder op de arbeidsmarkt vertegenwoordigd. Gehandicapte vrouwen worden op de arbeidsmarkt nog meer benadeeld dan gehandicapte mannen.

De instelling van quota is voor haar fractie een middel tot een beter aanwervingsbeleid. Het vermindert ook de stigmatisering en bevordert de diversiteit.

De MR-fractie heeft steeds voorgesteld om de maatregelen binnen de administraties te versterken, hetzij op nationaal of regionaal vlak. Het federaal

fédéral va également dans ce sens. On souhaite réellement atteindre le taux de 3 % dans sa propre politique du personnel.

L'oratrice a encore une question : les auteurs ont-ils été à la rencontre des associations de terrain ?

En matière d'évaluation, elle se joindra aux remarques du groupe Ecolo.

Mme Magali Plovie accueille favorablement la proposition, qui s'inspire fortement de l'ordonnance régionale. Le secteur public doit montrer l'exemple en cette matière. Il serait trop facile de demander au secteur privé de redoubler d'efforts sans rien faire soi-même entretemps.

L'oratrice aborde quelques points de la proposition. Ces points ont été communiqués par le secteur des personnes handicapées et n'ont pas été intégrés dans la proposition. De façon générale, le secteur lui-même voulait aller plus loin que ne le fait cette proposition. Son groupe le souhaite aussi.

Elle se demande pourquoi on n'a pas harmonisé les quotas entre toutes les administrations. La Cocof a un quota de 5 %. Pourquoi ne pas reprendre ce chiffre aussi pour les communes et les CPAS, au lieu de 2,5 % ?

La proposition ne contient pas non plus d'informations sur l'accompagnement et la formation. Il n'est pas simple pour une personne handicapée de se faire à un nouveau cadre de travail, même si ce dernier a été adapté. Un accompagnement de la personne handicapée s'impose donc pour que son intégration se déroule plus facilement. On peut penser, à cet égard, à une personne de référence ou à un tuteur qu'on peut désigner au sein de l'administration. Cet accompagnement renforcera également la confiance de la personne et améliorera ses chances de conserver son emploi. Il semble dès lors utile à l'oratrice de définir les règles de cet accompagnement.

Concernant la formule retenue de la sous-traitance à des entreprises de travail adapté, c'est une bonne chose qu'on se réfère aux ETA, mais ces entreprises réclament un autre calcul de la formule, qui exclue du prix total le coût des matières premières, des produits et matériaux. Elle a déposé un amendement n° 1 à cet effet.

Pour ce qui est de l'évaluation et du rapport, elle dépose l'amendement n° 2. M. de Patoul estimait qu'il fallait d'abord tester l'ordonnance pour voir comment elle fonctionne. Or, ce qu'on a prévu ici n'est pas vraiment clair. Qui effectuera l'évaluation et comment ? L'oratrice plaide en faveur d'un organe d'évaluation

regeerakkoord gaat ook mee in die richting. Men wil daadwerkelijk tot het percentage van 3 % in het eigen personeelsbeleid komen.

De spreker heeft nog een vraag: hebben de indieners de verenigingen op het terrein ontmoet?

Inzake de evaluatie zal zij zich aansluiten bij de opmerkingen van de Ecolo-fractie.

Mevrouw Magali Plovie staat positief tegenover het voorstel dat zich sterk op de gewestelijke ordonnantie inspireert. De openbare sector moet op dit vlak het voorbeeld geven. Het zou te gemakkelijk zijn om meer inspanningen aan de privésector te vragen, en ondertussen zelf niets te doen.

De spreker brengt enkel punten van het voorstel ter sprake. Het gaat om punten die door de gehandicaptensector zelf aangegeven werden en niet in het voorstel werden opgenomen. In het algemeen wenste de sector zelf verder te gaan dat dit voorstel. Haar fractie wenst dit ook.

Zij vraagt zich af waarom de quota niet tussen alle administraties geharmoniseerd werden. De Cocof heeft een quotum van 5 %. Waarom neemt men dit getal ook niet voor de gemeenten en de OCMW's in plaats van 2,5 %?

Het voorstel bevat ook geen informatie over de begeleiding en de vorming. Het is voor een gehandicapte niet eenvoudig om zich aan een nieuw werkkader aan te passen, zelfs al is dat kader aangepast. Er is dus een begeleiding voor de gehandicapte nodig opdat de inclusie gemakkelijker zou verlopen. Men kan daarbij denken aan een referentiepersoon of een voogd die binnen de administratie kan aangeduid worden. Die begeleiding zal ook het zelfvertrouwen versterken en zal dan ook het behoud van de job vergroten. Regels omtrent die begeleiding acht de spreker dan ook nuttig.

Wat de weerhouden formule voor de onderaanneming aan maatwerkbedrijven betreft, is het goed dat er naar maatwerkbedrijven verwezen wordt. Die bedrijven verzoeken echter om een andere berekening van de formule, door uit de totaalprijs de kost van grondstoffen, producten en materialen weg te laten. Zij dient hiertoe het amendement nr. 1 in.

Inzake de evaluatie en het verslag dient zij het amendement nr. 2 in. De heer de Patoul meende dat de ordonnantie eerst moet uitgetest worden om te kijken hoe ze werkt. Wat hier echter voorzien is, is niet echt duidelijk. Wie zal de evaluatie doen en op welke wijze? De spreker pleit voor een extern en neutraal

externe et neutre qui sera chargé d'une évaluation annuelle. Elle n'est pas certaine que la commune elle-même puisse réaliser cette évaluation.

L'ordonnance ne prévoit pas de sanctions en cas de non-respect de l'ordonnance. On se limite à une évaluation après un an. Le CPAS en défaut et l'Assemblée réunie seront informés de la violation de l'ordonnance mais que se passera-t-il ensuite ? L'oratrice déclare qu'il faut inciter les CPAS à respecter le quota. C'est déjà difficile maintenant. L'arrêté pour la fonction publique wallonne prévoit que si on ne respecte pas le quota de 2,5 %, 5 % des nouveaux recrutements sont réservés aux personnes handicapées. Son groupe propose une autre sanction dans son amendement n°3 qui s'inspire de ce qui se fait en France. On propose une sanction financière à verser sur un compte bloqué du CPAS et réservé à un projet de mise à l'emploi de personnes en situation de handicap. On peut toutefois discuter de la contribution de 4.000 euros.

M. Zahoor Ellahi Manzoor se rallie aux remarques de Mme Teitelbaum sur le large consensus politique que suscite cette ordonnance et sur la discrimination des femmes.

L'inclusion d'une personne handicapée reste un défi de taille. Il plaide en faveur d'une approche cohérente et transversale de cette question entre tous les niveaux de pouvoir compétents à Bruxelles.

À ce jour, les personnes handicapées restent confrontées à d'innombrables obstacles qui sont un frein à leur participation active à la vie politique, économique, sociale et culturelle.

Les différentes assemblées ont adopté simultanément un Handiplan, afin de tenir compte de manière transversale des problèmes des personnes handicapées. L'orateur rappelle que la présente ordonnance s'inscrit dans le droit fil de l'ordonnance portant sur l'intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Région.

On offre à présent un cadre pour les CPAS. Vu la spécificité de ces organismes, il doit donc être mis en œuvre.

L'orateur souligne également l'importance des ETA. La passation de marchés publics auprès de ces entreprises dispense les communes de leur obligation d'emploi, sous certaines conditions.

evaluatiecomité dat jaarlijks kan evalueren. Zij is niet zeker of de gemeente zelf die evaluatie kan doen.

De ordonnantie voorziet niet in sancties in geval van niet-naleving van de ordonnantie. Men beperkt zich enkel tot een evaluatie na één jaar. Het in gebreke blijvende OCMW en de Verenigde Vergadering zullen op de hoogte gebracht worden van de schending van de ordonnantie, maar wat nadien? De spreekster stelt dat de OCMW's moeten aangezet worden om de quota na te leven. Dit verloopt nu al moeilijk. Het besluit voor het Waals openbaar ambt voorziet dat indien de 2,5 % niet nageleefd wordt, er 5 % van de nieuwe aanwervingen voor gehandicapten voorbehouden worden. Haar fractie stelt via het amendement nr. 3 een andere sanctie voor. Het houdt verband met wat men in Frankrijk doet. Men stelt een financiële sanctie voor, waarbij een bedrag bij het OCMW geblokkeerd en voorbehouden wordt voor een project tot tewerkstelling van gehandicapten. Er kan evenwel over het bedrag van 4.000 euro gediscussieerd worden.

De heer Zahoor Ellahi Manzoor kan zich vinden in de opmerkingen van mevrouw Teitelbaum inzake de ruime politieke consensus over deze ordonnantie en inzake de discriminatie van vrouwen.

De inclusie van een gehandicapte persoon blijft een belangrijke uitdaging. Hij pleit voor een coherente en transversale aanpak van de materie tussen alle in Brusselse bevoegde beleidsniveaus.

De gehandicapten worden vandaag nog steeds geconfronteerd met talrijke obstakels die een rem zijn op hun actieve deelname aan het politiek, economisch, sociaal en cultureel leven.

De verschillende assemblees hebben simultaan een Handiplan aangenomen, waardoor er op transversale wijze met de problemen van gehandicapten rekening wordt gehouden. De spreker herinnert ook aan de ordonnantie op gewestelijk vlak en de handistreaming die in alle beleidslijnen wordt opgenomen. De voorliggende ordonnantie schrijft zich dan ook in die lijn in.

Nu wordt een kader geboden voor de OCMW's. Gelet op de eigenheid van die instellingen, moet dit dan ook uitgevoerd worden.

De spreker wijst ook op het belang van de maatwerkbedrijven. De plaatsing van overheidsopdrachten bij die bedrijven ontheft de gemeenten van hun verplichting tot aanwerving, mits bepaalde voorwaarden.

L'accès au marché du travail et l'insertion professionnelle de personnes handicapées restent un défi de taille. Les personnes handicapées sont encore trop souvent considérées comme une charge pour l'entreprise. D'après Unia, 58 % des signalements relatifs à un handicap concernent le refus d'un employeur de réaliser des aménagements raisonnables, ce qui est pourtant une obligation légale. Un monitoring s'impose en la matière.

Le texte à l'examen n'est qu'un premier pas. Nous aurons chaque année l'occasion d'évaluer la situation objective dans les communes et les CPAS.

M. Arnaud Verstraete est d'accord avec les objectifs généraux de la proposition, mais le fait qu'une ambition existante soit revue à la baisse ou puisse être rachetée le dérange. On réalise l'objectif de l'intégration pleine et normale des personnes handicapées sur le marché du travail en faisant appel à des ETA au moyen d'une formule de calcul.

L'ambition est ainsi vidée de son sens. Il eût été préférable de maintenir l'ambition de 2 % au moins, mais d'y ajouter un taux minimum de prestation de services par des ETA. Or, à présent l'un peut remplacer l'autre. En bout de course donc, il se peut que les administrations consentent moins d'efforts en vue d'intégrer pleinement des personnes handicapées dans leurs propres services, mais s'en acquittent via des ETA. L'orateur estime que les entreprises de travail adapté sont positives et précieuses, mais qu'elles ne peuvent se substituer à l'ambition d'engager à son compte des personnes handicapées. Il demande si les auteurs de la proposition sont disposés à intégrer ce point dans le texte.

M. Pierre Kompany dit qu'en Belgique on ne peut pas vraiment être fiers du niveau d'emploi des personnes handicapées. On accuse un sérieux retard. L'emploi des personnes handicapées est de 42 %, alors qu'il est d'environ 50 % au niveau européen.

Pour ce qui est des chiffres fédéraux et régionaux, l'orateur pense que l'autorité doit montrer le bon exemple. Ne faisons pas la leçon au secteur privé. Nous ne pouvons pas lui imposer des conditions que nous-mêmes, en tant qu'autorité, nous ne sommes pas en mesure de respecter.

Cette ordonnance volontariste va donc dans la bonne direction. Dès lors que nous avons l'opportunité d'avancer ensemble sur la voie de l'insertion des personnes handicapées, l'orateur estime que ce premier pas fera consensus.

De toegang tot de arbeidsmarkt en de professionele inschakeling van gehandicapten blijft een grote uitdaging. Gehandicapten worden noch teveel als een last voor een onderneming beschouwd. Volgens UNIA gaan 58 % van de meldingen met betrekking tot een handicap over de weigering van een werkgever om zich redelijk aan te passen, wat nochtans een wettelijke verplichting is. Een monitoring is in deze materie van belang.

De voorliggende tekst is slechts een eerste stap. We zullen jaarlijks de gelegenheid hebben om de objectieve toestand in de gemeenten en OCMW's te evalueren.

De heer Arnaud Verstraete kan zich akkoord verklaren met de algemene doelstellingen van het voorstel. Het stoort hem echter dat een bestaande ambitie afgebouwd wordt of afkoopbaar gemaakt wordt. Het doel van de volledige en normale opname van gehandicapte personen in het arbeidscircuit wordt behaald door aan de hand van een berekende formule een beroep te doen op maatwerkbedrijven.

Zo wordt de ambitie uitgehouden. Het ware beter om de ambitie van minstens 2 % te behouden, maar daar bovenop een minimumpercentage te plaatsen van een dienstverlening met maatwerkbedrijven. Nu echter wordt het ene inwisselbaar gemaakt met het andere. Het eindresultaat kan dan ook zijn dat besturen minder gaan streven naar een volwaardige opname van gehandicapten in hun eigen administratie, maar via maatwerkbedrijven zich daarvan afmaken. Maatwerkbedrijven zijn goed en waardevol, zo meent de spreker, maar mogen niet in de plaats komen te staan van de eigen ambitie om gehandicapten in dienst te nemen. Hij wenst van de indieners van het voorstel te horen of de indieners bereid zijn dit in de tekst op te nemen.

De heer Pierre Kompany stelt dat men in België niet echt fier kan zijn op de tewerkstelling van gehandicapten. Er is sprake van een grote vertraging. De tewerkstelling van gehandicapten bedraagt 42 %, terwijl dat op Europees niveau ongeveer op 50 % ligt.

Wat de cijfers op federaal en regionaal vlak betreft, meent de spreker dat de overheid het goede voorbeeld moet tonen. Laat ons geen lessen geven aan de privésector. We mogen hen geen voorwaarden opleggen die wij, overheid, zelf niet in staat zijn om na te leven.

Deze voluntaristische ordonnantie gaat dan ook in die richting. Nu we over de mogelijkheid beschikken om tezamen in de goede richting van de opname van gehandicapten te gaan, meent de spreker dat deze eerste stap een consensus zal vormen.

La proposition prévoit une évaluation des mesures après la première année de son entrée en vigueur. Là aussi, c'est un premier pas dans la bonne direction.

Il appuie la remarque de Mme Teitelbaum concernant le consensus entre tous les groupes.

M. Serge de Patoul remercie les orateurs pour leurs interventions. Il n'a pas d'objection à ce que Mme Teitelbaum cosigne la proposition.

Mme Viviane Teitelbaum signe la proposition en tant que coauteure et elle en remercie les groupes de la majorité.

M. Serge de Patoul n'est pas d'accord avec ceux qui parlent d'ambitions revues à la baisse, car dans la situation actuelle, il ne se passe rien : tout ce qu'on a maintenant, c'est une législation d'intention et pas une législation de réalité. La recette de la révolution, c'est la méthode pragmatique du pas à pas. Cette proposition s'inscrit donc dans cette logique. La proposition entend permettre aux pouvoirs locaux d'atteindre les objectifs. Un objectif impossible à atteindre, on y renonce, tandis qu'un objectif réaliste, on y travaille afin de l'atteindre. C'est pourquoi la proposition est également ambitieuse.

L'orateur déclare qu'on a bel et bien été à la rencontre du secteur. Le texte est du reste une copie du texte régional.

Avec ce texte, on n'a pas non plus la prétention d'avoir conçu une pièce de musée. C'est un processus progressif. L'Assemblée réunie aura pour mission et pour tâche d'entamer à nouveau le débat.

Il comprend que le secteur aurait voulu aller plus loin. L'orateur appelle au pragmatisme. On pourra bien évidemment adapter le texte à l'avenir, éventuellement en concertation avec le secteur.

Les amendements déposés sont intéressants mais ils vont trop loin. L'orateur espère même que les amendements proposés seront superflus à l'avenir. Le régime français de sanctions est effectivement très cohérent. Le système à l'examen est peut-être même plus ambitieux encore parce qu'il repose sur l'intime conviction qu'une dynamique positive verra le jour. La dynamique du bâton derrière la porte est donc superflue.

Pour ce qui est de l'évaluation, la logique est la même. L'évaluation incombe aux responsables GRH. Il existe du reste une législation régionale à cet effet. Il y aura

Het voorstel bevat een evaluatie van de maatregelen na het eerste jaar van inwerkingtreding. Dit is ook een eerste stap in de goede richting.

Hij beaamt de opmerking van mevrouw Teitelbaum in verband met de consensus over alle fracties heen.

De heer Serge de Patoul dankt de sprekers voor hun tussenkomsten. Hij heeft geen bezwaar dat mevrouw Teitelbaum het voorstel zou medeondertekenen.

Mevrouw Viviane Teitelbaum ondertekent het voorstel als mede-indiener en dankt de meerderheidsfracties daarvoor.

De heer Serge de Patoul kan zich niet vinden in de stelling als zou het hier om een terugschroefing van de ambities gaan. We bevinden ons namelijk in een situatie waarin de dingen net niet gebeuren: er bestaat nu enkel een intentionele wetgeving en geen 'realiteitswetgeving'. Het recept om tot de revolutie te komen is de pragmatische methode van stap per stap. Dit voorstel kadert dan ook in die logica. Het voorstel beoogt om het voor de lokale overheden mogelijk te maken de doelstellingen te halen. Een onhaalbare doelstelling wordt immers opgegeven; bij een haalbare doelstelling werkt men om ze te halen. Om die redenen is het voorstel ook ambitieus.

De spreker stelt dat men wel degelijk de sector ontmoet heeft. De tekst is trouwens een kopie van de regionale tekst.

Men heeft met deze tekst ook niet de pretentie om een museumstuk gemaakt te hebben. Het gaat dan ook om een stappenproces. De Verenigde Vergadering zal de opdracht en de taak hebben om het debat opnieuw aan te gaan.

Hij begrijpt dat de sector verder had willen gaan. De spreker roept op tot pragmatisme. De tekst kan in de toekomst uiteraard, eventueel in overleg met de sector, aangepast worden.

De neergelegde amendementen zijn interessant, maar nemen een te grote sprong voorwaarts. De spreker hoopt zelfs dat de voorgestelde amendementen in de toekomst overbodig zullen worden. Het Frans sanctiesysteem is inderdaad zeer coherent. Het voorliggend systeem is misschien zelfs nog ambitieuzer, omdat het op intiem vertrouwen gebaseerd is dat er een positieve dynamiek zal ontstaan. De dynamiek van een stok achter de deur is dus niet nodig.

Wat de evaluatie betreft, bevinden we ons in dezelfde logica. De evaluatietaak ligt bij de HRM-verantwoordelijken. Er bestaat daartoe trouwens een

même une double évaluation : aussi bien une évaluation personnelle qu'une évaluation pour voir si les objectifs sont atteints. La dernière évaluation se traduira dans la transparence d'un rapport et elle a une couleur politique.

Pour l'amendement concernant la méthode de calcul, l'orateur souhaite ici aussi procéder pas à pas. Deuxièmement, le secteur a indiqué que nous devons être attentifs au fait que la capacité de production est assez limitée. Si tous les pouvoirs publics se tournent à présent vers les ETA pour l'entretien des jardins, par exemple, celles-ci ne pourront pas répondre à toutes les demandes.

Mme Magali Plovie regrette qu'on ne réalise pas cette fois-ci d'avancée majeure, certes assortie d'une phase transitoire. Nous devons élaborer un texte de loi qui soit ambitieux et qui exprime une vision à long terme.

Elle répète que les évaluations, telles qu'elles figurent dans le texte, restent très vagues.

En matière de sanctions, M. de Patoul a parlé de conviction, mais où en serons-nous après un an ? Y aura-t-il une évaluation ? Y aura-t-il déjà des arrêtés d'exécution ?

Pour ce qui est de la formule, elle répète que le secteur des ETA a plaidé pour un autre calcul.

Enfin, l'oratrice plaide pour un régime de sanctions comparable à celui de la Wallonie. On ne peut pas demander qu'une règle soit respectée si on ne prévoit aucune sanction. On peut éventuellement encore discuter du délai d'application des sanctions.

M. Arnaud Verstraete souligne une contradiction dans l'exposé de M. de Patoul. Il affirme qu'on ne revoit pas les ambitions à la baisse, mais qu'en procédant avec pragmatisme, c'est bel et bien le cas. On invente une espèce de régime à travers lequel on accepte que l'objectif de 2 % à atteindre ne sera pas atteint.

Il soutient également l'amendement n° 1 du groupe Ecolo.

S'agissant de l'amendement n° 2, il demande pourquoi les auteurs n'ont prévu qu'une seule évaluation. Il semble plus logique à l'orateur de répéter plus souvent l'évaluation.

M. Serge de Patoul dit qu'on pourrait effectivement prévoir une évaluation annuelle. C'était dans l'esprit de

gewestelijke wetgeving. Er zal een dubbele evaluatie plaatsvinden: zowel een personeelsevaluatie als een evaluatie om te zien of de doelstellingen gehaald worden. De laatste evaluatie zal zich uiten in de transparantie van een verslag en is politiek getint.

Wat het amendement op de berekeningsformule betreft, wil de spreker ook hier stap voor stap tewerk gaan. Ten tweede heeft de sector aangegeven dat we moeten oppassen voor het feit dat de productiecapaciteit eerder beperkt is. Indien alle overheden zich nu tot de maatwerkbedrijven gaan richten om bijvoorbeeld aan tuinonderhoud te doen, zullen zij niet alle aanvragen kunnen beantwoorden.

Mevrouw Magali Plovie betreurt dat er ditmaal geen grote stap voorwaarts gezet wordt, weliswaar begeleid door een overgangsfase. We moeten een wetgevende tekst maken die ambitieus is en een visie op lange termijn uitdraagt.

Zij herhaalt dat de evaluaties, zoals ze in de tekst voorliggen, zeer vaag blijven.

Inzake de sancties had de heer de Patoul op het vertrouwen gewezen. Maar waar gaan we echter na een jaar staan? Zal er een evaluatie gebeuren? Zullen er al uitvoeringsbesluiten zijn?

Wat de formule betreft, herhaalt zij dat de sector van de maatwerkbedrijven voor een andere berekening gepleit heeft.

De spreekster pleit ten slotte voor een sanctionair regime zoals dat op Waals vlak bestaat. We kunnen niet vragen dat een regel wordt nageleefd indien er geen enkele sanctie voorzien is. Over de termijn van de toepassing van de sancties kan eventueel nog gediscussieerd worden.

De heer Arnaud Verstraete wijst op een tegenspraak in de uiteenzetting van de heer de Patoul. Hij stelt dat er geen terugschroefing van de ambities is, maar door pragmatisch te werk te gaan is dat net wel het geval. Men vindt een soort regeling uit waarbij men aanvaardt dat de te halen doelstelling van 2 % niet gehaald wordt.

Hij steunt ook het amendement nr. 1 van de Ecolofractie.

Inzake het amendement nr. 2 vraagt hij waarom de indieners slechts in één enkele evaluatie hebben voorzien. Het lijkt de spreker logischer dat men de evaluatie vaker zou herhalen.

De heer Serge de Patoul stelt dat men inderdaad in een jaarlijkse evaluatie zou kunnen voorzien. Dat lag in de

la proposition. Il dépose par conséquent l'amendement n° 4, qui clarifie le texte sur ce point.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 3

Le président propose d'apporter une correction technique. Il y a lieu de remplacer le mot « cinq » par le mot « six ». (*Assentiment*)

Vote

L'article 3, tel que corrigé techniquement, est adopté par 14 voix et 1 abstention.

Article 4

Le président propose d'apporter quatre corrections techniques. Dans la version néerlandophone, il y a lieu :

- au point 1°, de remplacer les mots « erkenningsorgaan instellingen » par le mot « erkenningsorganen » ;
- au même point, de remplacer les mots « een door de federale overheid » par les mots « elke door de federale overheid » ;
- au point 5°, d'enlever le mot « wordt » ;
- au point 6°, de remplacer le mot « tegemoet-komingen » par le mot « tegemoetkomingen ». (*Assentiment*)

Vote

L'article 4, tel que corrigé techniquement, est adopté par 14 voix et 1 abstention.

Article 5

Le président propose d'apporter une correction technique. Dans la version néerlandophone, il y a lieu de remplacer la 1^{re} phrase du 1^{er} alinéa par ce qui suit : « Het sluiten van overeenkomsten voor werken, leveringen en diensten met

geest van het voorstel. Hij dient dan ook het amendement nr. 4 in, dat de tekst op dat vlak duidelijker maakt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 3

De voorzitter stelt voor om een technische verbetering aan te brengen. Het woord "vijf" moet door het woord "zes" vervangen worden. (*Instemming*)

Stemming

Artikel 3, zoals technisch verbeterd, wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 4

De voorzitter stelt voor om vier technische verbeteringen aan te brengen. In de Nederlandstalige versie moet(en):

- in het punt 1° de woorden "erkeningsorgaan instellingen" door het woord "erkeningsorganen" vervangen worden;
- in hetzelfde punt, de woorden "een door de federale overheid" door de woorden "elke door de federale overheid" vervangen worden;
- in het punt 5° het woord "wordt" weggelaten worden;
- in het punt 6° het woord "tegemeet-komingen" door het woord "tegemeetkomingen" vervangen worden. (*Instemming*)

Stemming

Artikel 4, zoals technisch verbeterd, wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 5

De voorzitter stelt voor om een technische verbetering aan te brengen. In de Nederlandstalige versie moet de 1^{ste} zin van het 1^{ste} lid vervangen worden door hetgeen volgt: "Het sluiten van overeenkomsten voor werken, leveringen en diensten met

maatwerkbedrijven staat gelijk met de in artikel 2 vastgestelde tewerkstellingsplicht. »). (*Assentiment*)

Amendement n° 1

Cet amendement a été présenté et justifié dans le cadre de la discussion générale.

Votes

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'article 5, tel que corrigé techniquement, est adopté par 13 voix contre 2.

Article 6

Amendements n°s 2 et 4

Ces amendements ont été présentés et justifiés dans le cadre de la discussion générale.

Votes

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'amendement n° 4 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

L'article 6, tel qu'amendé, est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Article 7

Le président propose d'apporter une correction technique. Dans la version néerlandophone, il y a lieu de remplacer les mots « de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn van de gemeente van het OCMW dat in gebreke blijft » par les mots « de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn en van de gemeenteraad van de gemeente van het OCMW dat in gebreke blijft, »). (*Assentiment*)

Vote

L'article 7, tel que corrigé techniquement, est adopté par 14 voix et 1 abstention.

Amendement n° 3

Cet amendement a été présenté et justifié dans le cadre de la discussion générale.

Vote

L'amendement n° 3, visant à insérer un nouvel article 7/1, est rejeté par 13 voix contre 2.

Article 8

Cet article ne suscite aucun commentaire.

maatwerkbedrijven staat gelijk met de in artikel 2 vastgestelde tewerkstellingsplicht." (*Instemming*)

Amendement nr. 1

Dit amendement werd in het kader van de algemene bespreking voorgesteld en verantwoord.

Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen.

Artikel 5, zoals technisch verbeterd, wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 2.

Artikel 6

Amendement nrs. 2 en 4

Deze amendementen werden in het kader van de algemene bespreking voorgesteld en verantwoord.

Stemmingen

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 6, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 7

De voorzitter stelt voor om een technische verbetering aan te brengen. In de Nederlandstalige versie moeten de woorden "de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn van de gemeente van het OCMW dat in gebreke blijft" door de woorden "de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn en van de gemeenteraad van de gemeente van het OCMW dat in gebreke blijft," vervangen worden. (*Instemming*)

Stemming

Artikel 7, zoals technisch verbeterd, wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 3

Dit amendement werd in het kader van de algemene bespreking voorgesteld en verantwoord.

Stemming

Amendement nr. 3, dat de invoeging van een nieuw artikel 7/1 beoogt, wordt verworpen met 13 stemmen tegen 2.

Artikel 8

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Vote

L'article 8 est adopté par 14 voix et 1 abstention.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle qu'amendée et corrigée techniquement, est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Véronique JAMOULLE

Le Président

Ahmed EL KTIBI

Stemming

Artikel 8 wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

IV. Stemming over het geheel

Het geheel van het voorstel van ordonnantie, zoals geamendeerd en technisch verbeterd, wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Véronique JAMOULLE

De Voorzitter

Ahmed EL KTIBI

V. Texte adopté par la commission

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Les administrations des centres publics d'action sociale emploient au moins une personne handicapée à mi-temps par tranche de vingt équivalents temps plein prévus au cadre du personnel.

Article 3

Il y a lieu d'entendre par « organisme de reconnaissance » les six organismes suivants :

1° la Direction Générale Personnes handicapées du Service public fédéral Sécurité sociale ;

2° le Service bruxellois francophone des personnes handicapées de la Commission communautaire française, dénommé « Service Phare » ;

3° la « Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap » ;

4° l'Agence pour une Vie de Qualité, en abrégé AViQ ;

5° l'Office de la Communauté germanophone pour les personnes handicapées (Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung) ;

6° le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » (VDAB). Dans ce cas précis, la reconnaissance est limitée aux personnes bénéficiant de « Bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen » (BOTM) octroyées par le VDAB pour les travailleurs en situation de handicap.

Article 4

Peuvent occuper un emploi du quota réservé aux personnes handicapées, les candidats qui remplissent au moment du recrutement au moins l'une des conditions suivantes :

1° avoir été enregistré auprès d'un des organismes de reconnaissance visés à l'article 3 ou avoir fait l'objet d'une décision d'intervention de la part d'un de ceux-ci, et avoir communiqué à un de ceux-ci toute décision relative aux dispositions d'aide ou d'intégration sociale ou professionnelle prise par le pouvoir fédéral ou communautaire ;

2° avoir été victime d'un accident du travail et fournir une attestation délivrée par l'Agence fédérale des risques professionnels (Fedris) ou par l'Office médico-social de l'État certifiant une incapacité d'au moins 66 % ;

V. Door de commissie aangenomen tekst

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

De Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn nemen minstens één persoon met een handicap halftijds in dienst per schijf van twintig voltijdsequivalenten in de personeelsformatie.

Artikel 3

Onder « erkenningsorgaan » worden de volgende zes instellingen verstaan:

1° de directie-generaal Personen met een Handicap van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid;

2° de « Service bruxellois francophone des personnes handicapées » van de Franse Gemeenschapcommissie, de « Service Phare » genoemd;

3° het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;

4° het « Agence pour une Vie de Qualité », afgekort « AViQ » ;

5° de Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor Personen met een Handicap (Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung);

6° de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). In dat geval wordt de erkenning beperkt tot de personen die « Bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen » (BOTM) genieten welke door de VDAB worden toegekend voor werknemers met een handicap.

Artikel 4

De kandidaten die op het moment van de aanwerving aan minstens één van de volgende voorwaarden voldoen, komen in aanmerking voor een betrekking van het quotum dat voorbehouden is voor personen met een handicap :

1° geregistreerd zijn bij een van de erkenningsorganen bedoeld bij artikel 3 of het voorwerp zijn geweest van een beslissing tot bijstand vanwege een van die instellingen en aan een van die instellingen elke door de federale overheid of een gemeenschapsoverheid getroffen beslissing hebben meegedeeld over de maatregelen op het gebied van bijstand of maatschappelijke of professionele integratie ;

2° het slachtoffer zijn geweest van een arbeidsongeval en een attest bezorgen dat is afgegeven door het federaal Agentschap voor beroepsrisico's (Fedris) of de Sociaal-Medische Rijksdienst en waaruit een arbeidsongeschiktheid

3° avoir été victime d'une maladie professionnelle et fournir une attestation délivrée par l'Agence fédérale des risques professionnels (Fedris) ou par l'Office médico-social de l'État certifiant une incapacité d'au moins 66 % ;

4° avoir été victime d'un accident de droit commun et fournir une copie du jugement délivré par le greffe du tribunal certifiant que le handicap ou l'incapacité est d'au moins 66 % ;

5° avoir été victime d'un accident domestique et fournir une copie de la décision de l'organe assureur certifiant que l'incapacité permanente est d'au moins 66 % ;

6° bénéficier d'une allocation de remplacement de revenu ou d'intégration en vertu de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées ;

7° être diplômé de l'enseignement spécialisé ;

8° avoir été reconnu définitivement inapte à l'exercice de ses activités habituelles par l'Administration de l'Expertise médicale ou par le service interne ou externe auquel l'employeur précédent était affilié, mais apte à certaines fonctions désignées par l'Administration de l'Expertise médicale ou le Service interne de prévention et de protection au travail (SIPP).

Article 5

La passation de contrats de travaux, de fournitures et de services avec les entreprises de travail adapté est équivalente à l'obligation d'emploi visée à l'article 2. Pour calculer le nombre de travailleurs handicapés exprimé en équivalents temps plein correspondants, on divise le prix des travaux, fournitures et services par la rémunération annuelle accordée à un agent occupé à temps plein bénéficiaire de l'échelle D4 d'employé d'administration avec 10 ans d'ancienneté (100 % indice 138.01).

La formule est la suivante :

$$\frac{P_{(t,f,s)}}{R_{(a)}}$$

où :

P(t,f,s) est le prix des travaux, fournitures et services figurant au contrat ;

R(a) est la rémunération annuelle d'un agent selon l'échelle D4 avec dix ans d'ancienneté (100 % indice 138.01).

Si l'obligation d'emploi visée à l'article 2 est supérieure à un équivalent temps plein, les administrations publiques ont la possibilité d'y satisfaire pour moitié par la passation de

van minstens 66 % blijkt ;

3° het slachtoffer zijn geweest van een beroepsziekte en een attest bezorgen dat is afgegeven door het federaal Agentschap voor beroepsrisico's (Fedris) of de Sociaal-Medische Rijksdienst en waaruit een arbeidsongeschiktheid van minstens 66 % blijkt ;

4° het slachtoffer zijn geweest van een ongeval van gemeen recht en een afschrift bezorgen van het vonnis dat is afgegeven door de griffie van de rechtbank en waaruit een handicap of arbeidsongeschiktheid van minstens 66 % blijkt ;

5° het slachtoffer zijn geweest van een thuisongeval en een afschrift bezorgen van de beslissing van de verzekeringsinstelling waaruit een blijvende arbeidsongeschiktheid van minstens 66 % blijkt ;

6° een inkomensvervangende tegemoetkoming of een integratietoelage genieten krachtens de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap ;

7° in het bezit zijn van een diploma van het buitengewoon onderwijs ;

8° door het Bestuur van de Medische Expertise of door de interne of externe dienst waarbij de vorige werkgever was aangesloten, erkend zijn als definitief ongeschikt voor de uitoefening van zijn dagelijkse activiteiten, maar geschikt voor sommige functies zoals bepaald door het Bestuur van de Medische Expertise of de Interne Dienst voor Preventie en Bescherming op het werk (IDPB).

Artikel 5

Het sluiten van overeenkomsten voor werken, leveringen en diensten met maatwerkbedrijven staat gelijk met de in artikel 2 vastgestelde tewerkstellingsplicht. Voor het berekenen van het aantal werknemers met een handicap, uitgedrukt in overeenstemmende voltijdsequivalenten, wordt de prijs voor de werken, leveringen en diensten gedeeld door de jaarvergoeding van een voltijds personeelslid met weddeschaal D4 van administratief medewerker en 10 jaar anciënniteit (100 % index 138.01).

De formule ziet er als volgt uit :

$$\frac{P_{(w,l,d)}}{B_{(p)}}$$

waarbij :

P(w,l,d) de in de overeenkomst vastgestelde prijs is van de werken, leveringen en diensten ;

B(p) de jaarlijkse bezoldiging is van een voltijds personeelslid met weddeschaal D4 en tien jaar anciënniteit (100 % index 138.01).

Indien de bij artikel 2 bedoelde tewerkstellingsplicht meer dan één voltijdsequivalent bedraagt, kunnen de openbare besturen daar voor de helft aan voldoen door overeenkomsten

contrats de travaux, de fournitures et de services avec les entreprises de travail adapté.

Article 6

L'application des articles 2 et 5 de la présente ordonnance donne lieu à une évaluation générale annuelle dans un rapport à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune. Les modalités pratiques relatives à l'évaluation sont fixées par le Collège réuni.

Article 7

Sur la base de l'évaluation, les membres du conseil de l'action sociale et du conseil communal de la commune du CPAS défaillant et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune sont informés de la violation des dispositions de la présente ordonnance.

Article 8

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

voor werken, leveringen en diensten te sluiten met maatwerkbedrijven.

Artikel 6

Er wordt een jaarlijkse algemene evaluatie opgemaakt van de toepassing van de artikelen 2 en 5 van de ordonnantie, in een verslag dat wordt bezorgd aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De praktische regels voor de evaluatie worden vastgesteld door het Verenigd College.

Artikel 7

Op basis van de evaluatie worden de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn en van de gemeenteraad van de gemeente van het OCMW dat in gebreke blijft, en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ingelicht over de schending van de bepalingen van deze ordonnantie.

Artikel 8

Deze ordonnantie treedt in werking de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

VI. Amendements

N° 1 (de Mme Magali PLOVIE).

Article 5

Remplacer la deuxième phrase du 1^{er} alinéa, et l'ensemble du 2^e alinéa (comportant la formule) par ce qui suit :

« La passation de contrats de travaux, de fournitures et de services avec les entreprises de travail adapté est équivalente à l'obligation d'emploi visée à l'article 2. Pour calculer le nombre de travailleurs handicapés exprimés en équivalents temps plein correspondants, on divise le prix HTVA facturé diminué du coût des matières premières, produits et matériaux par la rémunération annuelle accordée à un agent occupé à temps plein bénéficiaire de l'échelle D4 d'employé d'administration avec 10 ans d'ancienneté (100 % indice 138.01).

La formule est la suivante :

$$\frac{\text{Prix HTVA facturé} - \text{coût des matières premières, produits et matériaux}}{R(a)}$$

où :

R(a) est la rémunération annuelle d'un agent selon l'échelle D4 avec 10 ans d'ancienneté (100 % indice 138.01). ».

JUSTIFICATION

La formule retenue dans le texte ne tient pas réellement compte du temps de travail presté par les travailleurs handicapés puisque le prix total inclut les coûts des matières premières, produits ou matériaux (surtout dans le cas des marchés de travaux et de fournitures, mais également pour certains services « core business » des ETA tels que le mailing – qui inclut les prix des timbres –, le print ou le catering). Nous proposons donc de la remplacer par une formule qui tienne réellement compte du temps de travail presté par les travailleurs handicapés.

N° 2 (de Mme Magali PLOVIE).

Article 6

Remplacer l'article par ce qui suit :

« Art. 6. L'application des articles 2 et 5 de la présente ordonnance donne lieu à une évaluation générale annuelle. Cette évaluation est réalisée par un organe externe et neutre dont la mission est d'auditer les communes sur la présente ordonnance. Les modalités pratiques de mise en œuvre de cet organe sont fixées par le Collège réuni. L'évaluation est transmise dans un rapport à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune ainsi qu'au Conseil régional consultatif de la Personne handicapée. »

VI. Amendementen

Nr. 1 (van mevr. Magali PLOVIE).

Artikel 5

De tweede zin van het eerste lid en het geheel van het tweede lid (bevattende de formule) vervangen door hetgeen volgt:

“Het sluiten van overeenkomsten voor werken, leveringen en diensten met maatwerkbedrijven staat gelijk met de in artikel 2 vastgestelde tewerkstellingsplicht. Voor het berekenen van het aantal werknemers met een handicap, uitgedrukt in overeenstemmende voltijdsequivalenten, wordt de prijs, exclusief btw, die wordt gefactureerd en verminderd met de kostprijs van de grondstoffen, producten en materialen, gedeeld door de jaarvergoeding van een voltijds personeelslid met weddeschaal D4 van administratief medewerker en 10 jaar anciënniteit (100 % index 138.01).

De formule ziet er als volgt uit:

$$\frac{\text{Gefactureerde prijs exclusief btw} - \text{kostprijs grondstoffen, producten en materialen}}{R(a)}$$

waarbij:

R(a) de jaarvergoeding is van een voltijds personeelslid met weddeschaal D4 van administratief medewerker en 10 jaar anciënniteit (100 % index 138.01).”.

VERANTWOORDING

De in de tekst voorgestelde formule houdt niet echt rekening met de door de gehandicapte werknemers gepresteerde werktijd aangezien in de totaalprijs de kosten van de grondstoffen, producten en materialen is verrekend (vooral in het kader van de opdrachten voor werken en leveringen, maar ook voor sommige “core business”-diensten van de VTE's zoals mailing – wat de prijs van de postzegels omvat – het afdrukken of de catering). Wij stellen dus voor om die formule te vervangen door een formule die echt rekening houdt met de door de gehandicapte werknemers gepresteerde werktijd.

Nr. 2 (van mevr. Magali PLOVIE).

Artikel 6

Het artikel vervangen door hetgeen volgt:

“Art. 6. De toepassing van de artikelen 2 en 5 van deze ordonnantie geeft aanleiding tot een jaarlijkse algemene evaluatie. Die evaluatie wordt gemaakt door een extern en neutraal orgaan dat als opdracht heeft de gemeenten door te lichten wat deze ordonnantie betreft. De nadere praktische regels voor de inschakeling van dat orgaan worden vastgesteld door het Verenigd College. De evaluatie wordt opgenomen in een rapport dat bezorgd wordt aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en aan de Gewestelijke Adviesraad

JUSTIFICATION

Le texte ne prévoit pas de système de monitoring, corollaire pourtant obligatoire pour l'évaluation des résultats.

N° 3 (de Mme Magali PLOVIE).

Article 7/1 (nouveau)

Insérer un article 7/1 (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 7/1. En cas de violation de la présente ordonnance constatée à l'occasion de l'évaluation générale annuelle, une sanction financière est adressée au CPAS en infraction. Celle-ci devra s'acquitter d'une contribution annuelle à un fonds dédié au sein du CPAS et réservé à un projet de mise à l'emploi de personnes en situation de handicap. Cette contribution s'élève à 4.000 euros / an par ETP de bénéficiaire manquant. »

JUSTIFICATION

À ce jour, aucune commune bruxelloise n'a jamais atteint ce quota alors qu'elles s'y sont toutes engagées individuellement, même chose pour les CPAS. La sanction « morale » telle que proposée dans la proposition d'ordonnance sous la forme d'un rapport à l'Assemblée réunie de la Cocom ne sera pas suffisamment contraignante. C'est pourquoi nous proposons d'ajouter une sanction financière telle que cela se pratique en France. Ce montant financier pourra être « bloqué » au sein du CPAS et réservé à un projet de mise à l'emploi de personnes en situation de handicap. Cette « solution » permettra de garantir au CPAS que la sanction financière servira à un projet au profit du CPAS... et de l'emploi des personnes handicapées. Quelques exemples d'utilisation de cette réserve :

- le CPAS crée un poste de travail pour engager une personne en situation de handicap ;
- le CPAS réserve des marchés pour ce montant (ou une partie de ce montant) aux ETA (avantage : cet argent serait pris sur le budget « marchés publics ») ;
- le CPAS paie une formation pour augmenter « l'employabilité » d'un demandeur d'emploi en situation de handicap ;
- le CPAS paie à ses RH une formation pour leur permettre d'adapter leurs processus de recrutement de personnes en situation de handicap ;
- le CPAS fait un don à une association qui œuvre à la mise à l'emploi de personnes en situation de handicap (sur son territoire si elle le désire) ;
- le CPAS dégage du temps de travail correspondant à cette somme pour qu'un agent du CPAS prenne en stage une personne en situation de handicap.

N° 4 (de M. Serge de PATOUL).

Article 6

Remplacer les mots « un an après l'entrée en vigueur de l'ordonnance » par le mot « annuelle ».

voor Personen met een Handicap.”

VERANTWOORDING

De tekst voorziet niet in monitoring, nochtans verplichte consequentie voor de evaluatie van de resultaten.

Nr. 3 (van mevr. Magali PLOVIE).

Artikel 7/1 (nieuw)

Een nieuw artikel 7/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 7/1. In geval van in de jaarlijkse algemene evaluatie vastgestelde overtreding van deze ordonnantie, wordt het in overtreding zijnde OCMW een financiële sanctie opgelegd. Die zal bestaan in een jaarlijkse bijdrage in een daartoe binnen het OCMW bestemd fonds dat wordt voorbehouden voor een project tot tewerkstelling van personen met een handicap. Die bijdrage bedraagt 4.000 euro / jaar per ontbrekende VTE-begunstigde.”

VERANTWOORDING

Tot op heden heeft geen enkele Brusselse gemeente dat quorum gehaald ofschoon ze zich daar elk individueel toe verbonden hadden. Idem dito voor de OCMW's. De “morele” sanctie in het voorstel van ordonnantie, in de vorm van een verslag aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, zal niet dwingend genoeg zijn. Vandaar dat wij voorstellen om een financiële sanctie toe te voegen, zoals dat in Frankrijk gebeurt. Dat financiële bedrag kan worden “geblokkeerd” binnen het OCMW en voorbehouden voor een project inzake tewerkstelling van gehandicapten. Die oplossing biedt het OCMW de waarborg dat de financiële sanctie zal dienen voor een project van het OCMW... en de tewerkstelling van gehandicapten. Enkele gebruikelijke voorbeelden van dat voorbehouden bedrag:

- het OCMW creëert een baan om een gehandicapte aan te werven;
- het OCMW houdt opdrachten ten belope van dat bedrag (of een deel ervan) voor voor VTE's (voordeel: dat bedrag zal worden opgenomen in de begroting, onder overheidsopdrachten);
- het OCMW betaalt een opleiding om de “tewerkstelbaarheid” van een gehandicapte te verhogen;
- het OCMW betaalt zijn HR een opleiding om ze de mogelijkheid te bieden om hun procedures voor de aanwerving van gehandicapten aan te passen;
- het OCMW doet een schenking aan een vereniging die zich inzet voor de tewerkstelling van gehandicapten (op zijn grondgebied als ze dat wenst);
- het OCMW maakt arbeidstijd vrij ten belope van dat bedrag opdat een personeelslid van het OCMW een gehandicapte begeleidt in een stage.

Nr. 4 (van de heer Serge de PATOUL).

Artikel 6

De woorden “Een jaar na de inwerkingtreding van de ordonnantie, wordt een algemene evaluatie opgemaakt” vervangen door de woorden “Er wordt een jaarlijkse algemene evaluatie opgemaakt”.

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une clarification du texte.

VERANTWOORDING

Het gaat om een verduidelijking van de tekst.